



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie regionale ontwikkeling*

---

**2010/0004(COD)**

21.4.2010

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende financiële bijdragen van de Europese Unie aan het Internationaal Fonds voor Ierland (2007-2010)  
(COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

Commissie regionale ontwikkeling

Rapporteur: Seán Kelly

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerptekst***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen op de ontwerptekst worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de ontwerptekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld met het oog op de uiteindelijke tekst (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

In de koptekst van een amendement op een bestaande tekst, waarvoor in de ontwerptekst wijzigingen worden voorgesteld, wordt op respectievelijk de derde en vierde regel verwezen naar de bestaande tekst en naar de bepaling in kwestie. Uit een bepaling van de bestaande tekst overgenomen tekstdelen die in de ontwerptekst niet zijn gewijzigd, maar die door het Parlement worden geamendeerd, worden in ***vet*** gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven: [...].

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	7



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende financiële bijdragen van de Europese Unie aan het Internationaal Fonds voor Ierland (2007-2010)**

**(COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))**

**(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2010)0012),
  - gelet op artikel 294, lid 3, en de artikelen 175 en 352, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0024/2010),
  - gezien de met redenen omklede adviezen die de nationale parlementen aan zijn Voorzitter hebben gezonden over de vraag of het ontwerp van wetgevingshandeling in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>1</sup>,
  - gezien het advies van het Comité van de Regio's<sup>2</sup>,
  - gelet op artikel 55 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie regionale ontwikkeling (A7-0000/2010),
1. neemt het hierbij opgenomen standpunt in eerste lezing aan;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

<sup>2</sup> Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 17

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) Bij arrest van 3 september 2009 in zaak C-166/07 (Europees Parlement/Raad en Commissie) heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen Verordening (EG) nr. 1968/2006 nietig verklaard omdat deze alleen op artikel 308 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gebaseerd was, terwijl het Hof oordeelde dat artikel 159, derde alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en artikel 308 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap samen de passende rechtsgrondslag vormden. Het Hof bepaalde echter ook dat de gevolgen van Verordening (EG) nr. 1968/2006 werden gehandhaafd totdat, binnen een redelijke termijn, een nieuwe verordening in werking trad die op een passende rechtsgrondslag was gebaseerd, en dat de nietigverklaring van Verordening (EG) nr. 1968/2006 geen afbreuk deed aan de geldigheid van de krachtens die verordening verrichte betalingen of aangegane verbintenissen,

*Amendement*

(17) Bij arrest van 3 september 2009 in zaak C-166/07 (Europees Parlement/Raad en Commissie) heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen Verordening (EG) nr. 1968/2006 nietig verklaard omdat deze alleen op artikel 308 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gebaseerd was, terwijl het Hof oordeelde dat artikel 159, derde alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en artikel 308 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap samen de passende rechtsgrondslag vormden. Het Hof bepaalde echter ook dat de gevolgen van Verordening (EG) nr. 1968/2006 werden gehandhaafd totdat, binnen een redelijke termijn, een nieuwe verordening in werking trad die op een passende rechtsgrondslag was gebaseerd, en dat de nietigverklaring van Verordening (EG) nr. 1968/2006 geen afbreuk deed aan de geldigheid van de krachtens die verordening verrichte betalingen of aangegane verbintenissen. ***Met het oog op de rechtszekerheid moet artikel 6 van de nieuwe verordening derhalve retroactief van toepassing blijven aangezien zij op de gehele periode van het programma 2007-2010 betrekking heeft,***

Or. en

*Motivering*

*Dit amendement verwoordt het reeds ingenomen standpunt van de Raad. Met dit amendement wordt ervoor gezorgd dat de verordening zo spoedig mogelijk wordt goedgekeurd.*

## TOELICHTING

### Achtergrond

Onderhavig voorstel is bij het Europees Parlement ingediend na de uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 3 september 2009 in de zaak C-166/07 (Europees Parlement/Raad en Commissie)<sup>1</sup>.

In deze zaak, die door de juridische dienst van het Europees Parlement was aangekaart, oordeelde het Hof dat Verordening (EG) nr. 1968/2006 nietig moest worden verklaard. De bewuste verordening mocht van het Hof wel van kracht blijven in afwachting van de indiening van een nieuw voorstel voor een verordening van de Raad en het Europees Parlement op basis van de nieuwe rechtsgrondslag.

Het Europees Parlement was van oordeel dat de verordening had moeten worden vastgesteld op grond van artikel 159, derde alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (nu artikel 175 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie), en had bij het Hof van Justitie een beroep tot nietigverklaring ingesteld. Het Hof oordeelde dat zowel art. 159, derde alinea, als art. 308 als rechtsgrondslag moesten worden gebruikt en verzocht de instellingen een nieuwe verordening met een dubbele rechtsgrondslag goed te keuren.

