



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

2013/2042(INI)

14.5.2013

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με τις συνέπειες των δημοσιονομικών περιορισμών για τις περιφερειακές και τοπικές αρχές όσον αφορά τις δαπάνες των διαρθρωτικών ταμείων της ΕΕ στα κράτη μέλη
2013/2042(INI)

Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

Εισηγήτρια: Erminia Mazzoni

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

| | Σελίδα |
|--|---------------|
| ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ | 3 |
| ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ..... | 9 |

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τις συνέπειες των δημοσιονομικών περιορισμών για τις περιφερειακές και τοπικές αρχές όσον αφορά τις δαπάνες των διαρθρωτικών ταμείων της ΕΕ στα κράτη μέλη
(2013/2042(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 28/29 Ιουνίου 2012¹,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 14/15 Μαρτίου 2013²,
- έχοντας υπόψη τις τρέχουσες διοργανικές διαπραγματεύσεις σχετικά με το μέλλον της Πολιτικής Συνοχής και του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου της 11ης Ιουλίου 2006 περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 20ής Νοεμβρίου 2012, που περιέχει συστάσεις προς την Επιτροπή σχετικά με την έκθεση των προέδρων του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας και της Ευρωομάδας «Προς μια ουσιαστική Οικονομική και Νομισματική Ένωση»³,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 23ης Ιουνίου 2011 σχετικά με ένα ευρωπαϊκό πρόγραμμα για το αστικό περιβάλλον και το μέλλον του στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής⁴,
- έχοντας υπόψη το νομοθετικό του ψήφισμα της 12ης Μαρτίου 2013 σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινές διατάξεις για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων και τη διασφάλιση της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος των κρατών μελών στη ζώνη του ευρώ⁵,
- έχοντας υπόψη το νομοθετικό ψήφισμα της 12ης Μαρτίου 2013 σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ενίσχυση της οικονομικής και δημοσιονομικής εποπτείας των κρατών μελών τα οποία αντιμετωπίζουν ή απειλούνται από σοβαρές δυσκολίες αναφορικά με τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα στη ζώνη του ευρώ⁶,

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/131388.pdf.

² http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/136151.pdf.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2012)0430.

⁴ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2011)0284.

⁵ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2013)0070.

⁶ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2013)0069.

- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 11ης Μαρτίου 2009 για την πολιτική συνοχής: Επένδυση στην πραγματική οικονομία¹,
 - έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 13ης Μαρτίου 2013 σχετικά με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 7/8 Φεβρουαρίου για το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ)²,
 - έχοντας υπόψη το σχέδιο γνωμοδότησης της Επιτροπής Περιφερειών της 6ης Μαρτίου 2013 με θέμα «Συνέργειες μεταξύ ιδιωτικών επενδύσεων και δημοσίων χρηματοδοτήσεων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο – συμπράξεις για την οικονομική μεγέθυνση και την ευημερία»,
 - έχοντας υπόψη το σχέδιο γνωμοδότησης της Επιτροπής Περιφερειών της 1ης Φεβρουαρίου 2013 με θέμα ‘Δημιουργία μεγαλύτερων συνεργιών μεταξύ των προϋπολογισμών της ΕΕ και των εθνικών και υποεθνικών προϋπολογισμών’,
 - έχοντας υπόψη το υπόμνημα της Επιτροπής Περιφερειών του 2012 με θέμα ‘Επιπτώσεις της δημοσιονομικής λιτότητας στα τοπικά οικονομικά και τις επενδύσεις’,
 - έχοντας υπόψη το σημείωμα της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων της 14ης Δεκεμβρίου 2012 με θέμα ‘Οι επιπτώσεις της ύφεσης του 2008-2009 στην περιφερειακή σύγκλιση της ΕΕ’³,
 - έχοντας υπόψη τις περιοδικές εκθέσεις της Επιτροπής του Δεκεμβρίου 2012 με θέμα ‘Η ποιότητα των δημοσίων δαπανών στην ΕΕ’⁴,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης και τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Προϋπολογισμών και της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων (A7-0000/2013),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παγκόσμια οικονομική και δημοσιονομική κρίση επέφερε διαταραχές στην κοινωνική, οικονομική και εδαφική συνοχή στην ΕΕ, προκαλώντας υψηλότερη ανεργία, χαμηλότερο ΑΕΠ και αυξάνοντας τις περιφερειακές ανισότητες και τα δημοσιονομικά ελλείμματα σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η χρονική στιγμή και η σφοδρότητα της κρίσης παρουσίασε μεγάλες διαφορές στις περιφέρειες της ΕΕ, εντείνοντας τις προϋπάρχουσες διαρθρωτικές αδυναμίες και προκαλώντας σοβαρή πτώση στο μέγεθος του ΑΕΠ, ποσοστά ανεργίας ρεκόρ και χειροτέρευση του επιχειρηματικού κλίματος με πτώση της εμπιστοσύνης του καταναλωτή·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι τράπεζες και οι χρηματοπιστωτικές αγορές δανείζουν όλο και πιο επιφυλακτικά δεδομένου ότι η πιστοληπτική ικανότητα των κυρίαρχων και

