



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Regionális Fejlesztési Bizottság

2010/0004(COD)

21.4.2010

*****I**

JELENTÉSTERVEZET

az Írországért Nemzetközi Alap részére nyújtott európai uniós pénzügyi hozzájárulásról (2007–2010) szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

Regionális Fejlesztési Bizottság

Előadó: Seán Kelly

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

A jogszabálytervezet módosításai

A Parlament módosításaiban a jogszabálytervezet módosításait ***félkövér dőlt*** betűkkel jelölik. A *normál dőlt* betűs kiemelés jelzi az illetékes osztályoknak, hogy a jogszabálytervezet mely részeiben javasolnak javításokat a szöveg véglegesítése érdekében (például nyilvánvaló hibák vagy kihagyások esetén egy adott nyelvi változatban). Az ilyen jellegű módosítási javaslatokat az érintett osztályok hagyják jóvá.

A jogszabálytervezettel módosítani kívánt, már létező jogszabályra vonatkozó valamennyi módosítás fejléce egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyekben a létező jogszabály, illetve érintett rendelkezésének megjelölése található. Egy már létező jogszabály Parlament által módosítani kívánt – ám a jogszabálytervezet által nem módosított – rendelkezésének idézett részei ***félkövér*** betűkkel szerepelnek. Az ilyen részekben az esetleges törléseket a következőképpen kell jelölni: [...].

TARTALOMJEGYZÉK

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE.....	5
INDOKOLÁS	7

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

az Írországért Nemzetközi Alap részére nyújtott európai uniós pénzügyi hozzájárulásról (2007-2010) szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról (COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottságnak az Európai Parlamenthez és a Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2010)0012),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére, a 175. cikkre és a 352. cikk (1) bekezdésére, amely alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamenthez (C7-0024/2010),
 - tekintettel a jogszabálytervezet szubszidiaritás elvének való megfeleléséről szóló, az elnököknek a nemzeti parlamentek által küldött indokolással ellátott véleményekre,
 - tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,
 - tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére²,
 - tekintettel eljárási szabályzata 55. cikkére,
 - tekintettel a Regionális Fejlesztési Bizottság jelentésére (A7-0000/2010),
1. elfogadja az alább ismertetett, első olvasatbeli álláspontot;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslatát lényegesen módosítani kívánja vagy helyébe másik szöveget kíván léptetni;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament állásfoglalását a Tanácsnak, a Bizottságnak és a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Rendelethez irányuló javaslat 17 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(17) A C-166/07 sz., Európai Parlament kontra az Európai Unió tanácsa ügyben

Módosítás

(17) A C-166/07 sz., Európai Parlament kontra az Európai Unió tanácsa ügyben

¹ A Hivatalos Lapban még nem tették közzé.

² A Hivatalos Lapban még nem tették közzé.

2009. szeptember 3-án hozott ítéletében az Európai Közösségek Bírósága megsemmisítette az 1968/2006/EK rendeletet, mivel kizárólag az Európai Közösséget létrehozó szerződés 308. cikkén alapult, és úgy ítélkezett, hogy a megfelelő jogalapot az Európai Közösséget létrehozó szerződés 159. cikkének (3) bekezdése és az Európai Közösséget létrehozó szerződés 308. cikke adja. A Bíróság ezenkívül úgy határozott, hogy az 1968/2006/EK rendelet joghatásai fennmaradnak a megfelelő jogalap alapján elfogadott új rendelet ésszerű határidőn belül történő hatálybalépéséig. Az 1968/2006/EK rendelet megsemmisítése nem érinti az említett rendelet alapján már végrehajtott kifizetések és vállalt kötelezettségek érvényességét.

