



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Regionaludviklingsudvalget

2010/0004(COD)

21.4.2010

*****I**

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om finansielle bidrag fra Den Europæiske Union til Den Internationale Fond for Irland (2007-2010) (KOM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

Regionaludviklingsudvalget

Ordfører: Seán Kelly

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af det retsgrundlag, der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

I Parlamentets ændringsforslag er ændringer i udkastet til retsakt markeret med ***fede typer og kursiv***. *Kursivering uden fede typer* er en oplysning til de tekniske tjenestegrene, som vedrører elementer i udkastet til retsakt, der foreslås rettet ved affattelsen af den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

Informationsblokken til ethvert ændringsforslag, der angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt. Passager fra en bestemmelse i en eksisterende retsakt, som ikke er medtaget i udkastet til retsakt, men som Parlamentet ønsker at ændre, er markeret med ***fede typer***. Hvis Parlamentet ønsker, at tekst i sådanne passager skal udgå, er dette markeret med [...].

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	Error! Bookmark not defined.
BEGRUNDELSE	Error! Bookmark not defined.

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om finansielle bidrag fra Den Europæiske Union til Den Internationale Fond for Irland (2007-2010)
(KOM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))**

(Almindelig beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2010)0012),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, og artikel 175 og artikel 352, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C7-0024/2010),
 - der henviser til de begrundede beslutninger, som de nationale parlamenter har sendt til formanden, omhandlende overholdelse af subsidiaritetsprincippet i udkastet til retsakt,
 - der henviser til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
 - der henviser til udtalelse fra Regionsudvalget²,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55,
 - der henviser til betænkning fra Regionaludviklingsudvalget (A7-0000/2010),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) I sin afgørelse af 3. september 2009 i sag C-166/07 (Europa-Parlamentet mod Rådet og Kommissionen) annullerede Domstolen for De Europæiske

Ændringsforslag

(17) I sin afgørelse af 3. september 2009 i sag C-166/07 (Europa-Parlamentet mod Rådet og Kommissionen) annullerede Domstolen for De Europæiske

¹ Endnu ikke offentliggjort i EUT.

² Endnu ikke offentliggjort i EUT.

Fællesskaber forordning (EF) nr. 1968/2006, fordi den kun havde hjemmel i artikel 308 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, idet Domstolen konstaterede, at både artikel 159, stk. 3, og artikel 308 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab var det rette retsgrundlag. Domstolen fastslog imidlertid også, at forordning (EF) nr. 1968/2006 fortsat skulle være gældende indtil ikrafttrædelsen, inden for en passende frist, af en ny forordning, vedtaget med det rette retsgrundlag, og at annulleringen af forordning (EF) nr. 1968/2006 ikke skulle påvirke gyldigheden af betalinger eller tilsagn i henhold til denne forordning.

Fællesskaber forordning (EF) nr. 1968/2006, fordi den kun havde hjemmel i artikel 308 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, idet Domstolen konstaterede, at både artikel 159, stk. 3, og artikel 308 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab var det rette retsgrundlag. Domstolen fastslog imidlertid også, at forordning (EF) nr. 1968/2006 fortsat skulle være gældende indtil ikrafttrædelsen, inden for en passende frist, af en ny forordning, vedtaget med det rette retsgrundlag, og at annulleringen af forordning (EF) nr. 1968/2006 ikke skulle påvirke gyldigheden af betalinger eller tilsagn i henhold til denne forordning. ***I den forbindelse er det af hensyn til retssikkerheden nødvendigt at fastholde anvendelsen af artikel 6 i den ny forordning med tilbagevirkende kraft, fordi den vedrører hele programperioden fra 2007 til 2010.***

Or. en

Begrundelse

Denne indføjelser afspejler det standpunkt, som Rådet tidligere har taget. Indføjelsen er foretaget med henblik på at vedtage forordningen uden unødige forsinkelser.

BEGRUNDELSE

Baggrund

Det foreliggende forslag forelægges Europa-Parlamentet efter Domstolens dom af 3. september 2009 i sag C-166/07 (Europa-Parlamentet mod Rådet og Kommissionen)¹.

Domstolen annullerede Rådets forordning (EF) nr. 1968/2006 i forlængelse af en sag rejst af Europa-Parlamentets Juridiske Tjeneste. Dens virkning vil dog fortsat være gældende, indtil Rådet og Europa-Parlamentet udsteder et nyt forslag til forordning på grundlag af det nye retsgrundlag.