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P6_TA(2009)0124.

² Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2013)0078.

³ <http://www.eib.org/infocentre/publications/all/econ-note-2012-regional-convergence.htm>.

⁴ http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/occasional_paper/2012/pdf/ocp125_en.pdf.

υποεθνικών κυβερνήσεων έχει χειροτερεύσει·

- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το δημοσιονομικό σύμφωνο απεδείχθη ανεπαρκές για την αντιμετώπιση των προκλήσεων της κρίσης και ότι προβλέπεται ένα σύμφωνο ανάπτυξης ως η πλέον βιώσιμη λύση, δεδομένου ότι υφίσταται σήμερα συναίνεση στο ότι η δημοσιονομική λιτότητα και οι περικοπές στον προϋπολογισμό χωρίς επενδύσεις δεν αναζωογονούν την οικονομία και δεν θα δημιουργήσουν ευνοϊκές συνθήκες για δημιουργία θέσεων εργασίας και οικονομική μεγέθυνση·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία έχουν ως στόχο την προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής στο σύνολο της ΕΕ, μειώνοντας τις περιφερειακές ανισότητες, προωθώντας τη σύγκληση και παρέχοντας κίνητρα για την ανάπτυξη, την απασχόληση και την κοινοτική πρόοδο με παραγωγικές επενδύσεις·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία συνεπάγονται επίσης δαπάνες με στόχο τη στήριξη της έξυπνης, περιεκτικής και βιώσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας επιδρώντας έτσι θετικά στον παρονομαστή του ελλείμματος ως ποσοστό του ΑΕΠ·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη την κατάρρευση που προκάλεσε στην ΕΕ η κρίση του κυρίαρχου χρέους με αποτέλεσμα την εφαρμογή πολιτικών λιτότητας παντού· ότι οι συνέπειες των πολιτικών αυτών στα τοπικά οικονομικά υπήρξαν καταστρεπτικές, προκαλώντας τη μείωση διαφόρων θέσεων του προϋπολογισμού ή ακόμη και την μείωση και την αμφισβήτηση σε μεγάλο βαθμό των ικανοτήτων χρηματοδότησης και συγχρηματοδότησης για παραγωγικές επενδύσεις εκ μέρους των εθνικών, περιφερειακών και τοπικών αρχών·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι μόλις λίγα κράτη εξακολουθούν να υποστηρίζουν τις τοπικές επενδύσεις ενώ τα υπόλοιπα, που αντιμετωπίζουν την κυρίαρχη κρίση χρέους αποφάσισαν να παγώσουν ή να μειώσουν την οικονομική στήριξη για επενδύσεις στις τοπικές αρχές με ισχυρή τάση κεντροποίησης ή καθιέρωσης εσωτερικών κανόνων για σύμφωνο σταθερότητας που μείωσαν σε μεγάλο βαθμό τις επενδύσεις·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι υποεθνικές κυβερνήσεις αποτελούν βασικούς περιφερειακούς παράγοντες ανάπτυξης· ότι αντιπροσωπεύουν το 60% των δημοσίων επενδύσεων και το 38% των ενοποιημένων κυβερνητικών δαπανών για «οικονομικές υποθέσεις», περιλαμβάνοντας έτσι τις περισσότερες δαπάνες που μπορούν να επηρεάσουν την περιφερειακή ανάπτυξη, όπως συμβαίνει στις εμπορικές και εργασιακές υποθέσεις, στη γεωργία, τις μεταφορές ή την έρευνα και ανάπτυξη·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι επενδύσεις στην ΕΕ λειτούργησαν ως μία μεταβλητή αναπροσαρμογής σε δύο στις τρεις χώρες, εν μέρει λόγω των προσπαθειών που κατεβλήθησαν το 2009 για την καταπολέμηση της κρίσης· ότι οι επενδύσεις παρουσίασαν πτώση άνω του 10% σε οκτώ χώρες, περιλαμβανομένης της Ελλάδας, Πορτογαλίας, Ισπανίας, Ιταλίας και Ιρλανδίας· ότι η πτώση των επενδύσεων ξεκίνησε το 2010 (οι επενδυτικές παροχές από τις κεντρικές κυβερνήσεις έπεσαν κατά 8,7%) συνεχίζεται και φαίνεται να εισέρχεται σε έναν φαύλο κύκλο·

- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ζητείται από τις υποεθνικές αρχές να συμμετάσχουν στην προσπάθεια εδραίωσης και να μειώσουν τα ελλείμματά τους και τα χρέη τους ενώ οι συνθήκες δανεισμού έχουν χειροτερέψει για τις οικονομικά ασθενέστερες υποεθνικές κυβερνήσεις·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δημόσιες επενδύσεις αποτελούν το κλειδί για την κοινωνική ένταξη και ότι οι επενδυτικές ανάγκες είναι ουσιώδους σημασίας σε πολλούς κρίσιμους τομείς της οικονομίας της ΕΕ όπως η αγορά εργασίας, οι υποδομές, η έρευνα και η καινοτομία και οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι μετά από μία περίοδο αυξημένης σύγκλησης στην ΕΕ κατά το χρονικό διάστημα μεταξύ 2000 και 2007, η σύγκληση επιβραδύνθηκε σε σημαντικό βαθμό κατά τη διάρκεια της ύφεσης· ότι οι περιφέρειες που περισσότερο επλήγησαν ήσαν εκείνες με μη βιώσιμες και κερδοσκοπικές επενδύσεις και εκείνες με ισχυρούς εξαγωγικούς βιομηχανικούς τομείς·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα προγράμματα συγχρηματοδότησης που στηρίζονται από την πολιτική συνοχής ενδέχεται να τεθούν σε κίνδυνο από την έλλειψη ελαστικότητας στην εφαρμογή του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ)·

Γενικές παρατηρήσεις

1. επισημαίνει με μεγάλη ανησυχία το σαφές πλαίσιο εδραίωσης των περιφερειακών ανισοτήτων στην ΕΕ σήμερα, με σχετικά πτωχές περιφέρειες στα νέα κράτη μέλη και τη Νότια Ευρώπη και πλούσιες περιφέρειες στην Κεντρική και Βόρεια Ευρώπη·
2. επαναλαμβάνει τη σημασία της πολιτικής συνοχής ως βασικό μέσον επενδύσεων που διαδραματίζει βασικό ρόλο στην καταπολέμηση της κρίσης και θέτοντας την ΕΕ και τις περιφέρειές της στην οδό της βιώσιμης ανάπτυξης· υπογραμμίζει επομένως τη σημασία εξασφάλισης επαρκών δημοσιονομικών διατάξεων στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ για τα διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία, επισημαίνοντας ιδιαίτερα το βασικό επενδυτικό τους ρόλο σε ένα φάσμα τομέων όπως η ανεργία, η καινοτομία, η βιώσιμη ανάπτυξη και η στήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων·
3. επισημαίνει ότι η πολιτική συνοχής έχει αποδειχθεί προσαρμοστικότερη στην κρίση, προσαρμόζοντας τα προγράμματά της και χρηματοδοτώντας μέσα, παρέχοντας έτσι μεγαλύτερη ελαστικότητα και συμβάλλοντας ελαστικά σε τομείς όπου χρειάζονται επενδύσεις για οικονομικό εκσυγχρονισμό και βελτιωμένη ανταγωνιστικότητα·