2009. szeptember 3-án hozott ítéletében az Európai Közösségek Bírósága megsemmisítette az 1968/2006/EK rendeletet, mivel kizárólag az Európai Közösséget létrehozó szerződés 308. cikkén alapult, és úgy ítélkezett, hogy a megfelelő jogalapot az Európai Közösséget létrehozó szerződés 159. cikkének (3) bekezdése és az Európai Közösséget létrehozó szerződés 308. cikke adja. A Bíróság ezenkívül úgy határozott, hogy az 1968/2006/EK rendelet joghatásai fennmaradnak a megfelelő jogalap alapján elfogadott új rendelet ésszerű határidőn belül történő hatálybalépéséig. Az 1968/2006/EK rendelet megsemmisítése nem érinti az említett rendelet alapján már végrehajtott kifizetések és vállalt kötelezettségek érvényességét. ***Ezért a jogbiztonság érdekében szükség van az új rendelet 6. cikkének visszamenőleges hatállyal történő alkalmazásának fenntartására, mivel az a teljes 2007–2010 közötti programidőszakra vonatkozik,***

Or. en

Indokolás

A beillesztett szöveg a Tanács álláspontját tükrözi. Erre azért vállalkoztunk, hogy a rendelet elfogadásáról haladéktalanul döntés szülessen.

INDOKOLÁS

Háttér

Jelen javaslat a Bíróságnak a C-166/07. számú ügyben (Európai Parlament kontra Tanács és Bizottság)¹ 2009. szeptember 3-án hozott ítéletét követően kerül az Európai Parlament elé.

A Bíróság úgy határozott, hogy hatályon kívül helyezi az 1968/2006/EK tanácsi rendeletet, miután az Európai Parlament jogi szolgálata átvette az ügyet. Mindazonáltal engedélyezték, hogy a rendelet mindaddig érvényben maradjon, amíg a Tanács és az Európai Parlament újra ki nem adja az új jogi alapra épülő rendeletre irányuló javaslatát.

Az Európai Parlament megítélése szerint a rendeletet az Európai Közösséget létrehozó szerződés 159. cikkének (3) bekezdése (jelenleg az Európai Unió működéséről szóló szerződés 175. cikke) értelmében kellett volna elfogadni, és ezért megsemmisítés iránti keresetet nyújtott be az Európai Bírósághoz. A Bíróság úgy határozott, hogy mind a 159. cikk (3) bekezdését, mind a 308. cikket jogalapként kell alkalmazni, és felkérte az intézményeket egy kettős jogalappal rendelkező helyettesítő rendelet elfogadására.

Az Európai Közösség az Egyesült Királyság és Írország kormánya közötti megállapodással létrehozott Írországért Nemzetközi Alap (IFI) megalakulását követő harmadik évtől, 1989-től kezdve járul hozzá az alaphoz. A jelenlegi időszakban (2006–2010) az EU által nyújtott támogatás az éves hozzájárulások körülbelül 57%-át teszi ki, ami azt jelenti, hogy az Unió az alap legfontosabb támogatója. Az alap célja, hogy hozzájáruljon az 1985. november 15-i angol–ír megállapodás 10. cikke a) pontjának végrehajtásához, amely úgy rendelkezik, hogy *„a két kormány előmozdítja az együttműködést a gazdasági és társadalmi fejlődés elősegítése érdekében Írország mindkét részének azon területein, amelyek az elmúlt évek során az instabilitás következményei miatt legtöbbet szenvedtek, és mérlegeli annak lehetőségét, hogy nemzetközi támogatást biztosítson ehhez a munkához”*.

Az IFI munkáját két célkitűzés vezérli, egyrészt hogy előmozdítsa a gazdasági és társadalmi haladást, másrészt hogy Írország-szerte bátorítsa a nacionalisták és az unionisták közötti kapcsolatot, párbeszédet és megbékélést.

Az IFI a béke és megbékélés célját alapvetően a gazdasági és társadalmi fejlődés támogatása révén kívánja elérni, és ennek eszközeként kiegészíti az EU Észak-Írországban és Írország határ menti régiójában a békéért és a megbékélésért indított programjai keretében tett intézkedéseket („PEACE I” 1995–1999, „PEACE II” 2000–2006 és „PEACE III” 2007–2013).