Europa-Parlamentet var af den opfattelse, at forordningen burde være blevet vedtaget i henhold til artikel 159, stk. 3, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (nu artikel 175 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde) og indledte et annullationssøgsmaal ved Domstolen. Domstolen fastslog, at både artikel 159, stk. 3, og 308 burde anvendes som retsgrundlag, og har anmodet institutionerne om at vedtage en ny forordning med dobbelt retsgrundlag.

Det Europæiske Fællesskab har siden 1989 bidraget til Den Internationale Fond for Irland (IFI), dvs. tre år efter fonden blev oprettet efter aftale mellem den britiske og den irske regering. I den nuværende periode (2006-2010) udgør EU's støtte næsten 57 % af det samlede bidrag, som IFI modtager årligt, hvilket gør EU til fondens største bidragsyder. Fonden har til formål at bidrage til gennemførelsen af artikel 10, litra a), i den engelsk-irske aftale af 15. november 1985, hvori det hedder, at *"de to regeringer samarbejder om at fremme den økonomiske og sociale udvikling i de områder i begge dele af Irland, der har været hårdest ramt af konsekvenserne af de seneste års ustabile forhold, og at de undersøger mulighederne for at sikre international støtte til dette arbejde"*.

IFI's arbejde er især baseret på to målsætninger, nemlig at fremme den økonomiske og sociale udvikling samt kontakten, dialogen og forsoningen mellem nationalistiske og unionistiske i hele Irland

Som et instrument til opnåelse af fred og forsoning på græsrodsplan gennem økonomisk og social udvikling udgør IFI et supplement til den indsats, som ydes via EU-programmerne for fred og forsoning i Nordirland og grænseregionen i Irland ("Peace I" 1995-1999, "Peace II" 2000-2006 og "Peace III" 2007-2013).

IFI's bestyrelse udnævnes af den britiske og den irske regering i fællesskab og består af en formand og seks medlemmer, som fører tilsyn med direktionen og driften af IFI. Bestyrelsen bistås af et rådgivende udvalg bestående af embedsmænd, der udnævnes af de to regeringer. Fondens administreres af et sekretariat, der ledes i fællesskab af to generaldirektører med hjemsted i Belfast og Dublin. De offentlige myndigheder og organer fungerer som fondens

¹ EUT C 256/2 af 24.10.2009.

styrende agenturer, hvor det er hensigtsmæssigt, både i den nordlige og sydlige del af Irland. Bestyrelsen repræsenterer befolkningsgruppen i begge disse landsdele og mødes i gennemsnit fire gange om året. Kommissionen har ligesom andre bidragydende lande (USA, Canada, New Zealand og Australien) status som observatør i bestyrelsen og repræsenteres på alle bestyrelsesmøder. IFI's nuværende aktiviteter gennemføres gennem forskellige programmer og ordninger, som kan inddeles under tre overskrifter: genopretning af forsømte områder, opbygning af lokalsamfundenes kapacitet og økonomisk udvikling. I dag koncentrerer en stigende del af IFI's midler (cirka 30 %) om projekter med fokus på mennesker som f.eks. uddannelsesrelaterede interventioner.

I 2005 foretog fonden en revision af sine aktiviteter i erkendelse af, at den internationale støtte ikke i al evighed kan videreføres i sit nuværende omfang. Fondens strukturer og aktiviteter blev undersøgt nøje for at omdefinere dens opgaver i lyset af de nye realiteter. Revisionen mundede ud i vedtagelsen af strategien "Sharing this Space", som vil medføre, at fonden opløses i 2010. Den sidste fase af aktiviteter i fondens levetid (2006-2010) blev således iværksat. IFI's målsætninger for de næste fem år er som følger:

- udformning og gennemførelse af en perspektivplan for en fælles fremtid for Nordirland og øens to dele
- fremme af forståelse mellem de forskellige befolkningsgrupper i Irland
- fremme af integration mellem befolkningsgrupperne
- samarbejde med andre organer for derigennem at sikre IFI's langsigtede indsats efter 2010 og udveksling af erfaringer med andre, som arbejder for fred i andre regioner.

De programmer, der modtager støtte fra IFI, vil i fremtiden koncentrere sig om følgende fire temaer: støbning af fundamenter, brobygning, integration af befolkningsgrupper og fremtidssikring.