Χρηματοδότηση της ικανότητας των περιφερειών της ΕΕ και των συνεργειών σε περιφερειακό, εθνικό και ενωσιακό επίπεδο

4. τονίζει το ρόλο που διαδραμάτισαν οι υποεθνικές αρχές στην επανεξισορρόπηση του προϋπολογισμού διατηρώντας το επίπεδο των δημοσίων επενδύσεων και συγχρηματοδοτώντας νέα προγράμματα παρέχοντας έτσι μία μόχλευση, ιδίως όταν οι ιδιωτικές επενδύσεις είναι χαμηλές· υπογραμμίζει το γεγονός ότι σε περίοδο ύφεσης και ασθενούς ανάπτυξης, η ικανότητα χρηματοδότησης ή συγχρηματοδότησης και δέσμευσης για επενδύσεις είναι κρίσιμης σημασίας προκειμένου να διατηρηθεί το αναπτυξιακό δυναμικό·

5. εκφράζει την ανησυχία του γιατί τα παρατεταμένα μέτρα λιτότητας και η αυστηρή οικονομική διακυβέρνηση κατά το 2011 και το 2012, με συνέπεια την αυξημένη πίεση και περικοπές στους δημόσιους προϋπολογισμούς, κινδυνεύει να μειώσει τα περιθώρια για τοπικές πολιτικές με στόχο την επίτευξη της Ευρώπης 2020.
6. τονίζει την ανάγκη να αποκατασταθεί και να βελτιωθεί η δημοσιονομική ικανότητα σε υποεθνικό επίπεδο προκειμένου να εξασφαλιστούν οι δημόσιες επενδύσεις για προγράμματα και σχέδια με στόχο την προώθηση της ανάπτυξης για την εξασφάλιση θέσεων εργασίας, ιδίως σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.
7. χαιρετίζει την έκθεση της Επιτροπής του 2012 για τα δημόσια οικονομικά στην ONE και ιδιαίτερα το κεφάλαιο για τη φορολογική αποκέντρωση στην ΕΕ που εκθέτει την ορθότητα ενός ομοσπονδιακού φορολογικού μοντέλου που θα αποδίδει αυξημένα έσοδα και ευθύνες για δαπάνες στις υποκρατικές αρχές· ζητεί από την Επιτροπή να συμπεριλάβει ένα τέτοιο κεφάλαιο για την κατάσταση των υποκρατικών δημοσίων οικονομικών και μεταρρυθμίσεις στην έκθεση για τα δημόσια οικονομικά στην ONE του επόμενου έτους·
8. τονίζει την ανάγκη για μεγαλύτερες συνέργειες μεταξύ των προϋπολογισμών δημοσίων δαπανών σε εθνικό, υποεθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, με σαφή καθορισμό των ρόλων και ευθυνών των διαφόρων αρχών προϋπολογισμού σε επίπεδο ΕΕ, κρατών μελών και υποκρατικών κυβερνήσεων, μεταξύ άλλων με σαφήνεια σε σχέση με το ρόλο και τον ορθολογισμό της πολιτικής της ΕΕ και της χρηματοδοτικής παρέμβασης με σεβασμό της επικουρικότητας και των δημοσιονομικών δικαιωμάτων των τοπικών και περιφερειακών αρχών (ο ρόλος τους στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και ελέγχου), όπως η σχέση με τη δημοκρατική τους λογοδοσία στις κοινότητες που τις εκλέγουν και εξασφαλίζοντας την αυτονομία του κάθε επιπέδου διακυβέρνησης στον καθορισμό των προτεραιοτήτων και των δαπανών·
9. υποστηρίζει σθεναρά τη μεγαλύτερη διαφάνεια στις δημοσιονομικές διαδικασίες σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης (περιλαμβανομένου του εντοπισμού των πηγών της ενωσιακής χρηματοδότησης με σαφή τρόπο στο πλαίσιο των εθνικών και υποεθνικών προϋπολογισμών), καθώς και την εξασφάλιση της διαθεσιμότητας των δεδομένων σε επίπεδο ΕΕ σχετικά με την εικόνα των δαπανών των ενωσιακών χρηματοδοτικών προγραμμάτων σε περιφερειακό επίπεδο (όπου τούτο είναι δυνατόν) αλλά και διευκρινίζοντας τον τρόπο με τον οποίο οι προτεραιότητες και η χρηματοδότηση ευθυγραμμίζονται σε επίπεδο ΕΕ, κρατών μελών και υποκρατικό επίπεδο σε σχέση με τις συμπεφωνημένες προτεραιότητες σε επίπεδο ΕΕ·
10. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει μία σε βάθος ανάλυση και αξιολόγηση του δυναμικού των νέων μέσων και πηγών χρηματοδότησης για τη στήριξη των επενδύσεων για την ανάπτυξη, όπως η αγορά ομολόγων, το μέσον επιμερισμού του κινδύνου και η χρήση καινοτόμων δημοσιονομικών μέσων·