Az alap egy elnökből és hat tagból álló, az IFI igazgatását és működését felügyelő igazgatótanácsát az Egyesült Királyság és Írország kormánya közösen nevezi ki. Az igazgatótanács munkáját a két kormány által kinevezett tisztviselőkből álló tanácsadó

¹ HL C 256/2., 2009.10.24.

bizottság segíti. Az alapot a titkárság igazgatja, amelyet belfasti és dublini közös ügyvezető igazgatók vezetnek. Amennyiben szükséges, minisztériumok és államháztartási szervek működnek közre az alap igazgatási ügynökségeiként, északon és délen is. Az igazgatótanács Írország mindkét részének közösségeit képviseli és átlagosan évente négyszer ül össze. Más adományozó országok mellett (Egyesült Államok, Kanada, Új-Zéland és Ausztrália) a Bizottságnak megfigyelői státusza van az igazgatótanácsban, és annak valamennyi ülésén jelen van. Jelenleg az IFI tevékenységeit különböző programok keretében fejti ki, amelyek három fejezetbe csoportosíthatók: hátrányos helyzetű területek újjáélesztése, közösségek kapacitásainak kiépítése és gazdasági fejlesztés. Ma az IFI olyan emberközpontúbb projektekre összpontosít (megközelítőleg forrásai 30%-át), mint az oktatással kapcsolatos beavatkozások.

Az alap felülvizsgálatára 2005-ben került sor, és az a felismerés vezérelte, hogy a nemzetközi támogatás jelenlegi szintje nem tartható fenn örökké. Küldetése újradefiniálása érdekében alaposan átvizsgálták struktúráját és prioritásait az új helyzet fényében. A felülvizsgálat eredményeképpen elfogadták „A tér megosztása” című stratégiai keretet, amely szerint 2010-ben az alap működése megszűnik. Ezután megkezdődött az alap tevékenységének utolsó (2006–2010) szakasza. Az IFI utolsó öt évének célkitűzései a következőt tartalmazzák:

- Az Észak-Írország és a sziget mindkét részének közös jövőjéről szóló jövőkép kialakítása és megvalósítása;
- A megértés előmozdítása Írország különböző közösségei között;
- A közösségek közötti integráció megkönnyítése;
- Szövetségépítés más szervezetekkel, ami biztosítja az IFI hosszú távú működését 2010 után is, és a szakértelem megosztása más régiókban működő béketeremtőkkel.

Az IFI által támogatott programok a jövőben négy téma köré fognak csoportosulni: az alapok létrehozása, hidak építése, közösségek integrálása és tartós örökség építése.

A Bizottsági javaslata

Az elfogadásra váró javaslatcsomag a következőket tartalmazza:

- - Az Írországot Nemzetközi Alap részére nyújtott közösségi pénzügyi hozzájárulásról (2007–2010) szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat

Javaslatában a Bizottság megjegyzi, hogy az utolsó fázisban a legszükségesebb területekre kell koncentrálni és meg kell próbálni biztosítani, hogy az alap munkája hosszabb távon fenntarthatóvá váljon. A Bizottság javasolja, hogy az IFI-nek nyújtott évi 15 millió eurós uniós támogatás folyósítása további négy évig folytatódjon. Az IFI-nek azonban 2013-ig fel kell használnia ezeket a támogatásokat, és az alap megszüntetésére irányuló stratégiától függően a fel nem használt források jövőbeli újrafelhasználására is lehetőség nyílik.

Az IFI értékelése

Jelentős előrehaladás történt a béke megteremtése terén mindkét észak-írországi közösségben, valamint az Ír Köztársaság és az Észak-Írország közötti határ menti régiókban. Az előadó

különösen hangsúlyozza a sportnak a közösségek közötti megbékélés elősegítésében betöltött szerepét. Például:

Football4Peace (Futball a békéért) – Ez az IFI igazgatótanácsa által 2008 júniusában elfogadott hároméves projekt az Inishowen Rural Development Ltd., az IFA (Irish Football Association, Észak-Írország) és az ír FAI (Football Association of Ireland, Ír Köztársaság) közös vállalkozása, amely a fiatalokat célozza meg és a labdarúgást hívja a jó közösségi kapcsolatok határokön és közösségeken átnyúló partnerségi kapcsolatok révén történő támogatásának eszközéül. Az IFI 527 954 euró pénzügyi támogatást és természetbeni hozzájárulást nyújt a FAI, az IFA, az Inishowen School Boys League és a Limavady Council/Limavady Utd jóvoltából.

