



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Aluekehitysvaliokunta

2010/0004(COD)

21.4.2010

*****I**

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan unionin rahoitustuesta Irlannin kansainväliselle rahastolle (2007–2010) (KOM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

Aluekehitysvaliokunta

Esittelijä: Seán Kelly

Menettelyistä käytettävät symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösehdotuksessa esitetyn oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistuksissa esitetyt säädösehdotuksen muutokset merkitään ***lihavoidulla kursivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

Säädösehdotuksella muutettavaan olemassa olevaan säädökseen tehtävän tarkistuksen tunnistetiedoissa mainitaan kolmannella rivillä muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus. Kun parlamentin tarkistukseen sisältyy olemassa olevan säännöksen tai määräyksen tekstiä, johon säädösehdotuksessa ei ole ehdotettu muutoksia, kyseinen teksti **lihavoidaan**. Merkintä [...] tarkoittaa, että kyseisestä kohdasta on poistettu tekstiä.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI	Error! Bookmark not defined.
PERUSTELUT.....	Error! Bookmark not defined.

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan unionin rahoitustuesta Irlannin kansainväliselle rahastolle (2007–2010)
(KOM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))**

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2010)0012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan, 175 artiklan sekä 352 artiklan 1 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C7-0024/2010),
 - ottaa huomioon kansallisten parlamenttien puhemiehelle lähettämät perustellut lausunnot säädösehdotuksen yhdenmukaisuudesta toissijaisuusperiaatteen kanssa,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,
 - ottaa huomioon alueiden komitean lausunnon²,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon aluekehitysvaliokunnan mietinnön (A7-0000/2010),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä tähän ehdotukseen huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

² Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 17 kappale

Komission teksti

(17) Euroopan yhteisöjen tuomioistuin antoi asiassa C-166/07 (Euroopan parlamentti v. neuvosto ja komissio) 3 päivänä syyskuuta 2009 tuomion, jolla kumottiin asetus (EY) N:o 1968/2006, koska se perustui ainoastaan Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 308 artiklaan, kun taas tuomion mukaan asianmukaisen oikeusperustan muodostavat sekä Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 159 artiklan kolmas kohta että saman sopimuksen 308 artikla. Tuomioistuimen ratkaisun mukaan asetuksen (EY) N:o 1968/2006 vaikutukset kuitenkin pysytetään siihen asti, kun asianmukaisen oikeusperustan nojalla kohtuullisessa ajassa annettu uusi asetus tulee voimaan, eikä asetuksen N:o 1968/2006 kumoaminen vaikuta sen perusteella suoritetujen maksujen eikä tehtyjen maksusitoumusten pätevyYTEEN,

Tarkistus

(17) Euroopan yhteisöjen tuomioistuin antoi asiassa C-166/07 (Euroopan parlamentti v. neuvosto ja komissio) 3 päivänä syyskuuta 2009 tuomion, jolla kumottiin asetus (EY) N:o 1968/2006, koska se perustui ainoastaan Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 308 artiklaan, kun taas tuomion mukaan asianmukaisen oikeusperustan muodostavat sekä Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 159 artiklan kolmas kohta että saman sopimuksen 308 artikla. Tuomioistuimen ratkaisun mukaan asetuksen (EY) N:o 1968/2006 vaikutukset kuitenkin pysytetään siihen asti, kun asianmukaisen oikeusperustan nojalla kohtuullisessa ajassa annettu uusi asetus tulee voimaan, eikä asetuksen (EY) N:o 1968/2006 kumoaminen vaikuta sen perusteella suoritetujen maksujen eikä tehtyjen maksusitoumusten pätevyYTEEN.

Tässä yhteydessä uuden asetuksen 6 artiklaa on oikeusvarmuuden vuoksi sovellettava edelleen takautuvasti, koska siinä viitataan koko ohjelmakauteen 2007–2010;

Or. en

Perustelu

Liitetty teksti heijastelee neuvoston jo omaksumaa kantaa. Tähän ryhdytään, jotta asetuksen täytäntöönpano saadaan päätökseen ilman tarpeetonta viivytystä.

PERUSTELUT

Taustaa

Tämä ehdotus esitetään Euroopan parlamentissa Euroopan unionin tuomioistuimen oikeusasiassa C-495/04 3. syyskuuta 2009 antaman päätöksen seurauksena (Euroopan parlamentti v. neuvosto ja komissio)¹.

