



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare regională

2010/0004(COD)

21.4.2010

*****I**

PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind contribuțiile financiare ale Uniunii Europene la Fondul internațional pentru Irlanda (2007-2010)
(COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

Comisia pentru dezvoltare regională

Raportor: Seán Kelly

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

Amendamente la un proiect de act

În amendamentele Parlamentului, modificările aduse proiectului de act sunt evidențiate prin caractere ***cursive aldine***. Evidențierea cu caractere ***cursive simple*** este o indicație pentru serviciile tehnice, referitoare la elemente ale proiectului de act propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

Antetul amendamentelor referitoare la un act existent pe care proiectul de act dorește să îl modifice cuprinde două rânduri suplimentare prin care se indică actul existent și, respectiv, dispoziția vizată a acestuia. Fragmentele preluate ca atare dintr-o dispoziție a unui act existent pe care Parlamentul dorește să o modifice, dar pe care proiectul de act nu a modificat-o, sunt evidențiate cu caractere ***aldine***. Eventualele eliminări ale unor astfel de fragmente sunt semnalate prin simbolul următor: [...].

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	7

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind contribuțiile financiare ale Uniunii Europene la Fondul internațional pentru Irlanda (2007-2010)

(COM(2010)0012 – C7-0024/2010 – 2010/0004(COD))

(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2010)0012),
 - având în vedere articolul 294 alineatul (3), articolul 175 și articolul 352 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C7-0024/2010),
 - având în vedere avizele motivate prezentate Președintelui Parlamentului de către parlamentele naționale privind conformitatea proiectului cu principiul subsidiarității;
 - având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,
 - având în vedere avizul Comitetului Regiunilor²,
 - având în vedere articolul 55 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru dezvoltare regională (A7-0000/2010),
1. adoptă în primă lectură poziția prezentată în continuare;
 2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou, în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial această propunere sau să o înlocuiască cu un alt text;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului, Comisiei și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 17

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(17) În hotărârea sa din 3 septembrie 2009,

(17) În hotărârea sa din 3 septembrie 2009,

¹ Nepublicat încă în Jurnalul Oficial.

² Nepublicat încă în Jurnalul Oficial.

în Cauza C-166/07 (Parlamentul European v Consiliu și Comisie), Curtea de Justiție a Comunităților Europene a anulat Regulamentul (CE) nr. 1968/2006, deoarece se întemeia numai pe articolul 308 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, decizând că atât alineatul (3) din articolul 159 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, cât și articolul 308 din Tratatul de instituire a Comunității Europene reprezentau temeiul juridic adecvat. În același timp, Curtea a decis ca efectele Regulamentului (CE) nr. 1968/2006 să fie menținute până la intrarea în vigoare, într-un termen rezonabil, a unui nou regulament adoptat pe baza unui temei juridic adecvat, și că anularea Regulamentului (CE) nr. 1968/2006 nu trebuie să aducă atingere validității plăților efectuate sau angajamentelor asumate în temeiul respectivului regulament,

în Cauza C-166/07 (Parlamentul European v Consiliu și Comisie), Curtea de Justiție a Comunităților Europene a anulat Regulamentul (CE) nr. 1968/2006, deoarece se întemeia numai pe articolul 308 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, decizând că atât alineatul (3) din articolul 159 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, cât și articolul 308 din Tratatul de instituire a Comunității Europene reprezentau temeiul juridic adecvat. În același timp, Curtea a decis ca efectele Regulamentului (CE) nr. 1968/2006 să fie menținute până la intrarea în vigoare, într-un termen rezonabil, a unui nou regulament adoptat pe baza unui temei juridic adecvat, și că anularea Regulamentului (CE) nr. 1968/2006 nu trebuie să aducă atingere validității plăților efectuate sau angajamentelor asumate în temeiul respectivului regulament. ***În acest sens, este necesar, din motive legate de siguranța juridică, să se mențină aplicarea cu efect retroactiv a articolului 6 din noul regulament, dat fiind că se referă la întreaga perioadă 2007-2010 a programului,***

Or. en

Justificare

Textul introdus reflectă poziția deja adoptată de Consiliu. Introducerea a fost efectuată în vederea adoptării documentului fără întârzieri nejustificate.

EXPUNERE DE MOTIVE

Context

Această propunere a fost supusă atenției Parlamentului European în urma hotărârii Curții Europene de Justiție din 3 septembrie 2009 în cauza C-166/07 (Parlamentul European/Consiliul și Comisia)³.

Curtea a hotărât anularea Regulamentului (CE) nr. 1968/2006 a Consiliului, în urma unei cauze inițiate de serviciul juridic al Parlamentului European. Totuși, s-a permis ca acesta să continue să producă efecte până la retransmiterea unei propuneri de regulament al Consiliului și al Parlamentului European, folosind noul temei juridic.