A Községi Tér Kihasznlása – Határokon átnyúló projekt – 2008 júniusában az igazgatótanács jóváhagyta a projekt ügynöke, a Vidékfejlesztési Tanács (NI) számára, hogy 50 községgel (38 észak-írországi és 12 déli határok menti megyékből származó község) egy éven át együttműködhessen a csoportok kapacitásának és bizalmának növelése révén a községi viszonyok javítása és a meglévö községi házak fejlesztésének és jobb kihasználásának előmozdítása érdekében. Az ezen időszakot sikeresen záró csoportok legfeljebb 50 000 angol fontra pályázhatnak az általuk használt községi ház létesítményeinek fejlesztésére, a helyet ezáltal vonzóbbá téve potenciális használói számára.

A programban való részvételre történö ösztönzés keretében találkozókat tartottak egyéb szervezetek mellett a GAA-val (Gaelic Athletic Association), és Michael Davitt GAA klubja (Swatragh, Derry megye) egyike a résztvevö csoportoknak.

„Községek közötti kapcsolatok a sport közvetítésével“ – Nemrégiben indították útnak azt a Donegal Sports Partnership által vezetett kétéves projektet, amely számára 2009 novemberében 152 000 eurós támogatást hagytak jóvá, és amely a sport közvetítésével támogatja a békét és a megbékélést. A projektet Donegal, West Tyrone és Derry határ menti községeiben valósítják meg, amelybe 150 különbözö vallási háttérrel rendelkező 14–18 éves fiatalok vonnak be. A projekt olyan nemzeti irányító testületektől kap gyakorlati támogatást, mint a GAA, a FAI, az IRFU (Irish Rugby Football Union), a Cricket Ireland, az Athletics, a Badminton Ireland és a Cycling Ireland. A projekt a községi kapcsolatokról és a kulturális sokszínűségről szóló műhelyfoglalkozásokkal egészül ki, amelyek lehetőséget nyújtanak a fiatalok számára arra, hogy felfedezzék saját kultúrájukat, meggyöződéseiket és hagyományaikat, valamint hogy kétségbe vonják a sztereotípiákat a különbözöségek elismerése és megismerése céljából.

Összefoglalás

Az előadó hangsúlyozni szeretné, hogy az Írországiért Nemzetközi Alap lényegi támogatást nyújt a békefolyamat számára, amelyet nemrégiben szilárdítottak meg azáltal, hogy az igazságszolgáltatásra és a bűnüldözésre vonatkozó hatásköröket a közelmúltban az Észak-Ír Nemzetgyűlésre ruházták.

Az IFI kulcsfontosságú szerepet játszik a községeken átnyúló béketeremtésben, és a mostani időszak végéhez közeledve méltó módon kell elismerni az EU alapvetö szerepvállalását ezen a területen.

Az előadó kéri Írország és az Egyesült Királyság kormányait arra, hogy vegyék fontolóra az Írországi Nemzetközi Alap fennállásának meghosszabbítását. Még rengeteg a tennivaló a hidak építésére és a közösségek integrálására vonatkozó célkitűzések teljesítése terén, különösen a sporton keresztül.

Ezzel összefüggésben az előadó kéri mindkét kormányt, hogy az Európai Tanács keretén belül nyilatkozzanak arról, hogy az erre a területre vonatkozó támogatási kezdeményezéseket milyen módon akarják előre vinni és folytatni az EU következő költségvetési időszakában.

Az előadó kéri azt is, hogy a jövőbeli projektek esetében az ír sziget egészét vegyék figyelembe. A hidakat nemcsak Észak-Írország közösségei között kell felépíteni, hanem Észak-Írország és az Ír Köztársaság területének valamennyi része között is.

Végül az előadó kéri, hogy a Parlament mihamarabb foglalkozzon a javaslattal annak érdekében, hogy az eredeti rendelet Bíróság általi hatályon kívül helyezése után ne maradjon jogbizonytalanság.