



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по регионално развитие*

---

**2010/2160(INI)**

11.2.2011

## **ПРОЕКТОДОКЛАД**

относно настоящото положение и бъдещото взаимодействие за постигане на по-голяма ефективност на Европейския фонд за регионално развитие и другите структурни фондове  
(2010/2160(INI))

Комисия по регионално развитие

Докладчик: Georgios Stavrakakis

**СЪДЪРЖАНИЕ**

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ .....	11

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно настоящото положение и бъдещото взаимодействие за постигане на по-голяма ефективност на Европейския фонд за регионално развитие и другите структурни фондове  
(2010/2160(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид член 174 от Договора за ЕО и член 175, алинея първа от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент 1083/2006 (ЕО) на Съвета от 11 юли 2006 г. относно определянето на общи разпоредби за Европейския регионален фонд, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд<sup>1</sup>, и по-специално член 9, параграф 4 от него,
- като взе предвид Решение 2006/702/ЕО на Съвета от 6 октомври 2006 г. относно стратегическите насоки на Общността за сближаване<sup>2</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 21 октомври 2008 г. относно управлението и партньорството в национален и регионален мащаб, както и въз основа на отделни проекти, в областта на регионалната политика<sup>3</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 11 март 2009 г. относно политиката на сближаване: инвестиране в реалната икономика<sup>4</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 24 март 2009 г. относно взаимното допълване и координирането на политиката на сближаване и мерките за развитие на селските райони<sup>5</sup>,
- като взе предвид своята резолюция 24 март 2009 г. относно Зелената книга за териториално сближаване и състоянието на дебата относно бъдещата реформа на политиката на сближаване<sup>6</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 20 май 2010 г. относно прилагането на взаимодействието между средствата, предназначени за изследвания и иновации, в Регламент (ЕО) № 1080/2006 относно Европейския фонд за регионално развитие и в Седмата рамкова програма за научни изследвания и технологично развитие в градовете и регионите, както и в държавите-членки и в Съюза<sup>7</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 20 май 2010 г. относно приноса на политиката

<sup>1</sup> ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 25.

<sup>2</sup> ОВ L 291, 21.10.2006 г., стр. 11.

<sup>3</sup> ОВ С 15 Е, 21.1.2010 г., стр. 10.

<sup>4</sup> Приети текстове, P6\_TA(2009)0124.

<sup>5</sup> ОВ С 117 Е, 6.5.2010 г., стр. 46.

<sup>6</sup> Приети текстове, P6\_TA(2009)0163.

<sup>7</sup> Приети текстове, P7\_TA(2010)0189.

на сближаване към постигането на целите от Лисабон <sup>1</sup>,

- като взе предвид своята резолюция от 20 май 2010 г. относно осигуряване на единен пазар за потребителите и гражданите<sup>2</sup>,
- като има предвид своята резолюция от 7 октомври 2010 г. относно политиката на сближаване и регионалната политика на ЕС след 2013 г.<sup>3</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 14 декември 2010 г. относно добро управление в рамките на регионалната политика на ЕС<sup>4</sup>,
- като взе предвид 20-тия годишен доклад на Комисията за изпълнението на структурните фондове (2008 г.) от 21 декември 2009 г. (COM(2009)0617/2),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 3 март 2010 г., озаглавено „ЕВРОПА 2020 – Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж” (COM (2010) 2020),
- като взе предвид Съобщението на Комисията от 31 март 2010 г. относно политиката на сближаване: Стратегически доклад за 2010 г. относно изпълнението на програмите за периода 2007—2013 г.“ (COM(2010)0110),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 6 октомври 2010 г. „Приносът на регионалната политика за интелигентен растеж в рамките на стратегия „Европа 2020“ (COM (2010) 0553),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 19 октомври 2010 г. „Преглед на бюджета на ЕС“ (COM(2010)0700),
- като взе предвид петия доклад на Комисията относно икономическото, социално и териториално сближаване: бъдещето на политиката на сближаване („пети доклад относно сближаването“) от ноември 2010 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 9 ноември 2010 г. относно заключенията от петия доклад за икономическото, социалното и териториалното сближаване: бъдещето на политиката на сближаване (COM(2010)0642),
- като взе предвид писмото до председателя на Комисията от членовете на Комисията, отговарящи за регионалната политика, за рибарството и морското дело, за заетостта, социалните въпроси и социалното приобщаване, както и за селското стопанство и развитието на селските райони,
- като взе предвид член 48 от своя правилник,
- като взе предвид доклада на комисията по регионално развитие и становищата на

---

<sup>1</sup> Приети текстове, P7\_TA(2010)0191.

