



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Regionaalarengukomisjon

2010/0004(COD)

21.4.2010

*****I**

RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, milles käsitletakse Euroopa Liidu rahalist toetust Rahvusvahelisele Iirimaa Fondile (2007–2010)
(KOM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

Regionaalarengukomisjon

Raportöör: Seán Kelly

Kasutatud tähised

- * Nõuandemenetlus
- *** Nõusolekumenetlus
- ***I Seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II Seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III Seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes märgistatakse õigusakti eelnõusse tehtud muudatused **paksus kaldkirjas**. Tavalises kaldkirjas märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks õigusakti eelnõu ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti eelnõu osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul on vaja vastavate osakondade nõusolekut.

Õigusakti eelnõuga muudetava õigusakti muudatusettepaneku päises märgitakse kolmandale reale kehtiva õigusakti pealkiri ja number ning neljandale reale viide muudetavale sättele. Kui Euroopa Parlament soovib muuta kehtivat sätet, mida õigusakti eelnõus ei muudeta, märgistatakse muutmata jäävad tekstiosad **paksus kirjas**. Väljajäetav tekstiosa tähistatakse sümboliga [...].

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOME GA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT ..5	
SELETUSKIRI	7

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, milles käsitletakse Euroopa Liidu rahalist toetust Rahvusvahelisele Iirimaa Fondile (2007–2010)

(KOM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (KOM(2010)0012);
 - võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 294 lõiget 3, artiklit 175 ja artikli 352 lõiget 1, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C7-0024/2010);
 - võttes arvesse presidendile saadetud liikmesriikide parlamentide põhjendatud arvamusi selle kohta, kas õigusakti eelnõu vastab subsidiaarsuse põhimõttele;
 - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹;
 - võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust²;
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55;
 - võttes arvesse regionaalarengukomisjoni raportit (A7-0000/2010),
1. võtab vastu allpool esitatud esimese lugemise seisukoha;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon kavatseb seda oluliselt muuta või selle teise tekstiga asendada;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule, komisjonile ja liikmesriikide parlamentidele.

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 17

Komisjoni ettepanek

(17) Euroopa Ühenduste Kohtu
3. septembri 2009. aasta otsusega
kohtuasjas C-166/07 (Euroopa Parlament

Muudatusettepanek

(17) Euroopa Ühenduste Kohtu
3. septembri 2009. aasta otsusega
kohtuasjas C-166/07 (Euroopa Parlament

¹ Euroopa Liidu Teatajas seni avaldamata.

² Euroopa Liidu Teatajas seni avaldamata.

vs. nõukogu ja komisjon) tühistati määrus (EÜ) nr 1968/2006, mis lähtus ainult Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklist 308, sest otsuse kohaselt oleks sobivaks õiguslikuks aluseks olnud Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikli 159 lõige 3 koos artikliga 308. Lisaks otsustas kohus, et määrus (EÜ) nr 1968/2006 jääb kehtima kuni mõistliku tähtaja jooksul jõustub uus määrus, mis võetakse vastu kooskõlas asjakohase õigusliku alusega, et määruse (EÜ) nr 1968/2006 kehtetuks tunnistamine ei mõjutaks kõnealuse määruse kohaselt tehtavate maksete või kohustuste kehtivust.

vs. nõukogu ja komisjon) tühistati määrus (EÜ) nr 1968/2006, mis lähtus ainult Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklist 308, sest otsuse kohaselt oleks sobivaks õiguslikuks aluseks olnud Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikli 159 lõige 3 koos artikliga 308. Lisaks otsustas kohus, et määrus (EÜ) nr 1968/2006 jääb kehtima kuni mõistliku tähtaja jooksul jõustub uus määrus, mis võetakse vastu kooskõlas asjakohase õigusliku alusega, et määruse (EÜ) nr 1968/2006 kehtetuks tunnistamine ei mõjutaks kõnealuse määruse kohaselt tehtavate maksete või kohustuste kehtivust. ***Seetõttu tuleb õiguskindluse huvides jätkata uue määruse artikli 6 kohaldamist tagasiulatuvalt, sest see puudutab kogu programmiperioodi 2007–2010,***

Or. en

Selgitus

Lisatud tekst kajastab nõukogu poolt juba võetud seisukohta. Muudatusettepaneku eesmärk on võtta määrus vastu ilma liigse viivitusega.

SELETUSKIRI

Kontekst

Käesolev ettepanek on tehtud Euroopa Parlamendile Euroopa Kohtu 3. septembri 2009. aasta otsuse tõttu kohtuasjas C-166/07 (Euroopa Parlament vs. nõukogu ja komisjon)³.

Euroopa Kohus otsustas Euroopa Parlamendi õigusteenistuse algatatud kohtuasja tulemusena tühistada nõukogu määruse (EÜ) nr 1968/2006. Kuid määrus võis jääda kehtima seni, kuni nõukogu ja Euroopa Parlament võtavad kooskõlas uue õigusliku alusega vastu määruse ettepaneku.