Parlamentul European a considerat că regulamentul ar fi trebuit să fie adoptat în temeiul articolului 159 alineatul (3) din Tratatul de instituire a Comunității Europene (în prezent articolul 175 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene) și a introdus o acțiune în anulare în fața Curții de Justiție. Curtea a hotărât că atât articolul 159 alineatul (3), cât și articolul 308 ar trebui utilizate ca temei juridic și a solicitat instituțiilor să adopte un regulament de înlocuire, care să se bazeze pe un temei juridic dublu.

Comunitatea Europeană a contribuit la Fondul internațional pentru Irlanda (FII) încă din 1989, la trei ani după instituirea acestuia printr-un acord între guvernul Regatului Unit și cel al Irlandei. În perioada curentă (2006-2010), sprijinul UE reprezintă aproximativ 57% dintre contribuțiile anuale, ceea ce înseamnă că UE este donatorul principal în cadrul Fondului. Fondul a fost înființat cu scopul de a contribui la punerea în aplicare a articolului 10 litera (a) din Acordul anglo-irlandez din 15 noiembrie 1985, care prevede că cele două guverne vor coopera pentru a promova dezvoltarea economică și socială a acelor zone din ambele părți ale Irlandei care au suferit cel mai mult consecințele instabilității din ultimii ani și vor examina posibilitatea de a garanta sprijin internațional pentru aceste activități.

Două obiective stau la baza acțiunilor FII: cel de a promova progresul economic și social și cel de a încuraja contactele, dialogul și reconcilierea între naționaliști și unioniști în toată Irlanda.

Fiind un instrument conceput în vederea obținerii păcii și reconcilierii la nivelul cetățenilor prin sprijinul acordat dezvoltării economice și sociale, FII vine în completarea acțiunilor realizate prin programele speciale ale UE în favoarea păcii și reconcilierii în Irlanda de Nord și în comitatele limitrofe ale Irlandei („PEACE II” 2000-2006 și „PEACE III” 2007-2013).

Consiliul de administrație al fondului este numit în comun de guvernul britanic și de cel irlandez și constă dintr-un președinte și șase membri, care supraveghează orientarea și funcționarea FII. Consiliul de administrație este asistat de un comitet consultativ de funcționari numiți de cele două guverne. Administrația fondului este asigurată de un

³ JO C 256/2, 24.10.2009.

secretariat, condus de doi directori generali, cu sedii în Belfast și Dublin. Dacă este necesar, departamentele guvernamentale și organele publice acționează în calitate de agenții de administrare pentru fond, atât în nord, cât și în sud. Consiliul de administrație este reprezentativ pentru comunitățile din ambele părți ale Irlandei și se reunește în medie de patru ori pe an. Comisia are statutul de observator în cadrul consiliului de administrație, împreună cu alte țări donatoare (Statele Unite, Canada, Noua Zeelandă și Australia) și este reprezentată la toate reuniunile consiliului de administrație. În momentul de față, activitățile FII se desfășoară prin intermediul diferitor programe și sisteme, care pot fi grupate în trei categorii: regenerarea zonelor defavorizate, consolidarea capacității comunitare și dezvoltarea economică. În momentul de față, FII se concentrează mai mult pe proiecte focalizate asupra persoanelor (aproximativ 30% din resursele sale), cum ar fi intervențiile în domeniul educației.

În 2005, fondul a efectuat o revizuire, determinată de recunoașterea faptului că nivelul actual de sprijin internațional nu poate fi menținut la infinit. Structurile și prioritățile sale au fost examinate pentru a-i redefini misiunea în lumina noilor realități. Această revizuire a dus la adoptarea unui cadru strategic, denumit „Sharing this Space” (Împărtășirea acestui spațiu), care va conduce la desființarea fondului în 2010. Ca urmare a acestui fapt a fost lansată o fază finală a activităților fondului (2006-2010). Obiectivele FII în cursul ultimilor cinci ani includ:

- construirea și realizarea viziunii unui viitor comun pentru Irlanda de Nord și ambele părți ale insulei;
- promovarea înțelegerii dintre diversele comunități din Irlanda;
- facilitarea integrării dintre comunități;
- construirea de alianțe cu alte agenții, garantând activitatea pe termen lung a FII după 2010 și împărtășirea expertizei cu entitățile care contribuie la consolidarea păcii în alte regiuni.

Pe viitor, programele sprijinite de FII se vor agrega în jurul a patru teme: construirea unor baze, construirea unor punți, integrarea comunităților și lăsarea unui patrimoniu.

Propunerea Comisiei

Pachetul de propuneri destinate adoptării includ:

- o propunere de regulament al Consiliului privind contribuțiile financiare ale Comunității la Fondul Internațional pentru Irlanda (2007-2010)

În propunerea sa, Comisia notează că faza finală se concentrează asupra domeniilor unde nevoile sunt cele mai stringente și încearcă să garanteze că activitățile sale se realizează în mod durabil pe termen lung. Comisia propune ca contribuțiile UE la FII de 15 milioane EUR pe an să continue pentru o perioadă suplimentară de 4 ani. Totuși, FII va putea să folosească aceste sume până în 2013 și mai există diverse posibilități de reciclare pe viitor a sumelor necheltuite, în funcție de strategia de închidere.