<sup>2</sup> Приети текстове, P7\_TA(2010)0186.

<sup>3</sup> Приети текстове, P7\_TA(2010)0356.

<sup>4</sup> Приети текстове, P7\_TA(2010)0468.

комисията по бюджети и комисията по заетост и социални въпроси (А7-0000/2011),

- А. като има предвид, че член 174 от ДФЕС предвижда, че за да насърчи цялостното си хармонично развитие, Съюзът разработва и осъществява свои инициативи, които водят до укрепването на неговото икономическо, социално и териториално сближаване,
- Б. като има предвид, че съображение 40 от Регламент (ЕО) №1083/2006 на Съвета гласи, че програмирането следва да осигури координацията между самите фондове, както и с другите съществуващи финансови инструменти, с ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд (ЕИФ), както и че тази координация следва също да обхваща изготвянето на комплексни финансови схеми и публично-частните партньорства,
- В. като има предвид, че в своята стратегия „Европа 2020“ Комисията поема ангажимент да работи за мобилизиране на финансовите инструменти на ЕС - по-конкретно фондовете за развитие на селските райони и структурните фондове, програмите за научни изследвания и развитие, трансевропейските мрежи, рамковата програма за конкурентоспособност и иновации и ЕИБ, наред с други - като част от последователна стратегия за финансиране, която обединява европейското и националното обществено и частно финансиране в контекста на водещата инициатива, озаглавена „Европа за ефективно използване на ресурсите“, като по този начин отразява необходимостта от сближаване на политиките и инструментите,
- Г. като има предвид, че петият доклад относно сближаването ясно признава, че ефективното преследване на целите на регионалното развитие изисква тясно координиране на обществените политики на всички равнища,
- Д. като има предвид, че в своите заключения от 14 юни 2010 г. относно стратегическия доклад на Комисията за 2010 г. относно изпълнението на програмите на политиката на сближаване Съветът подчерта „необходимостта от допълнително подобряване на координацията между политиката на сближаване и други политики на национално равнище и на равнище ЕС, където е целесъобразно, с цел да се повиши ефективността при съгласуваното изпълнение на общите цели“, както и „реалната добавена стойност, произтичаща от наличието на един стратегически подход и на общи правила за прилагане за Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд и Европейския социален фонд в границите на цялостната рамка на политиката на сближаване“,
- Е. като има предвид, че в писмо до председателя на Комисията Барозу членовете на Комисията, отговарящи за регионалната политика, за рибарството и морското дело, за заетостта, социалните въпроси и социалното приобщаване, както и за селското стопанство и развитието на селските райони, признаха „необходимостта от засилване на интеграцията на различните политики на ЕС за постигане на устойчивото и приобщаващо икономическо развитие, към което се стреми Съюзът“, като предложиха „изготвяне на обща стратегическа рамка на равнище ЕС за ЕФРР, ЕСФ, Кохезионния фонд, ЕЗФРСР и ЕФР за периода след 2013 г.“,
- Ж. като има предвид, че реформата на структурната политика за програмния период

2007–2013 г. доведе до отделянето на развитието на селските райони от общата рамка на структурните фондове,