De Europese Gemeenschap draagt bij tot het Internationaal Fonds voor Ierland (IFI) sinds 1989, drie jaar na de oprichting van het fonds krachtens een overeenkomst tussen de regeringen van het Verenigd Koninkrijk en Ierland. Momenteel (2006-2010) is de steun van de EU goed voor ongeveer 57% van de jaarlijkse bijdragen tot het fonds, wat de EU tot de belangrijkste donor van het fonds maakt. Het IFI heeft tot doel bij te dragen aan de uitvoering van artikel 10(a) van de Anglo-Ierse overeenkomst van 15 november 1985, dat erin voorziet dat *“de twee regeringen samenwerken om in beide delen van Ierland de economische en sociale ontwikkeling te bevorderen van de gebieden die het zwaarst hebben geleden onder de gevolgen van de instabiliteit van de afgelopen jaren, en nagaan of voor dit streven internationale steun kan worden verworven”*.

De werkzaamheden van het IFI staan in het teken van de volgende doelstellingen: het bevorderen van economische en sociale vooruitgang en het aanmoedigen van contact, dialoog en verzoening tussen nationalisten en unionisten in heel Ierland.

Het IFI draagt bij tot de verwezenlijking van dit doel van vrede en verzoening op het niveau van de burgers door steun te verstrekken voor economische en sociale ontwikkeling, en vormt zo een aanvulling op de maatregelen in het kader van de EU-programma's voor vrede en verzoening in Noord-Ierland en de grensregio van Ierland ("Peace I" 1995-1999, "Peace II" 2000-2006 en "Peace III" 2007-2013).

---

<sup>1</sup> PB C 256 van 24.10.2009, blz. 2.

De raad van bestuur van het fonds wordt benoemd door de regeringen van het Verenigd Koninkrijk en Ierland en bestaat uit een voorzitter en zes leden die toezicht houden op de strategie en de werking van het IFI. De raad van bestuur wordt bijgestaan door een raadgevend comité, waarin door beide regeringen aangestelde ambtenaren zetelen. De administratie van het fonds is in handen van een secretariaat, voorgezeten door twee directeuren-generaal die respectievelijk in Belfast en in Dublin gevestigd zijn. Waar nodig treden zowel noordelijke als zuidelijke overheidsdepartementen en openbare diensten op als bestuurlijke instanties voor het fonds. De raad van bestuur is representatief voor de gemeenschappen in beide delen van Ierland en komt gemiddeld viermaal per jaar samen. De Commissie bezit de status van waarnemer in de raad van bestuur, net als andere donorlanden (Verenigde Staten, Canada, Nieuw-Zeeland en Australië), en wordt op alle bijeenkomsten van de raad van bestuur vertegenwoordigd. Momenteel vinden de activiteiten van het IFI plaats in het kader van diverse programma's en regelingen die in drie rubrieken kunnen worden ondergebracht: revitalisering van achterstandsgebieden, opbouw van de capaciteiten van de gemeenschappen en economische ontwikkeling. Het IFI verleent momenteel meer steun (ongeveer 30% van zijn totale middelen) aan projecten die op mensen gericht zijn, zoals opleidingsacties.

In 2005 heeft het fonds een doorlichting uitgevoerd, daartoe aangezet door het besef dat het huidige niveau van de internationale steun niet eeuwig kan worden gehandhaafd. De structuren en prioriteiten van het fonds werden onder de loep genomen, met als doel de missie van het fonds opnieuw te definiëren in het licht van de veranderde werkelijkheid. Deze doorlichting heeft tot de goedkeuring van een strategisch kader geleid, "Sharing this Space", dat voorziet in de opheffing van het fonds in 2010. Bijgevolg zijn de activiteiten van het fonds in een slotfase terechtgekomen (2006-2010). De doelstellingen van het IFI voor de laatste vijf jaar zijn:

- opbouwen en verwezenlijken van een visie op een gedeelde toekomst voor Noord-Ierland en beide delen van het eiland;
- stimuleren van begrip tussen de verschillende gemeenschappen in Ierland;
- vergemakkelijken van integratie tussen de gemeenschappen;
- bouwen van allianties met andere agentschappen, om het werk van het IFI na 2010 op lange termijn veilig te stellen en deskundigheid te delen met vredeswerkers in andere gebieden.

De door het IFI ondersteunde programma's zullen in de toekomst rond vier thema's worden geconcentreerd: bouwen van grondslagen, bouwen van bruggen, integratie van gemeenschappen en het nalaten van een erfenis.

### **Het voorstel van de Commissie**

De ter goedkeuring voorgelegde voorstellen omvatten:

- een voorstel voor een verordening van de Raad betreffende financiële bijdragen van de Gemeenschap aan het Internationaal Fonds voor Ierland (2007-2010);



In dit voorstel merkt de Commissie op dat de aandacht tijdens de slotfase zal uitgaan naar terreinen die deze aandacht het meest nodig hebben en dat zal gepoogd worden ervoor te zorgen dat de werkzaamheden van het fonds effect hebben op langere termijn. De Commissie stelt voor de EU-bijdragen aan het IFI ter hoogte van EUR 15 miljoen per jaar voort te zetten gedurende een verdere periode van vier jaar. Het IFI kan deze middelen echter tot 2013 gebruiken, en niet-uitgegeven middelen kunnen later nog voor andere doelen gebruikt worden, afhankelijk van de afsluitstrategie.