Euroopa Parlamendi arvates oleks määrus tulnud vastu võtta Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikli 159 lõike 3 (nüüd Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 175) alusel ning seepärast esitas ta Euroopa Kohtule hagi määruse tühistamiseks. Kohus otsustas, et õigusliku alusena tuleb arvesse võtta nii artikli 159 lõiget 3 kui ka artiklit 308, ja soovitas institutsioonidel võtta vastu asendusmäärus, mis lähtuks mõlemast õiguslikust alusest.

Euroopa Ühendus on toetanud Rahvusvahelist Iirimaa Fondi (IFI) alates 1989. aastast, fond loodi kolm aastat varem Ühendkuningriigi ja Iirimaa valitsuste vahelise lepinguga. Praegusel ajaperioodil (2006–2010) moodustab ELi toetus umbes 57% fondi iga-aastastest toetustest, seega on EL fondi suurim abiandja. Fondi eesmärk on aidata rakendada 15. novembri 1985. aasta Inglise-Iiri lepingu artikli 10 punkti a, milles on sätestatud, et „*valitsused teevad koostööd, edendamaks majanduslikku ja sotsiaalset arengut Iirimaa mõlema osa neis piirkondades, mis on viimaste aastate ebastabiilsuse tõttu kõige rängemalt kannatada saanud, ning kaaluvad sellele tegevusele rahvusvahelise toetuse hankimist*”.

IFI töö lähtub kahest eesmärgist: edendada majanduslikku ja sotsiaalset arengut ning soodustada natsionalistide ja unionistide vahelisi kontakte, dialoogi ja leppimist kogu Iirimaaal.

Vahendina rahu ja rohujuuretasandil lepitamise saavutamiseks majandusliku ja sotsiaalse arengu edendamise teel on IFI täienduseks ELi Põhja-Iirimaa ja Iirimaa piirialade rahu ja leppimise programmidele (PEACE I 1995–1999, PEACE II 2000–2006 ja PEACE III 2007–2013).

Ühendkuningriigi ja Iirimaa valitsused nimetavad koos fondi halduskogu, mis koosneb esimehest ja kuuest liikmest, kes jälgivad IFI suunda ja tegevust. Halduskogu abistab nõuandev komitee, mille ametnikud määravad ametisse need kaks valitsust. Fondi haldab sekretariaat, mida juhivad kaks peadirektorit asukohaga vastavalt Belfastis ja Dublinis. Vajaduse korral tegutsevad valitsusasutused ja avalik-õiguslikud asutused fondi haldusametitena Põhja- ja Lõuna-Iirimaaal. Halduskogus on esindatud Iirimaa mõlemad osad ning halduskogu käib koos keskmiselt neli korda aastas. Komisjonil on halduskogus vaateleja

³ ELT C 256/2, 24.10.2009.

staatus nagu ka teistel doonorriikidel (Ameerika Ühendriigid, Kanada, Uus-Meremaa, Austraalia) ning ta on esindatud kõigil halduskogu koosolekutel. Praegu tegutseb IFI erinevate programmide ja kavade kaudu, mille võib jaotada kolmeks rühmaks: mahajäänud piirkondade taaselustamine, ühiskonna suutlikkuse tõstmine ja majanduslik areng. Käesoleval ajal keskendub IFI rohkem inimestele suunatud projektidele (umbes 30% oma ressursidest), nagu haridusalastele sekkumistele.

Fondi tegevus vaadati 2005. aastal läbi lähtuvalt teadmisest, et praegusel tasemel ei saa rahvusvahelist toetust lõputult jätkata. Fondi struktuur ja prioriteedid võeti lähema vaatluse alla eesmärgiga määratleda uuesti fondi missioon, võttes arvesse kujunenud olukorda. Läbivaatamise tulemusel võeti vastu strateegiline raamistik „Sharing this Space” (selle ruumi jagamine), mis näeb ette fondi tegevuse lõpetamise 2010. aastal. Sellega käivitati fondi tegevuse viimane etapp (2006–2010). IFI eesmärgid viimaseks viieks aastaks on järgmised:

- luua ja teostada nägemust jagatud tulevikust Põhja-Iirimaal ja saare mõlemas osas;
- edendada eri kogukondade vahelist teineteisemõistmist;
- aidata kaasa kogukondadevahelisele integratsioonile;
- luua liite teiste organisatsioonidega, et selle kaudu tagada IFI töö jätkumine ka pärast 2010. aastat ning jagada kogemusi rahuloojatega teistes piirkondades.

IFI toetatavad programmid jaotatakse tulevikus neljaks teemaks: aluste rajamine, sildade ehitamine, kogukondade integreerimine ja pärandi jätmine.

Komisjoni ettepanek

Ettepanekud hõlmavad:

- ettepanekut võtta vastu nõukogu määrus, milles käsitletakse ühenduse rahalist toetust Rahvusvahelisele Iirimaa Fondile (2007–2010).