- З. като има предвид, че рационализирането на разходите изисква по-голяма ефективност и ефикасност на политиките на равнище ЕС, както и на национално, регионално и местно равнище, и като има предвид, че по-тясното координиране и допълване са съществени елементи в бъдещето осъвременяване на политиката на сближаване,
- И. като има предвид, че без подкрепяща политическа рамка действителните взаимодействия до голяма степен зависят от организационния и стратегическия капацитет на бенефициерите да комбинират помощ от различни инструменти на ЕС,
- Й. като има предвид, че подход, основаващ се на местното развитие, може да допринесе значително за ефикасността и ефективността на политиката на сближаване, като същевременно изключителното акцентирание върху въпросите, свързани с градовете и тяхната роля, в политиката на сближаване би могло да доведе до дисбаланс между развитието на градските и на селските райони,
- К. като има предвид, че е налице изострена потребност и натиск за консолидиране на публичните бюджети, което изисква по-новаторски действия за насърчаване на въздействието на всяко налично финансиране; като има предвид, че ефективното координиране на политиките и инструментите ще спести време и ресурси и ще донесе истински печалби, що се отнася до ефикасността и ефективността,
- Л. като има предвид, че координирането и взаимодействията трябва да бъдат търсени както хоризонтално (с последователност между различните политики), така и вертикално (със сътрудничество и координация между различните равнища на управление),
- М. като има предвид, че фрагментираният подход може да доведе до припокриване или дори несъвместимост в политиките, до противоречиви публични действия и дублиране на ресурсите, което може да се отрази както на регионалната ефективност на публичните политики, така и на тяхното национално въздействие, и като има предвид, че идеята за интегриран подход изглежда недостатъчно подчертана в последните политически документи на Комисията,
- Н. като има предвид, че по-интегрирана, последователна, ефективна и ефикасна политика на сближаване изисква по-големи усилия за приспособяване на политиките на ЕС към специфичните потребности и активи на различните територии и региони в Съюза,
- О. като има предвид, че стратегическите насоки - в контекста на общата насока за подобряване на достъпа до финансиране - изискват по-добра координация между фондовете,
- П. като има предвид, че в стратегическите насоки изрично се призовава за насърчаване на взаимодействията между структурните политики, политиките за заетостта и развитието на селските райони, като се подчертава, че в този контекст държавите-

членки следва да гарантират взаимодействие и последователност между финансираните действия на дадена територия и в дадена област на дейност на ЕФРР, Кохезионния фонд, ЕСФ, Европейския фонд за рибарството (ЕФР) и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР); като има предвид също, че в тях се предвижда главните ръководни принципи във връзка с разграничаването между фондовете и механизмите за тяхното координиране за действия, подкрепяни от различни фондове, да се определят в национални стратегически референтни рамки/ национални стратегически планове,

- P. като има предвид, че в средносрочния преглед се признава, че бюджетната гъвкавост е ограничена и има пречки пред новото определяне на приоритетите дори в рамките на самите програми, като същевременно отбелязва, че непоследователността между програмите и тежкото административно бреме са препятствия пред ефективността,
  - C. като има предвид, че в настоящата следкризисна ситуация е по-важно от преди да се разбират процесите в икономиките на държавите-членки и резултатите, постигнати с помощта на средства на ЕС,
  - T. като има предвид, че е важно да се гарантира видимост и европейска добавена стойност за приноса на ЕС,
1. призовава да се изготвят предложения за единна стратегическа рамка, за да се гарантира общ подход и да се оползотворят взаимодействията между всички действия, които обслужват на практика бъдещите цели на политиката на сближаване, както са определени от Договорите и се финансират от ЕФРР, Кохезионния фонд, ЕСФ, ЕЗФРСР и ЕФР;
  2. приветства предложението, отправено в прегледа на бюджета, Комисията да приеме обща стратегическа рамка, за да засили интегрирането на политиките на ЕС за изпълнението на стратегията „Европа 2020“; изтъква обаче, че по-доброто взаимодействие между действията, финансирани от гореизброените пет фонда, в рамките на обща стратегическа рамка е от основно значение не само за постигането на целите на „Европа 2020“, но също и главно за постигането на целите на политиката на сближаване, както са определени в Договора;
  3. приветства петия доклад относно сближаването, въпреки че е съсредоточен главно върху подчертаването на приноса на регионите и политиката на сближаване за постигането на целите на „Европа 2020“, но при все това в него се съдържат заключения, които доказват решаващата роля на засиленото взаимодействие между структурните фондове, в това число и Кохезионния фонд;
  4. изразява убеждение, че разходите в областта на политиката на сближаване трябва да се рационализират, като се намали фрагментирането на инструментите и каналите за финансиране, и приветства предложението на Комисията за по-добро определяне на приоритетите и тематично концентриране на средства на ЕС и национални средства върху определен брой приоритети, така че да се постигне засилено координиране между фондовете с цел подсилване на стратегическия характер на тази политика; подчертава обаче, че държавите-членки и регионалните и местни

