



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Rozwoju Regionalnego

2010/0004(COD)

21.4.2010

*****I**

PROJEKT SPRAWOZDANIA

dotyczący wniosku w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wkładów finansowych Unii Europejskiej do Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii (2007-2010) (COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

Komisja Rozwoju Regionalnego

Sprawozdawca: Seán Kelly

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura prawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura prawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura prawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

Poprawki do projektu aktu

W poprawkach Parlamentu zmiany do projektu aktu zaznacza się wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznakowanie zwykłą kursywą jest wskazówką dla służb technicznych dotyczącą propozycji korekty elementów projektu aktu w celu ustalenia tekstu końcowego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub pominiętych w danej wersji językowej). Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

W poprawkach do aktów istniejących trzecia i czwarta linijka w nagłówku poprawki w projekcie aktu zawiera, odpowiednio, odniesienie do istniejącego aktu i postanowienia tego aktu, które ulega zmianie. Fragmenty przepisu aktu istniejącego, do którego Parlament wprowadza zmiany, a który nie został zmieniony w projekcie aktu, zaznacza się wytłuszczonym drukiem. Ewentualne skreślenia w obrębie takich fragmentów zaznaczane są w sposób następujący: [...].

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	7

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

dotyczący wniosku w sprawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wkładów finansowych Unii Europejskiej do Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii (2007-2010)

(COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

(Zwykła procedura prawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji skierowany do Parlamentu Europejskiego i Rady (COM(2010)0012),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3, art. 175 oraz art. 352 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi Komisja przedstawiła wniosek Parlamentowi (C7-0024/2010),
 - uwzględniając uzasadnione opinie przesłane przewodniczącemu przez parlamenty narodowe dotyczące zgodności projektu aktu z zasadą pomocniczości,
 - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,
 - uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,
 - uwzględniając art. 55 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Rozwoju Regionalnego (A7-0000/2010),
1. przyjmuje w pierwszym czytaniu stanowisko określone poniżej;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli uzna ona za stosowne wprowadzenie znaczących zmian do swojego wniosku lub zastąpienie go innym tekstem;
 3. zobowiązuje przewodniczącego do przekazania jego stanowiska Radzie, Komisji i parlamentom krajowym.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 17 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(17) W wyroku z dnia 3 września 2009 r. w

(17) W wyroku z dnia 3 września 2009 r. w

¹ Dotychczas niepublikowane w Dzienniku Urzędowym

² Dotychczas niepublikowane w Dzienniku Urzędowym

sprawie C-166/07 (Parlament Europejski i Rada przeciwko Komisji) Trybunał Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich uchylił rozporządzenie (WE) nr 1968/2006, ponieważ było ono oparte wyłącznie na art. 308 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, stwierdzając że właściwą podstawą prawną są zarówno art. 159 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, jak i art. 308 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Trybunał orzekł jednak również, że skutki rozporządzenia (WE) nr 1968/2006 zostają utrzymane do czasu wejścia w życie w rozsądnym terminie nowego rozporządzenia przyjętego w oparciu o właściwą podstawę prawną oraz że uchylenie rozporządzenia (WE) nr 1968/2006 nie może mieć wpływu na ważność płatności dokonanych ani zobowiązań podjętych na podstawie tego rozporządzenia,

sprawie C-166/07 (Parlament Europejski i Rada przeciwko Komisji) Trybunał Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich uchylił rozporządzenie (WE) nr 1968/2006, ponieważ było ono oparte wyłącznie na art. 308 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, stwierdzając że właściwą podstawą prawną są zarówno art. 159 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, jak i art. 308 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Trybunał orzekł jednak również, że skutki rozporządzenia (WE) nr 1968/2006 zostają utrzymane do czasu wejścia w życie w rozsądnym terminie nowego rozporządzenia przyjętego w oparciu o właściwą podstawę prawną oraz że uchylenie rozporządzenia (WE) nr 1968/2006 nie może mieć wpływu na ważność płatności dokonanych ani zobowiązań podjętych na podstawie tego rozporządzenia. ***W związku z tym konieczne jest aby ze względu na pewność prawną podtrzymać stosowanie ze skutkiem wstecznym art. 6 nowego rozporządzenia ponieważ dotyczy on całego okresu programowania 2007-2010,***

Or. en

Uzasadnienie

Dodany tekst oddaje stanowisko przyjęte już przez Radę. Ma on na celu zakończenie procesu zatwierdzania rozporządzenia bez zbędnych opóźnień.

UZASADNIENIE

Zarys historyczny

Aktualny wniosek wpływa do Parlamentu Europejskiego w następstwie wyroku Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości z dnia 3 września 2009 r. w sprawie C-166/07 (Parlament Europejski przeciw Radzie i Komisji)³.

Trybunał orzekł o uchyleniu rozporządzenia Rady (WE) nr 1968/2006 w sprawie wniesionej przez służby prawne Parlamentu Europejskiego. Jego skutki nadal jednak obowiązują w oczekiwaniu na ponowne wydanie wniosku w sprawie rozporządzenia Rady i Parlamentu Europejskiego zawierającego nową podstawę prawną.