Οικονομική διακυβέρνηση της ΕΕ και επενδύσεις για την ανάπτυξη και την απασχόληση

11. θεωρεί ότι η περαιτέρω συμμετοχή των τοπικών αρχών στο νέο ευρωπαϊκό πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης είναι κρίσιμης σημασίας για τη βελτίωση του συντονισμού

και την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής για την Ευρώπη 2020·

12. επαναλαμβάνει τη σθεναρή του αντίθεση στην καθιέρωση μιας μακροοικονομικής εξάρτησης από όρους στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής 2014–2020 που ενδεχομένως θα πλήξει τις περιφέρειες και τις κοινωνικές ομάδες που ήδη έχουν εξασθενήσει από την κρίση, με αναστολή των πληρωμών που πιθανότατα θα έχει δυσανάλογα αποτελέσματα σε ορισμένα κράτη μέλη και ιδίως στις περιφέρειες, παρά την πλήρη συμμετοχή τους στις προσπάθειες για την εξισορρόπηση των δημοσίων προϋπολογισμών·
13. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εκμεταλλευτούν όλα τα περιθώρια ελαστικότητας προκειμένου να επωφεληθούν των δυνατοτήτων που εμπεριέχονται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ) προκειμένου να εξισορροπηθούν οι παραγωγικές δημόσιες επενδυτικές ανάγκες με φορολογικά κίνητρα·
14. θεωρεί ότι οι δημόσιες δαπάνες που σχετίζονται με την εφαρμογή των προγραμμάτων τα οποία συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία θα έπρεπε να αποκλείονται από τους περιορισμούς του ΣΣΑ δεδομένου ότι πρόκειται για δαπάνες αφιερωμένες στη στήριξη της ανταγωνιστικότητας, της ανάπτυξης και της απασχόλησης·
15. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση για πιθανές ενέργειες στο πλαίσιο του υφισταμένου δημοσιονομικού πλαισίου της ΕΕ προκειμένου να αντιμετωπιστεί περαιτέρω το θέμα του διαχωρισμού των τρεχουσών δαπανών και επενδύσεων στους υπολογισμούς του ελλείμματος προϋπολογισμού εις τρόπον ώστε να αποφεύγονται δημόσιες επενδύσεις στο πλαίσιο των οποίων τα μακροπρόθεσμα οφέλη θα υπολογίζονται ως αρνητικά·
16. παροτρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λάβουν υπόψη στο πλαίσιο των τρεχουσών διαπραγματεύσεων για τη μελλοντική Οικονομική και Νομισματική Ένωση, όλα τα περιθώρια ελαστικότητας εντός του πλαισίου μακροοικονομικής διακυβέρνησης προκειμένου να υπάρξουν παραγωγικές επενδύσεις, επανεξετάζοντας ιδιαίτερα τη σχέση μεταξύ του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και των παραγωγικών δημοσίων επενδύσεων και αποκλείοντας τις δημόσιες επενδύσεις που αφορούν την εφαρμογή των προγραμμάτων τα οποία συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία στο πλαίσιο πολιτικών που θα ευνοούν την ανάπτυξη από τους κανόνες δημοσιονομικής εποπτείας εντός του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης·
17. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η παρούσα κρίση θέτει σοβαρούς περιορισμούς στα δημόσια οικονομικά των κρατών μελών. Επιπλέον, στο πλαίσιο της τρέχουσας δημοσιονομικής και οικονομικής κρίσης οι υποεθνικές (περιφερειακές και τοπικές) αρχές αντιμετωπίζουν όλο και περισσότερο έναν γρίφο αποτελούμενο από προκλήσεις όσον αφορά την ικανότητά τους να εξασφαλίζουν παραγωγικές επενδύσεις. Από τη μία πλευρά, αντιμετωπίζουν απότομη μείωση των εσόδων τους, δεδομένου ότι οι κεντρικές κυβερνήσεις περικόπτουν τις μεταφορές και ζητούν από τις περιφερειακές και τοπικές κυβερνήσεις να συμβάλουν στη λιτότητα ενώ από την άλλη πλευρά πρέπει να εξασφαλίζουν όλο και πιο απαιτητικές κοινωνικές υπηρεσίες συνεπεία της κρίσης ασκώντας περισσότερη πίεση στα δημόσια χαρτοφυλάκιά τους.