органи все още имат нужда от достатъчна гъвкавост за приспособяване на приоритетите към своите специфични потребности, свързани с развитието;

5. изтъква, че много инициативи за икономическо развитие в рамките на политиката на сближаване не само създават възможности, които би било желателно да се използват, но и действително техният успех зависи от третирането както на човешки, така и на физически фактори (подобренията в инфраструктурата, например, не водят автоматично до по-висок растеж, ако не са комбинирани с инвестиции в образование, предприятия и новаторство); затова изразява увереност, че засиленото взаимодействие между ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд ще увеличи до максимум въздействието на тези фондове по отношение на развитието;
6. застъпва становището, че действията за развитие на селските райони по ЕЗФРСР и действията за устойчиво развитие в рибарството в областите, обхванати от ЕФР, следва да се интегрират в единна рамка с другите структурни фондове, а именно ЕФРР, Кохезионния фонд и ЕСФ; затова призовава Комисията да оцени до каква степен всеобхватният подход към развитието на селските и рибарските общности, в съответствие с целта за териториално сближаване, може да се гарантира чрез преместване на действия за местно развитие по въпросните два фонда под „чадъра на сближаването“, или, най-накрая чрез по-изяснени взаимодействия между всички фондове; изразява увереност, че такъв подход следва да отчита контекста на ключовите приоритети с териториално въздействие и би позволил активните участници в процесите на развитие на регионално и местно равнище да провеждат ефективна политика на място, адаптирана към териториалните потребности на селските и рибарските райони или малки острови;
7. подчертава, че трябва да се засили координацията не само между инструментите на политиката на сближаване като такива (ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд), но също и между действията, финансирани от тези инструменти, и действията, провеждани по трансевропейските мрежи, Седмата рамкова програма и Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации;
8. изразява увереност, че тази взаимна подкрепа и координация между политиките на ЕС може несъмнено да гарантира най-добрите възможни резултати на бюджета на ЕС;
9. подчертава обаче факта, че много държави-членки са изправени пред трудности в координирането на различните фондове и изразяват тревога относно липсата на взаимодействие, в някои случаи дори относно припокриването между фондовете; по отношение на това изтъква, че комплексните правила за управление на фондовете изискват високо равнище на институционален капацитет, за да преодолеят пречките и да координират задоволително изпълнението на фондовете;
10. счита, че общите правила за управлението, допустимостта, одитирането и докладването на проектите, финансирани от ЕФРР, Кохезионния фонд, ЕСФ, ЕЗФРСР и ЕФР (по-специално относно мерки за подкрепа на икономическата диверсификация на селските и рибарските райони), не само биха изиграли ключова роля за засилване и улесняване на по-ефективното прилагане на програмите на политиката на сближаване, но също така биха подпомогнали значително усилията



за опростяване; счита още, че това би опростило както използването на фондовете от бенефициерите, така и управлението на фондовете от националните органи, като се намали рискът от грешка и се предвиди необходимото диференциране, което да отрази спецификите на политиките, инструментите и бенефициерите, и също да улесни участието на по-малки заинтересовани страни в програмите на политиката на сближаване, както и по-лесното усвояване на наличното финансиране;