Parlament Europejski uznał, że rozporządzenie powinno być zostać przyjęte na podstawie art. 159 ust. 3 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (obecnie art. 175 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej) i zwrócił się do Trybunału Sprawiedliwości o stwierdzenie jego nieważności. Trybunał orzekł, że zarówno art. 159 ust. 3 jak i art. 308 powinny zostać wykorzystane jako podstawa prawna i zwrócił się do instytucji o przyjęcie nowego rozporządzenia wprowadzającego podwójną podstawę prawną.

Wspólnota Europejska wnosi swój wkład do Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii od roku 1989, tj. trzy lata po utworzeniu go na mocy porozumienia między rządem Wielkiej Brytanii i rządem Irlandii. Obecnie (2006-2010) wkład UE wyniesie ok. 57% wszystkich składek rocznych, co czyni z Unii główny podmiot finansujący fundusz. Celem funduszu jest wsparcie na rzecz wdrażania art. 10 lit. a porozumienia brytyjsko-irlandzkiego z dnia 15 listopada 1985 r., który stanowi, że: „współpraca między obydwoma rządami ma na celu promowanie rozwoju gospodarczego i społecznego w obydwu częściach Irlandii, w dziedzinach które ucierpiały najmocniej z powodu niestabilnej sytuacji w ostatnich latach i rozważy możliwość zapewnienia wsparcia międzynarodowego dla tych działań”.

Prace funduszu opierają się na dwóch zasadach przewodnich: promowanie postępu gospodarczego i społecznego oraz wspieranie kontaktów, dialogu oraz pojednania nacjonalistów i unionistów w całej Irlandii.

Stanowiąc instrument na rzecz pokoju i pojednania u podstaw poprzez wsparcie rozwoju gospodarczego i społecznego, Międzynarodowy Fundusz na rzecz Irlandii jest komplementarny wobec programów UE na rzecz Pokoju i Pojednania w Irlandii Północnej oraz Regionie Granicznym Irlandii („PEACE I” 1995-1999, „PEACE II” 2000-2006 i „PEACE III” 2007-2013).

Rada funduszu powoływana jest wspólnie przez rząd Wielkiej Brytanii i Irlandii. W jej skład wchodzi przewodniczący oraz sześciu członków nadzorujących zarządzanie funduszem oraz jego działanie. Rada wspierana jest przez Komitet Doradczy złożony z wysokich urzędników

³ Dz.U. C 256/2 z 24.10.2009.

mianowanych przez obydwie rządy. Obsługę administracyjną funduszu zapewnia sekretariat kierowany przez wspólnych dyrektorów generalnych z siedzibą w Belfaście i w Dublinie. W razie potrzeby resorty rządowe i organy publiczne mogą działać w charakterze organów administracyjnych funduszu w części północnej i południowej. Rada reprezentuje społeczności z obydwu części Irlandii i spotyka się średnio cztery razy w roku. Komisja ma status obserwatora w Radzie, wraz z innymi państwami udzielającymi wsparcia (Stany Zjednoczone, Kanada, Nowa Zelandia i Australia) i jej przedstawiciel bierze udział we wszystkich posiedzeniach Rady. Bieżąca działalność funduszu odbywa się w ramach różnych programów i projektów, które można podzielić na trzy kategorie: poprawa warunków w rejonach poszkodowanych, tworzenie zdolności administracyjnych w prowincjach oraz rozwój gospodarczy. Międzynarodowy Fundusz na rzecz Irlandii koncentruje obecnie swoją działalność raczej na projektach dla społeczeństwa (ok. 30% zasobów funduszu), takich jak przedsięwzięcia w dziedzinie edukacji.

W roku 2005 dokonano rewizji działalności funduszu, koniecznej ze względu na fakt, że wsparcie międzynarodowe w obecnej wysokości nie będzie wiecznie utrzymywane. Analizie poddano strukturę i priorytety funduszu, celem ponownego określenia jego misji w świetle nowych realiów. W wyniku przeprowadzonej rewizji przyjęto nowe ramy strategiczne „Sharing this Space”, które spowodują zakończenie działalności funduszu w roku 2010. W związku z tym rozpoczął się ostatni etap działalności funduszu (2006-2010). Cele funduszu na ostatnie pięć lat obejmują:

- tworzenie i realizowanie wizji wspólnej przyszłości Irlandii Północnej i obydwu części wyspy;
- promowanie zrozumienia między różnymi społecznościami w Irlandii;
- ułatwianie integracji tych społeczności;
- zawieranie sojuszy z pozostałymi agencjami, gwarantując długoterminową działalność funduszu po 2010 r. i dzieląc się wiedzą z działającymi na rzecz pokoju w innych regionach.

Programy wspierane przez fundusz będą się w przyszłości skupiać na czterech tematach: tworzeniu podstaw, tworzeniu możliwości kontaktu, integracji społeczności i pozostawieniu spuścizny.