Evaluarea FII

Au fost înregistrate progrese semnificative în domeniul consolidării păcii în ambele comunități din Irlanda de Nord și din comitatele limitrofe dintre Republica Irlanda și Irlanda de Nord. Raportorul subliniază, în special, rolul jucat de sport pentru sprijinirea reconcilierii dintre comunități. Iată câteva exemple:

Fotbal pentru pace (Football4Peace) - Acest proiect de trei ani, aprobat de consiliul de administrație al FII în iunie 2008, este o întreprindere comună între Inishowen Rural Development Ltd., IFA (Irlanda de Nord) și FAI (Republica Irlanda), care este focalizată pe tineri și folosește fotbalul drept mijloc de promovare a bunelor relații dintre comunități prin parteneriate transfrontaliere și transcomunitare. FII furnizează o asistență financiară în valoare de 527 954 EUR, cu contribuții „în natură” din partea FAI, IFA Inishowen School Boys League și Limavady Council/Limavady Utd.

Proiectul de maximizare a spațiului comunitar - trecerea frontierelor (Maximising Community Space - Crossing Borders project) - În iunie 2008, consiliul de administrație și-a dat acordul ca Consiliul pentru dezvoltare rurală (Irlanda de Nord), promotorul proiectului, să lucreze cu 50 de grupuri comunitare (38 din Irlanda de Nord și 12 din comitatele de la granița de sud) timp de un an pentru a îmbunătăți relațiile dintre comunități și pentru a facilita dezvoltarea și utilizarea la scară mai largă a centrelor comunitare, deja existente, pentru a crește capacitatea și încrederea grupurilor. Grupurile care trec cu bine de această fază pot solicita ulterior o sumă de maximum 50 000 de lire sterline pentru îmbunătățirea instalațiilor din centrele pe care le folosesc, făcându-le astfel mai atractive pentru utilizatorii potențiali.

Acțiunile de recrutare pentru acest program au inclus întâlniri cu GAA, printre alte organizații, iar Clubul GAA al lui Michael Davitt din Swatragh, comitatul Derry, face parte dintre grupurile participante.

Relații comunitare prin sport (Community Relations through Sport) - Acestui proiect de doi ani, gestionat de Donegal Sports Partnership, i s-au alocat în noiembrie 2009 fonduri în valoare de 152 000 EUR. Proiectul vizează folosirea sportului ca mijloc de promovare a păcii și reconcilierii și a fost lansat de curând. Acest proiect va funcționa în cadrul comunităților frontaliere din Donegal, West Tyrone și Derry și va implica în jur de 150 de tineri între 14 și 18 ani provenind din toate comunitățile religioase. Acesta va include sprijin practic din partea organelor naționale de guvernământ în domeniul sportului, inclusiv GAA, FAI, IRFU, Cricket Ireland, Athletics, Badminton Ireland și Cycling Ireland. Acest proiect va fi însoțit de proiecte de întărire a relațiilor comunitare și de ateliere de lucru în domeniul diversității culturale, care vor permite tinerilor să-și exploreze propria cultură, precum și propriile credințe și tradiții, și să confrunte stereotipurile pentru a recunoaște și a gestiona diferențele.

Concluzie

Raportorul dorește să sublinieze contribuția excelentă a Fondului internațional pentru Irlanda prin sprijinul pe care l-a acordat procesului de pace la nivelul cetățenilor, proces care a fost consolidat prin transferarea recentă unor puteri juridice și polițienești către Adunarea Irlandei de Nord.

FII a jucat un rol de căpătâi în cadrul reconcilierii intercomunitare și acum, la sfârșit de perioadă, trebuie să se recunoască rolul-cheie jucat de UE în domeniu.

Raportorul solicită guvernului Irlandei și celui al Regatului Unit să analizeze posibilitatea de a extinde activitatea Fondului internațional pentru Irlanda. Încă mai sunt multe de făcut pentru a îndeplini obiectivul de a construi punți și de a integra comunități, în special prin intermediul sportului.

În acest context, raportorul solicită ambelor guverne să facă o declarație în cadrul Consiliului European cu privire la modalitatea în care prevăd dezvoltarea inițiativelor de finanțare din domeniu în următorul exercițiu financiar al UE.

De asemenea, raportorul solicită ca întreaga insulă a Irlandei să fie luată în considerare eventualele proiecte viitoare. Punțile trebuie construite nu doar între comunitățile din Irlanda de Nord, ci și între Irlanda de Nord și toate zonele din Republica Irlanda.

În sfârșit, raportorul solicită adoptarea rapidă a acestei propuneri de către Parlament, astfel încât să nu mai rămână nicio incertitudine juridică după anularea regulamentului inițial de către Cărea Europeană de Justiție.