Oma ettepanekus sedastab komisjon, et lõppfaasis toetab fond kõige enam abi vajavaid valdkondi ning püüab tagada oma töö pikemaajalist jätkusuutlikkust. Komisjon teeb ettepaneku, et EL toetab fondi veel nelja aasta jooksul 15 miljoni euroga aastas. IFI saab kõnealust raha kasutada kuni 2013. aastani ja kasutamata raha võidakse kasutada tulevikus lõpetamise strateegia kohaselt.

Hinnangu andmine IFI-le

Olulisi edusamme on tehtud Põhja-Iirimaa kahe kogukonna ning Iiri Vabariigi ja Põhja-Iirimaa piirialade kogukondade vahelise rahu loomisel. Raportöör tõstab eriliselt esile spordi osatähtsust kogukondade lepitamisel. Mõned näited:

Football4Peace – see kolmeaastane projekt, mille IFI halduskogu kiitis heaks 2008. aasta juunis, on ühissettevõtmine, milles osalevad Inishowen Rural Development Ltd, IFA (Põhja-Iirimaa) ja FAI (Iiri Vabariik), see on suunatud noortele ja selle raames püütakse jalgpalli abil edendada kogukondade häid suhteid piiriülese või kogukondadevahelise partnerluse kaudu.

IFI annab 527 954 euro suuruse rahalise toetuse ja FAI, IFA Inishowen School Boys League ja Limavady Council / Limavady Utd. annavad mitterahalist abi.

Kogukondade ruumi maksimeerimine – piiride ületamise projekt – juunis 2008 andis halduskogu nõusoleku, et Põhja-Iirimaa maaelu arendamise nõukogu, kes projekti eest vastutab, töötab aasta jooksul 50 kogukonnarühmaga (38 Põhja-Iirimaalt ja 12 lõunapoolsetelt piiriladelt), et parandada kogukondadevahelisi suhteid ja soodustada olemasolevate kogukonnakeskuste arengut ja laialdasemat kasutamist, suurendades rühmade suutlikkust nendevahelist usaldust. Rühmad, kes läbivad selle etapi edukalt, võivad taotleda kuni 50 000 naela suurust toetust nende kasutuses oleva keskuse sisseseade täiustamiseks ja teha see ühtlasi potentsiaalsetele kasutajatele ligitõmbavamaks.

Kõnealuse programmiga seotud värbamiskampaania raames korraldati kohtumised muude organisatsioonide seas ka ühendusega Gaelic Athletic Association (GAA) ja osalevate rühmade hulka kuulub ka Michael Davitti GAA klubi Swatraghist, Derry krahvkonnast.

„Kogukondadevahelised suhted spordi läbi” – selles kaheaastases projektis, mille algatas hiljuti Donegal Sports Partnership ja millele määrati 2009. aasta novembris 152 000 euro suurune toetus, nähakse ette spordi abil rahu ja lepitamise edendamine. See käivitub Donegali, West Tyrone'i ja Derry piiriäärsetes kogukondades ja see hõlmab 150 noort, kes on vanuses 14–18 aastat ja erineva usulise taustaga. Projekti toetavad praktilises osas riiklike spordiühenduste juhtivorganid, sealhulgas ka GAA, FAI, IRFU, Cricket Ireland, Athletics, Badminton Ireland ja Cycling Ireland. Projektile lisanduvad seminarid kogukondadevaheliste suhete ja kultuuriliste erinevuste kohta, mis võimaldavad noortel õppida tundma oma kultuuri, uskumusi ja traditsioone ning seada kahtluse alla stereotüübid, et nad õpiksid tunnustama erinevusi ja oskaksid nendega toime tulla.

Kokkuvõte

Raportöör soovib esile tõsta Rahvusvahelise Iirimaa Fondi panust rahuprotsessi toetamises, millele hiljuti lisandus ka õiguslike ja järelevalvevolituste üleandmine Põhja-Iirimaa assambleele.

IFI on olnud kesksel kohal kogukondade lepitamisel ja kuna käesolev periood on lõppemas, tuleb tunnustada ELi olulist rolli selles valdkonnas.

Raportöör kutsub Iirimaa ja Ühendkuningriigi valitsusi üles kaaluma Rahvusvahelise Iirimaa Fondi tegevuse jätkumise võimalust. Sildade ehitamise ja kogukondade integreerimise eesmärkide saavutamiseks tuleb veel palju tööd teha, eriti spordi abil.

Sellega seoses kutsub raportöör mõlemaid valitsusi üles tegema Euroopa Ülemkogu raames avaldusi selle kohta, kuidas edendada selle valdkonna rahastamise algatusi ELi järgmisel eelarveaastal.

Raportöör kutsub üles võtma tulevaste projektide puhul arvesse kogu Iirimaa saart. Silde tuleks ehitada mitte ainult Põhja-Iirimaa kogukondade vahel, vaid ka Põhja-Iirimaa ja kõigi Iiri Vabariigi piirkondade vahel.

Lõpuks nõuab raportöör, et parlament võtaks selle ettepaneku viivitamata vastu, et pärast esialgse määruse tühistamist Euroopa Kohtu poolt ei jääks mingit õiguslikku ebakindlust.