11. затова подчертава необходимостта да се поддържа и засилва моделът на един общ регламент, обхващащ правила за управление, допустимост, одит и докладване, комбиниран с кратки регламенти за отделните фондове, отразяващи конкретните цели на политиката на всеки фонд; изтъква, че координирането следва да се извършва на всички равнища на изготвяне на политики, от стратегическото планиране през осъществяването и плащанията до завършването, одита и оценяването;
12. същевременно подчертава значението, което има увеличаването на административния капацитет в държавите-членки, на регионално и местно равнище, както и сред заинтересованите страни, за да се преодолеят пречките пред ефективното взаимодействие между структурните фондове и другите фондове, и да се подкрепя ефективното изготвяне и прилагане на политиките; настоява върху съществената роля на Комисията по тези въпроси;
13. призовава Комисията да проучи най-ефективните начини за увеличаване на взаимодействията на практика; във връзка с това предлага да се обмисли възможността да се позволи на държавите-членки да избират единни оперативни програми по региони, които програми да включват различни фондове (ЕФРР, ЕСФ, Кохезионен фонд, ЕЗФРСР и ЕФР) и с единен управляващ орган;
14. призовава Комисията да излезе с предложения за преразглеждане на разпоредбите относно кръстосаното финансиране и намаляване на пречките пред тяхното прилагане, предвид достоверни и всеобхватни данни за тяхното използване и отражение, така че да се гарантира по-голямо опростяване и правна сигурност в тяхното прилагане в сравнение с наблюдаваното в момента положение;
15. призовава Комисията да насърчава държавите-членки да разширят механизмите за управление в областта на политиката на сближаване (т.е. програмиране, финансиране и изпълнение в партньорство между националното, регионалното и местното равнище), така че да обхванат и фондовете по планираната единна стратегическа рамка, така че да се увеличи ефикасността и ефективността на обществените разходи;
16. призовава Комисията, когато изготвя новата единна стратегическа рамка и предложенията за регламенти, да включва разпоредби, даващи възможност за местни и регионални партньорства (градове, функционални региони, групи от органи на местното управление), които да включват различните потоци на финансиране от ЕС в последователна и интегрирана рамка на своите съответни територии;
17. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета,

Комисията и държавите-членки.

## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

### Времето и мястото за по-голяма координация и взаимодействие

Докладчикът счита, че необходимостта от засилване на опитите за координиране на усилията на фондовете и програмите на ЕС е още по-голяма в следкризисния период, който преживява Европа. Ясно е, че през следващите години необходимостта от консолидиране на публичните бюджети ще ни принуди да бъдем по-иновативни и да търсим по-голямо въздействие с наличното финансиране<sup>1</sup>. Сега е моментът за това, както признаха мнозина. Парламентът последователно настоява в няколко резолюции върху „необходимостта от синхрон и интегриран подход между различните отраслови политики, за да се постигне оптимален резултат за практическия растеж и развитие“ и „необходимостта от ангажимент за единна, гъвкава политика на ЕС“<sup>2</sup>. Като се съсредоточава върху съвместното действие на фондовете на регионално и/или на местно равнище, тяхната добавена стойност позволява на местните заинтересовани страни да правят специфични настройки за специфичните действия спрямо действителните икономически и социални потребности, и съответно спрямо положението със заетостта във всеки отделен регион (стратегия за местно развитие, местни планове за развитие и др.).

### Координиране на фондовете, опитът до този момент

Що се отнася до Европейския социален фонд, опитът показва, че финансирането на икономически дейности от ЕФРР (иновации, научноизследователска дейност, МСП, околна среда и т.н.) може да бъде по-ефективно, ако се координира тясно и се интегрира в дейности на фонда, особено като се има предвид, че успешното изпълнение на повечето програми и мерки зависи до голяма степен от успешното комбиниране на няколко фактора, най-важният от които е развитието на човешките ресурси. Увеличаването на европейската добавена стойност и на двата структурни фонда е свързано с напредъка в постигането на взаимодействие между икономическата и социалната намеса.

Реформата на структурната политика за програмния период 2007–2013 г. доведе до отделянето на Фонда за развитие на селските райони от общата рамка на структурните фондове. Беше подчертан фактът, че това отделяне не следва да доведе до дублиране или изпускане на цели, а възможностите за развитие следва да бъдат гарантирани в еднаква степен както в селските, така и в градските райони, но съществуват противоречиви свидетелства за прилагането на практика. Ефикасността на политиките за развитие на селските райони изисква внимателна координация с прилагането на мерките по Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и други подобни инструменти за регионална политика. В този контекст Европейският парламент многократно е подчертавал необходимостта от внимателен мониторинг на отделянето на политиката за развитие на селските райони от политиката на сближаване, за да се оцени реалното въздействие на това отделяне върху развитието на селските

<sup>1</sup> Резолюция на Европейския парламент от 24 март 2009 г., (P6\_TA(2009)0163).

<sup>2</sup> Резолюция на Европейския парламент от 24 март 2009 г., (P6\_TA(2009)0163).

райони. Резултатите от отделянето на ЕЗФРСР от сферата на политиката на сближаване следва да бъдат внимателно оценени.