Tuomioistuin päätti kumota neuvoston asetuksen (EY) N:o 1968/2006 sen jälkeen, kun Euroopan parlamentin oikeudellinen yksikkö oli saattanut asian tuomioistuimen ratkaistavaksi. Asetuksen vaikutukset päätettiin kuitenkin käsitellä loppuun vasta siinä vaiheessa, kun neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat antaneet uuden ehdotuksen asetukseksi käyttäen uutta oikeusperustaa

Euroopan parlamentti katsoi, että asetuksen oikeusperustana olisi pitänyt käyttää Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 159 artiklan kolmatta kohtaa (nyt Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 175 artikla), ja pani vireille asiaa koskevan kumoamiskanteen yhteisöjen tuomioistuimessa. Tuomioistuimen antaman tuomion mukaan sekä 159 artiklan 3 kohtaa että artiklaa 308 olisi käytettävä oikeusperustana, ja se on pyytänyt toimielimiä hyväksymään korvaavan asetuksen, jossa käytetään kumpaakin oikeusperustaa.

Euroopan yhteisö on antanut rahoitustukea Irlannin kansainväliselle rahastolle (IFI) vuodesta 1989, jolloin oli kulunut kolme vuotta sen perustamisesta Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin hallitusten välisellä sopimuksella. Parhaillaan käynnissä olevalla kaudella (2006–2010) EU:n myöntämän tuen osuus on arviolta 57 prosenttia myönnetystä rahoitustuesta, mikä merkitsee sitä, että unioni on rahaston tärkein rahoittaja. Rahaston tavoitteena on myötävaikuttaa Ison-Britannian ja Irlannin välillä 15. marraskuuta 1985 tehdyn sopimuksen 10 artiklan a kohdan täytäntöönpanoon. Kyseisen kohdan mukaan molemmat hallitukset tekevät yhteistyötä edistääkseen taloudellista ja sosiaalista kehitystä Irlannin molemmissa osissa niillä alueilla, jotka ovat eniten kärsineet viime vuosien epävakaiden olojen seurauksista, sekä harkitsevat mahdollisuutta kansainvälisen tuen takaamiseksi tälle työlle.

IFI:llä on kaksi tavoitetta, jotka se pyrkii saavuttamaan toiminnallaan: taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen edistäminen sekä kansallismielisten ja unionistien välisten yhteyksien, vuoropuhelun ja sovinnon rohkaiseminen kaikkialla Irlannissa.

Taloudellisen ja sosiaalisen kehitystuen välityksellä rahasto tavoittelee rauhaa ja sovintoa ruohonjuuritasolla. Kyseiseen päämäärän pääsemistä edistävänä välineenä rahasto täydentää toimia, joita toteutetaan Pohjois-Irlannin ja Irlannin rajaseutualueiden rauhaa ja sovintoa koskevissa EU:n ohjelmissa (Peace I vuosina 1995–1999, Peace II vuosina 2000–2006 ja Peace III vuosina 2007–2013).

¹ EUVL C 256/2, 24.10.2009.

Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin hallitukset nimittävät yhdessä rahaston hallintoneuvoston, joka koostuu puheenjohtajasta ja kuudesta jäsenestä, jotka valvovat Irlannin kansainvälisen rahaston johtoa ja toimintaa. Sitä avustaa kummankin hallituksen nimittämä virkamiehistä koostuva neuvoa-antava komitea. Rahaston hallintoa hoitaa sihteeristö, jota johtavat yhdessä Belfastissa ja Dublinissa työskentelevät pääjohtajat. Tarvittaessa hallituksen osastot ja julkiset elimet toimivat rahaston hallintovirastoina pohjoisessa ja etelässä. Hallintoneuvosto edustaa Irlannin molempien osien väestöryhmiä ja kokoontuu keskimäärin neljä kertaa vuodessa. Komissio on muiden rahoittajavaltioiden (Yhdysvallat, Kanada, Uusi-Seelanti ja Australia) tavoin tarkkailijan asemassa hallintoneuvostossa, ja se on edustettuna kaikissa hallintoneuvoston kokouksissa. IFI:n nykyiset toimet toteutetaan osana ohjelmia ja suunnitelmia, jotka voidaan ryhmitellä kolmen otsikon alle: ongelma-alueiden jälleenrakentaminen, yhteisöjen valmiuksien lisääminen ja talouden kehittäminen. Nykyään rahasto antaa yhä suuremman osan (noin 30 prosenttia) tuestaan ihmisläheisiin esimerkiksi koulutukseen liittyviin hankkeisiin.