## **Evaluatie van het IFI**

Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt in het vredesproces tussen beide gemeenschappen in Noord-Ierland en in de grensgebieden tussen de Republiek Ierland en Noord-Ierland. De rapporteur beklemtoont in het bijzonder de rol van sport in de verzoening tussen de gemeenschappen. Voorbeelden hiervan zijn:

*Football4Peace* – Dit driejarig project werd in juni 2008 goedgekeurd door de raad van bestuur van het IFI en is een joint venture tussen Inishowen Rural Development Ltd., de IFA (Noord-Ierland) en de FAI (Republiek Ierland) die zich richt tot jonge mensen en voetbal gebruikt als een middel om goede betrekkingen tussen de gemeenschappen aan te moedigen, aan de hand van partnerschappen over de grenzen en gemeenschappen heen. Het IFI biedt financiële steun ten bedrage van EUR 527 954; de FAI, IFA Inishowen School Boys League en Limavady Council/Limavady Utd. leveren bijdragen ‘in natura’.

*Maximising Community Space – Crossing Borders project* – In juni 2008 verleende de raad van bestuur van het IFI toestemming aan de Noord-Ierse Raad voor Plattelandsontwikkeling, de tussenpersoon voor het project, om gedurende een jaar samen te werken met 50 gemeenschapsgroepen (38 uit Noord-Ierland en 12 uit de zuidelijke grenslanden) met als doel de betrekkingen tussen de gemeenschappen te verbeteren en de ontwikkeling en het gebruik van de bestaande gemeenschapshallen te bevorderen door de capaciteiten en het vertrouwen van de groepen te verhogen. Groepen die deze fase met succes afsluiten, kunnen vervolgens een aanvraag indienen voor een steunbedrag van ten hoogste £ 50 000 om de voorzieningen in hun sporthallen te verbeteren, zodat deze aantrekkelijker worden voor mogelijke gebruikers.

Selectiecampagnes voor dit programma omvatten bijeenkomsten met onder meer de GAA, en Michael Davitts GAA-club in Swatragh, in het graafschap Derry, behoort tot de deelnemende groepen.

*Community Relations through Sport* - Dit onlangs gelanceerde project over twee jaar van Donegal Sports Partnership kreeg in november 2009 EUR 152 000 toegewezen en heeft tot doel vrede en verzoening te bevorderen door middel van sport. Het wordt uitgevoerd in de grensgemeenschappen van Donegal, West Tyrone en Derry en betreft 150 jongeren die tussen 14 en 18 jaar oud zijn en verschillende geloofsovertuigingen aanhangen. Praktische ondersteuning wordt verleend door nationale sportinstanties zoals de GAA, FAI, IRFU, Cricket Ireland, Athletics, Badminton Ireland en Cycling Ireland. Sport zal gekoppeld worden aan contact tussen de gemeenschappen en aan workshops in verband met culturele diversiteit, zodat de jongeren hun eigen cultuur, overtuigingen en tradities leren kennen, stereotypen leren identificeren en op die manier in staat zijn om te gaan met diversiteit.

## **Conclusie**

De rapporteur wil de aandacht vestigen op de uitstekende bijdrage van het Internationaal Fonds voor Ierland aan het vredesproces (dat onlangs bekrachtigd is met de overdracht van rechts- en beleidsbevoegdheden aan de Assemblee van Noord-Ierland) in de vorm van steun op het niveau van de burgers.

Het IFI heeft een cruciale bijdrage geleverd aan de verzoening tussen de gemeenschappen, en nu het einde van de huidige actieperiode van het IFI in zicht komt, moet ook de EU gepaste waardering krijgen voor haar sleutelrol binnen het IFI.

De rapporteur vraagt de regeringen van Ierland en het Verenigd Koninkrijk te overwegen de levensduur van het IFI te verlengen. Er is nog heel wat werk aan de winkel om de doelstellingen van het slaan van bruggen en de integratie tussen de gemeenschappen ten volle te verwezenlijken. Sport vormt hiervoor een uitstekend middel.

In deze context doet de rapporteur een beroep op beide regeringen om in het kader van de Europese Raad een verklaring af te leggen over hun visie op de evolutie van financieringsinitiatieven op dit vlak tijdens de volgende financiële periode van de EU.

Voorts vraagt de rapporteur dat in eventuele toekomstige projecten rekening wordt gehouden met het hele Ierse eiland. Er zijn niet alleen bruggen nodig tussen de gemeenschappen in Noord-Ierland, maar ook tussen Noord-Ierland en alle regio's van de Republiek Ierland.

Ten slotte doet de rapporteur een oproep voor de snelle goedkeuring van dit voorstel in het Parlement, zodat er na de tenuitvoerlegging van de oorspronkelijke verordening door het Europees Hof van Justitie geen rechtsonzekerheid ontstaat.