



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

2003/0132A(NLE)

16.6.2011

\*\*\*

## ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

σχετικά με το σχέδιο πρότασης απόφασης του Συμβουλίου για την προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Πρωτόκολλο του 2002 της Σύμβασης των Αθηνών του 1974 σχετικά με τη θαλάσσια μεταφορά επιβατών και των αποσκευών τους, εκτός των άρθρων 10 και 11 αυτού (08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

Εισηγητής: Brian Simpson

***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης
- \*\*\* Διαδικασία έγκρισης
- \*\*\*I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- \*\*\*II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- \*\*\*III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ .....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο πρότασης απόφασης του Συμβουλίου για την προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Πρωτόκολλο του 2002 της Σύμβασης των Αθηνών του 1974 σχετικά με τη θαλάσσια μεταφορά επιβατών και των αποσκευών τους, εκτός των άρθρων 10 και 11 αυτού (08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))

### Έγκριση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου (08663/2011),
  - έχοντας υπόψη την αίτηση για έγκριση που υποβλήθηκε από το Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 100, παράγραφος 2, το άρθρο 218, παράγραφος 8, πρώτο εδάφιο και το άρθρο 218, παράγραφος 6, δεύτερο εδάφιο, στοιχείο α) της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (C7-0142/2011),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 81 και το άρθρο 90, παράγραφος 8 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (A7-0000/2011),
1. εγκρίνει τη σύναψη του Πρωτοκόλλου·
  2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και στον Διεθνή Ναυτιλιακό Οργανισμό (ΙΜΟ).

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### Εισαγωγή

Η προσχώρηση στη Σύμβαση των Αθηνών σχετικά με τη θαλάσσια μεταφορά επιβατών και των αποσκευών τους είναι ένα θέμα το οποίο η Ένωση, και ειδικότερα το Κοινοβούλιο, παρακολουθούν εδώ και μεγάλο χρονικό διάστημα.

Η ίδια η Σύμβαση ανάγεται στο 1974 και αφορά κυρίως την ασφάλεια των επιβατικών πλοίων καθώς και τα δικαιώματα των επιβατών. Εκτιμήθηκε, όμως, ότι η Σύμβαση ρύθμιζε ανεπαρκώς έναν αριθμό σημαντικών θεμάτων συμπεριλαμβανομένης της φύσεως και της έκτασης της ευθύνης των μεταφορέων καθώς και τις ελάχιστες απαιτήσεις όσον αφορά την ασφάλιση.

Υπό την αιγίδα του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΙΜΟ), το Πρωτόκολλο, το οποίο εγκρίθηκε την 1η Νοεμβρίου 2002, τροποποίησε τη Σύμβαση των Αθηνών κατά τρόπο ώστε να ικανοποιούνται κεντρικά στοιχεία όπως η αστική ευθύνη σε περίπτωση λάθους ή αμέλειας εκ μέρους του μεταφορέα, η υποχρεωτική ασφάλιση και το δικαίωμα να υποβάλλονται απαιτήσεις άμεσα κατά του ασφαλιστή. Η αποζημίωση των ζημιών που συνδέονται με τρομοκρατικές ενέργειες αντιμετωπίζεται από τις κατευθυντήριες γραμμές του ΙΜΟ και μια επιφύλαξη στο Πρωτόκολλο.

Δεδομένου ότι η πλειοψηφία των ουσιαστικών στοιχείων καλύπτονταν τότε από το Πρωτόκολλο, η Επιτροπή πρότεινε, το 2003, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα να καταστεί συμβαλλόμενο μέρος στο Πρωτόκολλο του 2002 και τα κράτη μέλη να πράξουν το αυτό. Οι διαπραγματεύσεις εντός του Συμβουλίου, σχετικά με το εν λόγω θέμα, διεκόπησαν, όμως, και επαναλήφθηκαν μόλις τον Δεκέμβριο του 2007.

Ενόψει της σύναψης του Πρωτοκόλλου και με σκοπό να ενσωματωθούν η πλειοψηφία από τις σημαντικότερες διατάξεις στη νομοθεσία της ΕΕ, η Επιτροπή παρουσίασε έναν συμπληρωματικό κανονισμό τον Νοέμβριο του 2005 σχετικά με την ευθύνη των μεταφορέων κατά τις θαλάσσιες μεταφορές σε περίπτωση ατυχήματος. Μετά από τέσσερα έτη μακρών διαπραγματεύσεων, το Συμβούλιο ενέκρινε, στις 23 Απριλίου 2009, τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 392/2009, που θα τεθεί σε εφαρμογή το αργότερο το 2013.

