



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru transport și turism

2011/0437(COD)

26.7.2012

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru transport și turism

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului
privind atribuirea contractelor de concesiune
(COM(2011)0897 – C7-0004/11 – 2011/0437(COD))

Raportoare pentru aviz: Sabine Wils

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Parlamentul European s-a pronunțat deja în rezoluția sa din 18.05.2010 referitoare la noile evoluții în achizițiile publice împotriva unui act legislativ european privind concesionarea serviciilor.

Și raportarea este de părere că nu este nevoie de un act legislativ pentru acordarea de concesiuni în domeniul serviciilor la nivel european. Sunt de temut îndeosebi efectele negative asupra furnizării de servicii în domeniile de interes public și asupra asigurării și dezvoltării în continuare a securității sociale.

Raportarea recomandă respingerea proiectului de directivă.

Observații generale

Ca principal obiectiv al proiectului se menționează garantarea unui nivel mai ridicat de siguranță juridică. În prezent, în conformitate cu articolul 17 din Directiva 2004/18/CE (Directiva privind coordonarea procedurilor de atribuire a achizițiilor publice) și articolul 18 din Directiva 2004/17/CE (Directiva „Utilități”), concesionarea serviciilor este exclusă din domeniul de aplicare a legislației privind achizițiile publice. Concesionarea serviciilor este reglementată de legislația primară a UE, în special prin principiile egalității de tratament, nediscriminării și transparenței, care derivă din libertățile fundamentale, precum și de jurisprudența Curții Europene de Justiție, care asigură un nivel suficient de siguranță juridică. Concesiunile din domeniul construcțiilor sunt, de asemenea, suficient reglementate (Directiva 2004/18/CE).

Raportarea constată, contrar diagnosticului pus de Comisie, că nu există niciun vid juridic. Nu este de așteptat ca directiva să aducă mai multă siguranță juridică. În continuare ea critică neclaritatea și întinderea prea mare a domeniului de aplicare (articolele 1, 2 și 5) precum și domeniul prea îngust al dispozițiilor derogatorii (articolul 8). În concepția raportoarei, domenii precum securitatea socială, cultura, educația, infrastructurile publice și alte servicii comunale trebuie excluse din domeniul general de aplicare.

Garantarea serviciilor de interes public în loc de deschiderea pietelor

În timp ce la articolul 14 din TFUE și în protocolul privind serviciile de interes general se subliniază competențele discreționare ample de care dispun entitățile publice în privința asigurării, contractării și finanțării serviciilor de interes public, în proiectul de directivă nu se face niciăieri referire la consolidarea serviciilor de interes public stipulată de legislația primară a UE. În schimb, se orientează în direcția deschiderii sectorului achizițiilor publice către concurență (considerentele 1, 2, 4) și limitează competențele discreționare ale entităților publice, limitându-le acestora libertatea de alegere la definirea criteriilor de selecție (articolul 39 alineatul (2)). În plus, nu este prevăzută respectarea contractelor colective de muncă în vigoare la nivel local (articolul 39, considerentele 29 și 32).

Raportarea dezaproabă faptul că adevăratul obiectiv al serviciilor publice – garantarea unui acces general, nediscriminatoriu, universal și accesibil la serviciile de interes public – nu este

luat deloc în considerare în cadrul propunerii. Comisia este mai puțin interesată de asigurarea serviciilor de interes public, cât de crearea unor noi sectoare de piață. De aceea există riscul ca formele de cooperare public-public și contractele inhouse să devină o excepție. Un alt obiectiv enunțat în propunere este facilitatea accesului la piață al întreprinderilor și promovarea parteneriatelor public-privat (considerentul 17). Raportoarea critică în mod deosebit ultimul obiectiv, fiind de părere că sectorul privat nu asigură servicii mai eficiente, mai transparente și mai avantajoase economic decât sectorul public. Pe de altă parte, efectele externe, de exemplu, asupra angajaților, în general nu sunt luate în calcul.

Sectorul transportului

Directiva propusă se aplică activităților legate de furnizarea unui serviciu public în domeniul transportului feroviar, prin sisteme automate, cu tramvai, troleibuz, autobuz sau prin cablu, precum și serviciilor poștale, cu excepția serviciilor de transport aerian, pe baza acordării unei licențe de operare în sensul Regulamentului (CE) nr. 1008/2008, și a serviciilor publice de transport de persoane în sensul Regulamentului (CE) nr. 1370/2007. Directiva propusă se aplică, de asemenea, activităților legate de exploatarea unei zone geografice în scopul punerii la dispoziția transportatorilor aerieni, maritimi sau fluviali, a aeroporturilor și a porturilor maritime sau fluviale sau a altor terminale de transport.

Comisia pentru transport și turism solicită Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, competentă în fond, să propună respingerea propunerii Comisiei.