Wniosek Komisji Europejskiej

Pakiet wniosków do przyjęcia obejmuje:

- wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wkładów finansowych Wspólnoty do Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii (2007-2010);

We wniosku Komisja stwierdza, że fazę końcową charakteryzować będzie ukierunkowanie na najbardziej potrzebujące obszary i dążenie do zapewnienia, aby jego działalność przetrwała w dłuższej perspektywie. Komisja proponuje, aby wkłady UE do IFI w wysokości 15 milionów EUR rocznie kontynuowano przez dalszy okres 4 lat. Fundusz będzie jednak musiał wykorzystać te środki do 2013 r., a w przyszłości będzie istniała możliwość użycia niewykorzystanych funduszy w zależności od przyjętej strategii zamknięcia.

Ocena IFI

Polityka pokojowa prowadzona w obu społecznościach w Irlandii Północnej i regionach granicznych Republiki Irlandii i Irlandii Północnej osiągnęła znaczące sukcesy. Sprawozdawca podkreśla zwłaszcza rolę sportu w promowaniu pojednania różnych społeczności. Inne przykłady obejmują:

Football4Peace – ten trzyletni projekt zatwierdzony przez Radę IFI w czerwcu 2008 r. jest wspólnym przedsięwzięciem między Inishowen Rural Development Ltd., IFA (Irlandia Północna) i FAI (Republika Irlandii) skierowanym do młodzieży i wykorzystującym piłkę nożną jako metodę promowania dobrych stosunków między społecznościami dzięki transgranicznym partnerstwom między społecznościami. IFI zapewnia pomoc finansową w wysokości 527 954 euro i wkład „w naturze” z FAI, IFA Inishowen School Boys League i Limavady Council/ Limavady Utd.

Powiększanie przestrzeni wspólnotowej – projekt Przekraczanie granic – w czerwcu 2008 r. Rada IFI zatwierdziła projekt, w którym Rural Development Council (IP), jako główny podmiot, pracuje z 50 grupami ludności (38 z Irlandii Północnej i 12 z hrabstw z za południowej granicy) przez rok, aby poprawić stosunki między społecznościami i ułatwić rozwój i szersze wykorzystanie istniejących sal, zwiększając możliwości i zaufanie grup. Grupy, które z powodzeniem zakończą ten etap, mogą następnie złożyć podanie o maksymalnie 50 000 funtów w celu ulepszenia wyposażenia sali, z której korzystają, co czyni ją także atrakcyjniejszą dla potencjalnych użytkowników.

Rekrutacja chętnych do udziału w tym programie obejmowała spotkania z, między innymi, Gaelic Athletic Association (GAA), z klubem GAA im. Michaela Davitta w Swatragh i hrabstwem Derry.

„Community Relations through Sport” – ten dwuletni projekt realizowany przez Donegal Sports Partnership, zatwierdzony w listopadzie 2009 r. na kwotę 152 000 euro, mający za pomocą sportu promować pokój i pojednanie, został niedawno uruchomiony. W ramach projektu współpracować będą przygraniczne społeczności Donegal, West Tyrole i Derry z udziałem 150 młodych osób w wieku 14-18 lat reprezentujących wszystkie wyznania. Projekt otrzyma praktyczne wsparcie krajowych organów zarządzających sportem, w tym GAA, FAI, IRFU, Cricket Ireland, Athletics, Badminton Ireland i Cycling Ireland. Towarzyszyć mu będą warsztaty na temat stosunków wspólnotowych i różnorodności kulturalnej, które umożliwią młodzieży eksplorowanie własnej kultury, wierzeń i tradycji i podważanie stereotypów w celu uznania odmienności i reagowania na nią.

Podsumowanie

Sprawozdawca chciałby podkreślić znakomity wkład Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii w oddolne wspieranie procesu pokojowego, który ostatnio nasilił się dzięki przekazaniu uprawnień policyjnych i w zakresie wymiaru sprawiedliwości Zgromadzeniu Irlandii Północnej.

IFI był kluczowym instrumentem pojednania społeczności i w miarę stopniowego zamykania aktualnego okresu, należy złożyć dowody uznania kluczowej roli odegranej przez UE w tym obszarze.

Sprawozdawca wzywa rządy Irlandii i Wielkiej Brytanii do rozważenia możliwości przedłużenia istnienia Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii. Wciąż jest wiele do zrobienia, aby zrealizować cele wzajemnego porozumienia i integracji społeczności, zwłaszcza za pośrednictwem sportu.

W tym kontekście sprawozdawca wzywa oba rządy w ramach Rady Europejskiej do wydania oświadczenia na temat tego jaką przyszłość planują one w zakresie rozwoju finansowania inicjatyw w tym obszarze w następnym okresie finansowym UE.

Sprawozdawca apeluje także o uwzględnianie we wszystkich przyszłych projektach całej irlandzkiej wyspy. Tworzenie powiązań powinno być realizowane nie tylko między społecznościami w Irlandii Północnej, ale także pomiędzy Irlandią Północną i wszystkimi obszarami Republiki Irlandii.

Ponadto sprawozdawca apeluje o szybkie przyjęcie tego wniosku w Parlamencie, tak aby nie powstał stan niepewności prawnej spowodowany uchycieniem pierwotnego rozporządzenia przez Europejski Trybunał Sprawiedliwości.