Στο ιδιαίτερο αυτό πλαίσιο, η εισηγήτρια θεωρεί σημαντική την υποβολή συγκεκριμένων προτάσεων προκειμένου να παρασχεθεί κάθε δυνατή ελαστικότητα στην εθνική συγχρηματοδότηση των ενωσιακών αναπτυξιακών δαπανών σε ένα πλαίσιο αυστηρής εφαρμογής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Τούτο θα πραγματοποιηθεί αναλύοντας σε ποιο βαθμό η παρούσα κρίση επέδρασε στην ικανότητα των υποεθνικών αρχών να πραγματοποιήσουν τους στόχους τους σε σχέση με την ανάπτυξη και την απασχόληση που περιλαμβάνονται στη στρατηγική για την Ευρώπη 2020 και προτείνοντας τρόπους βελτίωσης της χρηματοδοτικής ικανότητας των οντοτήτων αυτών για παραγωγικές επενδύσεις.

Δεδομένων των τρεχουσών διαπραγματεύσεων για την μελλοντική πολιτική συνοχής, το ΠΔΠ και γενικότερα της συζήτησης για την μελλοντική οικονομική και νομισματική ένωση, η εισηγήτρια τονίζει την εξέχουσα πολιτική σημασία που θα έχει ο εντοπισμός και η σύσταση εκ μέρους του Κοινοβουλίου βιώσιμων επιλογών για τις εθνικές περιφερειακές και τοπικές αρχές προκειμένου να επενδύουν στην έξυπνη, βιώσιμη και περιεκτική ανάπτυξη.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, η εισηγήτρια θεωρεί αναγκαίο να γίνει εκμετάλλευση ιδιαίτερα όλων των περιθωρίων για ελαστικότητα στο πλαίσιο της μακροοικονομικής διακυβέρνησης προκειμένου να υπάρξουν οι κατάλληλες επενδύσεις, ιδιαίτερα επανεξετάζοντας τη σχέση μεταξύ του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και των παραγωγικών δημοσίων επενδύσεων. Η Επιτροπή καλείται θερμά να υποβάλει έκθεση έως την 31η Ιουλίου 2013, όπως ζητήθηκε στο αποκαλούμενο «Δίπτυχο»:

- Δημόσιες επενδύσεις που σχετίζονται με την εφαρμογή των προγραμμάτων τα οποία συγχρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής και της πολιτικής ανάπτυξης της υπαίθρου θα έπρεπε να αποκλείονται από τους περιορισμούς του ΣΣΑ δεδομένου ότι πρόκειται για δαπάνες αφιερωμένες στη στήριξη της ανταγωνιστικότητας και ανάπτυξης,
- εκμετάλλευση των δυνατοτήτων που παρέχει το προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης προκειμένου να εξισορροπούνται οι ανάγκες για δημόσιες παραγωγικές επενδύσεις με τους φορολογικούς στόχους.