Kommissionens forslag

Pakken af forslag til vedtagelse, indeholder:

- forslag til Rådets forordning om finansielle bidrag fra EU til Den Internationale Fond for Irland (2007-2010)

I sit forslag bemærker Kommissionen, at IFI i den sidste fase retter indsatsen mod de områder, hvor behovet er størst, og bestræber sig på at sikre, at dens arbejde vil være bæredygtigt på langt sigt. Kommissionen foreslår, at EU-bidraget på 15 mio. EUR pr. år til IFI videreføres i en periode på yderligere fire år. Dog må IFI indtil 2013 anvende disse midler, og der er ifølge strategien for opløsning af fonden mulighed for i fremtiden at anvende ubrugte midler.

IFI's vurdering

Der er sket betydelige fremskridt i fredsprocessen mellem begge befolkningsgrupper i Nordirland og i grænseområderne mellem Irland og Nordirland. Ordføreren fremhæver særlig sportens rolle i forhold til fremme af forsoning mellem befolkningsgrupperne. Som eksempler kan nævnes:

Football4Peace - Dette treårige projekt, som blev godkendt af IFI's bestyrelse i juni 2008, er et joint venture mellem Inishowen Rural Development Ltd., IFA (Nordirland) og FAI (Irland). Projektet henvender sig til unge og forsøger gennem fodbold at fremme gode fællesskabsforbindelser ved hjælp af grænseoverskridende partnerskaber og partnerskaber mellem forskellige samfundsgrupper. IFI yder finansiel bistand på 527 954 EUR i form af naturalydelse fra FAI, IFA Inishowen School Boys League og Limavady Council/Limavady Utd.

Maximising Community Space - Crossing Borders project - I juni 2008 fik det nordirske Rural Development Council, som forvalter projektet, bestyrelsens tilladelse til at arbejde med 50 lokale grupper (38 fra Nordirland og 12 fra de tilgrænsende sydlige counties) i et år for at forbedre relationerne mellem de forskellige befolkningsgrupper samt fremme udviklingen og den videre anvendelse af allerede eksisterende forsamlingshuse ved at øge gruppernes kapacitet og tillid. De grupper der opnår positive resultater under denne fase, kan efterfølgende ansøge om maksimalt 50 000 GBP til at forbedre faciliteterne i det forsamlingshus de benytter, og derved at gøre det mere attraktivt for potentielle brugere.

Rekrutteringskampagner for dette program tæller møder med bl.a. GAA (Gaelic Athletic Association), og Michael Davitts GAA Club i Swatragh, County Derry er blandt de deltagende grupper.

Community Relations through Sport - Dette toårige projekt, som for nylig blev igangsat af Donegal Sports Partnership, blev tildelt 152 000 EUR i støtte i november 2009 og skal gennem sport fremme fred og forsoning. Det vil finde sted i de tilgrænsende counties Donegal, West Tyrone og Derry og inddrage 150 unge mellem 14 og 18 år med forskellig religiøs baggrund. Projektet vil få praktisk støtte fra nationale sportsforbund, heriblandt GAA, FAI, IRFU, Cricket Ireland, Athletics, Badminton Ireland og Cycling Ireland. Dette vil blive knyttet sammen med workshops om forholdet mellem forskellige befolkningsgrupper og kulturel diversitet, hvilket vil give de unge mulighed for at udforske deres egen kultur, tro og traditioner og udfordre stereotype billeder, så de kan anerkende og diskutere forskelligheder.

Konklusion

Ordføreren ønsker at fremhæve det fremragende bidrag fra Den Internationale Fond for Irland til græsrodder, der støtter fredsprocessen, som for nylig er blevet styrket med overdragelse af retssystem og politibeføjelser til det nordirske parlament.

IFI har haft en nøglerolle i forsoningen mellem de forskellige befolkningsgrupper, og da den nuværende programperiode nærmer sig afslutningen, skal der gives passende anerkendelse til den nøglerolle, som EU har haft i dette arbejde.

Ordføreren opfordrer regeringerne i Irland og Det Forenede Kongerige til at overveje en forlængelse af IMF's levetid. Der er stadig mange opgaver at løse for at indfri målene om at bygge broer og at integrere befolkningsgrupper, særlig via sport.

På den baggrund opfordrer ordføreren begge regeringer til inden for rammerne af Det Europæiske Råd at udfærdige en udtalelse om, hvordan de forventer, at bidragsinitiativerne vil udvikle sig på dette område i EU's næste finansieringsperiode.

Ordføreren opfordrer også til, at hele øen Irland tages i betragtning ved fremtidige projekter. Brobygning bør ikke kun finde sted mellem samfund i Nordirland, men også mellem Nordirland og alle områder af Irland.

Endelig opfordrer ordføreren til en hurtig vedtagelse af dette forslag i Parlamentet for at undgå juridisk usikkerhed som følge af Domstolens ophævelse af den oprindelige forordning.