Rahasto tarkisti toimintaansa vuonna 2005, kun tunnustettiin, ettei kansainvälistä tukea voida pitää nykyisellä tasolla loputtomiin. Sen rakenteita ja ensisijaisia toiminta-alueita tarkistettiin, jotta se voisi määrittää uudelleen tehtävänsä tosiasiallisen tilanteen perusteella. Tarkistus johti strategiseen kehykseen "Sharing this Space", jonka puitteissa rahasto voi toimia vuoden 2010 loppuun asti, ja täten käynnistettiin rahaston toimien viimeinen vaihe (2006–2010). Rahaston viimeisen viiden vuoden tavoitteet ovat seuraavat:

- Pohjois-Irlannin ja Irlannin saaren molempien osien yhteistä tulevaisuutta koskevan vision luominen ja toteuttaminen
- Irlannin eri yhteisöjen keskinäisen ymmärtämyksen edistäminen
- Yhteisöjenvälisen integraation helpottaminen
- Yhteyksien luominen muihin virastoihin, rahaston pitkän aikavälin työn varmistaminen vuoden 2010 jälkeen ja asiantuntemuksen jakaminen muilla alueilla toimivien rauhanrakentajien kanssa.

IFI:n tukemat ohjelmat ryhmitellään jatkossa neljään eri teemaan: perusteiden luominen, siltojen rakentaminen, integrointi ja perinnön jättäminen jälkipolville.

Komission ehdotus

Hyväksyttävä ehdotuspaketti sisältää seuraavaa:

- Ehdotus neuvoston asetukseksi yhteisön rahoitustuesta Irlannin kansainväliselle rahastolle (2007–2010)

Ehdotuksessaan komissio toteaa, että päätösvaiheen aikana tavoitteeksi asetetaan eniten apua tarvitsevat alueet ja pyritään varmistamaan rahaston työn kestävyys pitkällä aikavälillä. Komissio ehdottaa, että EU:n IFI:lle myöntämää 15 miljoonan euron vuotuista rahoitusosuutta jatketaan edelleen seuraavan neljän vuoden ajan. IFI:llä on mahdollisuus käyttää näitä

määrärahoja vuoteen 2013 saakka ja käyttämättömiä varoja voidaan myös siirtää takaisin käyttöön jatkossa päättämisstrategian mukaisesti.

Irlannin kansainvälisen rahaston arviointi

Pohjois-Irlannin molempien väestöryhmien sekä Irlannin tasavallan ja Pohjois-Irlannin välillä sijaitsevien Irlannin rajaseutualueiden väestöryhmien välisessä rauhanrakentamisessa on edistytty huomattavasti. Valmistelija korostaa erityisesti urheilun merkitystä yhteiskuntaryhmien välisen sovinnon edistämisessä. Muutamia esimerkkejä tästä ovat muun muassa:

Football4Peace – Tämä Irlannin kansainvälisen rahaston hallintoneuvoston kesäkuussa 2008 hyväksymä kolmivuotinen hanke on Inishowen Rural Development Ltd. -järjestön, Irlannin jalkapalloliiton IFA:n (Pohjois-Irlanti) ja Irlannin jalkapalloyhdistyksen FAI:n (Irlannin tasavalta) yhteisyritys, joka on suunnattu nuorille ja jossa jalkapalloa käytetään keinona edistää hyviä yhteisöjen välisiä suhteita rajatylittävillä ja yhteisöjen välisillä kumppanuuksilla. Rahasto myöntää taloudellista apua 527 954 euroa yhdistettynä FAI:n, IFA Inishowen School Boys League'n ja Limavady Council/Limavady Utd.:n myöntämiin luontoissuorituksiin.