Необходимостта от по-голяма гъвкавост при използването на фондовете, от една страна, и от административна култура, насърчаваща мултидисциплинарния подход и опростяването на администрацията на фондовете, от друга, не е нещо ново. В областта на взаимодействието между структурните фондове, Седмата рамкова програма за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности и Рамковата програма за конкурентоспособност и иновации Европейският парламент подчертава необходимостта да се избягва голямата концентрация на капацитет в икономически клъстър и основни региони на ЕС, изразявайки съжаление, че взаимодействието във финансирането все още не е добре познато.

### **„Да“ на взаимодействието, но по какъв начин?**

Някои важни елементи за координацията вече са въведени, но биха могли да бъдат допълнени с цел по-голямо взаимодействие. Инструментите на политиката на сближаване на ЕС (ЕФРР, ЕСФ и КФ) се управляват в обща рамка, която се простира от стратегическите насоки до плащанията и докладването. Това обаче не е достатъчно. Координацията между инструментите на политиката на сближаване и извън тях може да бъде увеличена.

Една система за интегрирано планиране и осъществяване може да обхваща всички области на политиката, например национален план за развитие, или да включва няколко области на политиката с цел разрешаването на отделни сложни проблеми (т.е. стратегията „ЕС 2020“). Достойнството на интегрираното планиране е в осъзнаването, че един сложен проблем не може да бъде решен, ако към него се подходи едностранно – безработицата не може да бъде преодоляна само с обучение на безработните, необходимо е да се провежда и политика за създаване на работни места като подкрепа за МСП, за новосъздадени предприятия и т.н. Ако дадена страна/регион са недостатъчно развити и целта е да навакса пропуснатото, прилагането на отделно управлявани секторни политики като транспортна инфраструктура или инфраструктура във връзка с околната среда не би постигнало значителни резултати за цялостното развитие на страната/региона<sup>1</sup>. Фрагментираният подход може да доведе до припокриване или дори несъвместимост в политиките, противоречиви публични действия и удвояване на ресурсите, което може да се отрази както на регионалната ефективност на публичните политики, така и на тяхното национално въздействие<sup>2</sup>.

В контекста на политиката на сближаване на ЕС това означава, че настоящата система за планиране и осъществяване, която обединява политики (и тяхното финансиране) за развитие на човешките ресурси, за развитие на предприятията, най-вече МСП, за развитие на инфраструктурата и т.н., служи като средство за наваксване от страна на подпомаганите региони. Всяка от тези политики поотделно би постигнала по-малко, отколкото понастоящем постигат заедно в система за интегрирано планиране и осъществяване. Обединяването на планирането и прилагането на структурните фондове

---

<sup>1</sup> Публикация на ОИСР, Регионите са от значение: икономическо възстановяване, иновации и устойчив растеж, 2009 г., стр. 125.

<sup>2</sup> Пак там

и Кохезионния фонд и по-доброто им повторно интегриране с Фонда за развитие на селските райони и Фонда за рибарство са в основата на отключването на потенциала на по-изостаналите региони.

Взаимодействието и координацията не предполагат използване на общи решения за всяка ситуация. Вместо това те насърчават по-тясната стратегическа координация между инструментите, политиките и участниците, за да се постигнат внимателно планирана намеса и програми, които вземат предвид териториалните особености и сравнителните предимства или специалните характеристики на всеки регион в интегриран подход за отделните места<sup>1</sup>.

\*\*\*\*\*

С оглед на гореизложеното, докладчикът вярва, че настоящият момент, който е доста сложен поради бавното преодоляване на резултатите от финансовата и икономическа криза, ни предоставя възможност да използваме времето за предстоящите преговори за следващата МФР, за да постигнем по-голямо взаимодействие на фондовете и програмите на ЕС чрез **прилагане на още по-всеобхватен механизъм за координация**. Той ще трябва да постави действащите стратегически насоки на ново равнище на стратегическо планиране чрез създаване на единна стратегическа рамка и допълване на общата рамка за инструменти на политиката на сближаване на ЕС с допълнителни връзки с други програми, свързани с ЕС.

---

<sup>1</sup> Проект за приложно изследване на европейски възможности за развитие на селските райони (EDORA), извършено в рамките на Европейската мрежа за наблюдение на териториалното планиране (ESPON) 2013 г., юли 2010 г., част Б, стр. 48