



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по транспорт и туризъм

2011/0437(COD)

26.7.2012

ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ

на комисията по транспорт и туризъм

на вниманието на комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за възлагане на договори за концесия
(COM(2011)0897 – C7-0004/11 – 2011/0437(COD))

Докладчик по становище: Sabine Wils

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

В своята резолюция от 18 май 2010 г. относно развитието в областта на обществените поръчки Европейският парламент изрази несъгласие с европейски законодателен акт относно договорите за концесия за предоставянето на услуги.

Докладчикът също така счита, че на равнище ЕС не се наблюдава никаква необходимост от законодателен акт за предоставяне на договори за концесии. Особена тревога будят очакваните отрицателните въздействия върху предоставянето на услуги от обществен интерес и върху гарантирането и по-нататъшното развитие на социалната сигурност.

Докладчикът предлага проектът на директива да бъде отхвърлен.

Общи бележки

Като основна цел на предложението се споменава установяването на по-висока степен на правна сигурност. В резултат на съзнателното решение на европейския законодател концесиите за услуги понастоящем са изключени от приложното поле на правото за възлагане на обществени поръчки съгласно член 17 от Директива 2004/18/ЕО (Директива за координиране на процедурите за възлагане на обществени поръчки) и член 18 от Директива 2004/17/ЕО (Секторна директива). Възлагането на концесиите за услуги се урежда с достатъчна степен на правна сигурност от действащото първично законодателство на ЕС, по-специално произтичащите от основните свободи принципи на равно третиране, недискриминация и прозрачност, както и непрекъснатата съдебна практика на Съда на Европейския съюз. Възлагането на строителни концесии е също така достатъчно регулирано (Директива 2004/18/ЕО).

Докладчикът установява, че както е установено от Комисията – вече няма области извън досега на правото. С директивата по никакъв начин няма да бъде установена допълнителна правна сигурност.

Освен това докладчикът изразява несъгласие с твърде широката формулировка на приложното поле (членове 1, 2, 5), както и с твърде тясно определените дерогации (член 8). Според докладчика, от цялото приложно поле трябва да бъдат изключени областите социално осигуряване, култура, образование, публична инфраструктура и други обществени услуги.

Гарантиране на услугите от обществен интерес вместо отваряне на пазара

Въпреки че в член 14 от ДФЕС и в Протокола относно услугите от общ интерес се подчертават широките правомощия на обществените възложители да предоставят услуги от обществен интерес, да ги възлагат и финансират, проектът за директива на нито едно място не се позовава на засилването на услугите от общ интерес. Точно обратното, той е насочен към отварянето на обществените поръчки (съображения 1, 2, и 4), възможностите за действия от страна на обществените възложители са ограничени, като те не разполагат с никаква неограничена свобода на избор при определянето на

критериите за възлагане (член 39, параграф 2). Освен това не е предвидено спазване на местните колективни трудови договори (член 39, съображения 29, 32).

В предложението за директива, за голямо съжаление на докладчика, не се отчита въобще същинската цел на обществените услуги, а именно гарантирането на гражданите на всеобщ, лишен от дискриминация, всеобхватен и достъпен достъп до обществени услуги. Погледът на Комисията е насочен повече към отварянето на нови пазарни области, отколкото към осигуряването на обществени услуги. Поради това буди особена тревога фактът, че сътрудничеството между публични структури и участието на възлагащ орган като участник в процедура по възлагане на обществена поръчка се превръщат в изключения. Като цели на предложението се посочват създаването на по-добър пазарен достъп за предприятията и насърчаването на публично-частни партньорства (ПЧП) (съображение 17). Докладчикът изразява особено несъгласие с последната точка, тъй като тя счита, че частният сектор на услугите не е в състояние да предоставя услуги по по-ефикасен, прозрачен и ефективен по отношение на разходите начин, отколкото общественият сектор. Освен това в повечето случаи не се отчитат външните въздействия, например върху служителите.

Транспортен сектор

Предложената директива се прилага за дейности във връзка с обезпечаването на обществеността с публични услуги в областта на железопътния транспорт, автоматизираните транспортни системи, трамвайния, тролейбусния, автобусния транспорт или въжени линии, с изключение на услугите по въздушен превоз въз основа на издаването на оперативен лиценз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1008/2008 и на обществените услуги за пътнически превоз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1370/2007. Предложената директива се прилага за дейности, имащи отношение към експлоатирането на географска област с цел осигуряване на летища и морски или вътрешни пристанища или други терминални съоръжения на транспортни оператори по въздушни, морски или вътрешни водни пътища.

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да предложи предложението на Комисията да бъде отхвърлено.