Τον Νοέμβριο 2010, η Επιτροπή παρουσίασε μια τροποποιημένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με την προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Πρωτόκολλο του 2002 της Σύμβασης των Αθηνών, που λαμβάνει υπόψη τις εξελίξεις που έχουν καταγραφεί από το 2003 και εντεύθεν.

Με την έγκριση του κανονισμού 392/2009 η Ένωση έχει, εφεξής, αποκλειστική αρμοδιότητα για να προσχωρήσει στο Πρωτόκολλο των Αθηνών σε ό,τι αφορά τα θέματα που καλύπτονται από τον κανονισμό.

Όλες οι άλλες πτυχές του πρωτοκόλλου που δεν καλύπτονται από τον κανονισμό εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των κρατών μελών. Παράδειγμα: οι διατάξεις που αφορούν τη δυνατότητα καθορισμού υψηλότερων ορίων ευθύνης από αυτές που προβλέπονταν στο Πρωτόκολλο. Η εν λόγω συμφωνία είναι, ως εκ τούτου, μια μικτή συμφωνία και απαιτείται η κύρωση από τα

κράτη μέλη.

Με σκοπό να επιτευχθεί ένα συνεκτικό νομικό πλαίσιο για το σύνολο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τόσο τα κράτη μέλη όσο και η Ένωση, θα πρέπει, στα πλαίσια του δυνατού, να προετοιμάσουν την ταυτόχρονη κατάθεση των εγγράφων τους κύρωσης ή προσχώρησης μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2011.

### Νομική βάση

Η πλειοψηφία των διατάξεων του Πρωτοκόλλου αφορούν θέματα θαλάσσιων μεταφορών, και αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η Επιτροπή επέλεξε το άρθρο 100 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ως τη μόνη νομική βάση για την πρότασή της για απόφαση του Συμβουλίου.

Το Συμβούλιο, αντιθέτως, αποφάσισε να διαιρέσει την απόφαση σε δύο ξεχωριστές πράξεις, μία που αφορά τις μεταφορές (Άρθρο 100) σχετικά με την προσχώρηση στο Πρωτόκολλο με την εξαίρεση των άρθρων 10 και 11 αυτού, και μία που αφορά τη δικαστική συνεργασία σε αστικές υποθέσεις (Άρθρο 81) σε ό,τι αφορά την προσχώρηση στα άρθρα 10 και 11 του πρωτοκόλλου. Σύμφωνα με το Συμβούλιο, ο διαχωρισμός της νομικής βάσης δικαιολογείται από το γεγονός ότι τα άρθρα 10 και 11 του πρωτοκόλλου ρυθμίζουν θέματα τα οποία αφορούν τη δικαιοδοσία, την αναγνώριση και την εκτέλεση αποφάσεων σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις. Οι εν λόγω διατάξεις εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του τίτλου V του Τμήματος Τρία της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, και σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του Πρωτοκόλλου για τη θέση της Δανίας, που αποτελεί παράρτημα της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και της ΣΛΕΕ, η Δανία δεν συμμετέχει στην έγκριση της απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τα άρθρα 10 και 11. Η Δανία θα συνδεθεί με τα εν λόγω άρθρα του Πρωτοκόλλου μόνο υπό τη μορφή ξεχωριστού συμβαλλόμενου μέρους.

Κατά την κατάθεση της πράξης προσχώρησης, η Ένωση θα προβεί σε δήλωση αρμοδιότητας για το εν λόγω θέμα.

Σύμφωνα με τη διαδικασία που εφαρμόζεται στη σύναψη διεθνών συμφωνιών, η προσχώρηση στο εν λόγω πρωτόκολλο υπόκειται στην έγκριση του Κοινοβουλίου.

Εφαρμόζεται κατ' αναλογία το άρθρο 218 παράγραφος 6, δεύτερο εδάφιο, της ΣΛΕΕ.

Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 81 του Κανονισμού του, το Κοινοβούλιο θα λάβει απόφαση για τις διεθνείς συμφωνίες μέσω απλής ψηφοφορίας και δεν είναι δυνατόν να κατατεθούν τροπολογίες στην ίδια τη συμφωνία.

Δεδομένου ότι το Συμβούλιο ενέκρινε δύο ξεχωριστές πράξεις σχετικά με την προσχώρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Πρωτόκολλο, το Κοινοβούλιο δίνει τη γνωμοδότησή του στο πλαίσιο δύο ψηφισμάτων, ένα που κατατίθεται από την Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού και ένα άλλο από την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων.

Με βάση τα προαναφερθέντα, ο εισηγητής σας προτείνει η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού να προβεί σε θετική γνωμοδότηση όσον αφορά τη σύναψη της προαναφερθείσας συμφωνίας.