Yhteisötilojen maksimoiminen – Rajojenylittämishanke – Kesäkuussa 2008 hallintoneuvosto antoi hyväksyntänsä sille, että hankkeen edustaja Rural Development Council -järjestö työskentelee 50 kansalaisryhmän kanssa (38 Pohjois-Irlannissa ja 12 eteläisissä rajakreivikunnissa) vuoden ajan yhteisöjen suhteiden parantamiseksi ja olemassa olevien monitoimitilojen käytön laajentamiseksi lisäämällä niiden toiminta-astetta ja parantamalla ryhmien välistä luottamusta. Ryhmät, jotka saattavat tämän vaiheen päätökseen, voivat anoa tukea enintään 50 000 punnan arvosta käyttämiensä tilojen toimintamahdollisuuksien parantamiseksi, jolloin tiloista tulee houkuttelevampia mahdollisille käyttäjille.

Tätä ohjelmaa koskeviin värväyskampanjoihin on sisältynyt tapaamisia muun muassa Gaelic Athletic Association -yhdistyksen (GAA) kanssa, ja Michael Davittin GAA-urheiluseura Swatraghissa, Derryn kreivikunnassa kuuluu osallistuviin ryhmiin.

Yhteisöjen väliset suhteet urheilun keinoin – Tälle Donegal Sports Partnership -yhdistyksen hiljattain käynnistämälle kaksivuotiselle hankkeelle myönnettiin marraskuussa 2009 tukea 152 000 euroa ja sen päämääränä on käyttää urheilua rauhan ja sovinnon edistämiskeinona. Se aiotaan toteuttaa Donegalin, West Tyronin ja Derryn rajaseutuyhteisöissä ja siihen osallistuu 150 14–18-ikäistä, eri uskontokuntiin kuuluvaa nuorta. Kansalliset urheiluliittojen hallintoelimet, muun muassa GAA, FAI, IRFU (Irish Rugby Football Union), Cricket Ireland, Athletics, Badminton Ireland ja Cycling Ireland, antavat lisäksi käytännön tukea hankkeen toteuttamiselle. Samassa yhteydessä järjestetään myös yhteisöjen välisiä suhteita ja kulttuurin monimuotoisuutta käsitteleviä työpajoja, joiden avulla nuorille tarjotaan mahdollisuus tutustua omaan kulttuuriin, uskomuksiin ja perinteisiin sekä mahdollisuus kyseenalaistaa stereotyyppioita, jotta he oppisivat hyväksymään erilaisuuden ja kohtaamaan sen.

Johtopäätös

Valmistelija haluaa korostaa Irlannin kansainvälisen rahaston merkittävää panosta rauhanprosessin tukemisessa ruohonjuuritasolla, mitä on hiljattain lujitettu siirtämällä oikeudelliset valtuudet ja lainvalvontavaltuudet Pohjois-Irlannin edustajakokoukselle.

IFI:llä on ollut erittäin tärkeä tehtävä yhteisöjen välisen sovinnon rakentamisessa ja ottaen huomioon, että sen käynnissä oleva toimikausi on päättymäisillään, on syytä antaa tunnustusta EU:n keskeisestä roolista tällä alalla.

Valmistelija kehottaa Irlannin ja Yhdistynyttä kuningaskunnan hallituksia pohtimaan Irlannin kansainvälisen rahaston toiminnan jatkamisen mahdollisuutta. Siltojen rakentamista ja yhteisöjen integroimista, etenkin urheilun välityksellä, koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi on vielä tehtävä paljon töitä.

Tässä yhteydessä valmistelija kehottaa molempia hallituksia Eurooppa-neuvoston puitteissa antamaan lausunnon siitä, miten tätä alaa koskevien aloitteiden rahoitusta aiotaan edistää ja jatkaa EU:n seuraavalla rahoituskaudella.

Esittelijä kehottaa myös ottamaan Irlannin saaren kokonaisuudessaan huomioon kaikissa tulevaisuuden hankkeissa. Siltoja pitäisi rakentaa paitsi Pohjois-Irlannin yhteisöjen välille myös Pohjois-Irlannin ja kaikkien Irlannin tasavallan alueiden välille.

Esittelijä kehottaa käsittelemään ehdotuksen viipymättä parlamentissa, jotta minkäänlaista oikeudellista epävarmuutta ei jää jäljelle sen jälkeen, kun Euroopan yhteisöjen tuomioistuin on kumonnut alkuperäisen asetuksen.