



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Transpordi- ja turismikomisjon

2003/0132A(NLE)

16.6.2011

SOOVITUSE PROJEKT

Nõukogu otsuse eelnõu Euroopa Liidu ühinemise kohta reisijate ja nende pagasi mereveo 1974. aasta Ateena konventsiooni 2002. aasta protokolliga, välja arvatud selle artiklitega 10 ja 11
(08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))

Transpordi- ja turismikomisjon

Raportöör: Brian Simpson

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

SISUKORD

Lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT,	5
SELETUSKIRI	6

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT,

**mis käsitleb nõukogu otsuse eelnõu Euroopa Liidu ühinemise kohta reisijate ja nende pagasi mereveo 1974. aasta Ateena konventsiooni 2002. aasta protokolliga, välja arvatud selle artiklitega 10 ja 11
(08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))**

(Nõusolek)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse nõukogu otsuse eelnõu (08663/2011);
 - võttes arvesse nõusoleku taotlust, mille nõukogu esitas vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 100 lõikele 2, artikli 218 lõike 8 esimesele lõigule ja artikli 218 lõike 6 teise lõigu punktile a (C7-0142/2011);
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 81 ja artikli 90 lõiget 8;
 - võttes arvesse transpordi- ja turismikomisjoni soovitusi (A7-0000/2011),
1. annab nõusoleku protokolliga ühinemiseks;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule, komisjonile, liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele ning Rahvusvahelisele Mereorganisatsioonile.

SELETUSKIRI

Sissejuhatus

Reisijate ja nende pagasi merevedu käsitleva Ateena konventsiooniga ühinemise küsimus on kaua lahendust oodanud ning EL ja eeskätt Euroopa Parlament jälgivad seda teemat pingsalt.

Konventsioon pärineb aastast 1974 ning selles keskendutakse eelkõige reisilaevade ohutusele ja reisijate õigustele. Sellegipoolest jõuti seisukohale, et konventsioonis ei reguleerita piisavalt mitmeid olulisi küsimusi, sh vedajate vastutuse ja kindlustuse miinimumnõuete olemust ja ulatust.

Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) egiidi all koostatud protokolliga, mis võeti vastu 1. novembril 2002, parandati Ateena konventsiooni nii, et lahendati põhiküsimused, nagu vastutus vedaja hooletusest või süüst tingitud juhtumite puhul, kohustuslik kindlustus ning õigus esitada nõudeid otse kindlustajale. Terrorismiga seotud kahju hüvitamist käsitletakse IMO suunistes ning protokollis tehtud reservatsioonid.

Kuna enamik vajalikke põhipunkte leidis protokollis kajastust, tegi komisjon 2003. aastal ettepaneku, et Euroopa Ühendus saaks 2002. aasta protokollis lepinguosaliseks ning et liikmesriigid teeksid sama. Selleteemalised läbirääkimised nõukogus siiski seiskusid ning nendega jätkati alles 2007. aasta detsembris.

Pidades silmas protokollis järeldusi ning võttes eesmärgiks enamiku oluliste sätete EÜ õigusaktidesse lisamise, esitas komisjon 2005. aasta novembris täiendava määruse ettepaneku reisijate meritsi vedajate vastutuse kohta õnnetusjuhtumite korral. Nelja aasta pikkuseks veninud läbirääkimiste järel võttis nõukogu määruse ((EÜ) nr 392/2009) vastu 23. aprillil 2009 ja kohaldada tuleb seda hiljemalt 2013. aastal.

2010. aasta novembris esitas komisjon nõukogu otsuse parandatud eelnõu, milles käsitletakse ELi ühinemist Ateena konventsiooni 2002. aasta protokolliga, arvestades 2003. aastast alates tehtud muudatusi.

Määruse 392/2009 vastuvõtmine tähendab, et liidul on nüüd määrusega hõlmatud küsimustes Ateena protokolliga ühinemiseks ainupädevus.

Protokollis kõik muud, määrusega hõlmamata aspektid kuuluvad liikmesriikide pädevusse. Sellised on näiteks protokollis toodud vastutusmääradest kõrgemate vastutusmäärade kehtestamise õigust käsitlevad sätted. Leping on seega segaleping ning vajab liikmesriikide poolset ratifitseerimist.

Sidusa õigusraamistiku saavutamiseks peavad nii liikmesriigid kui ka EL valmistama ette ratifitseerimis- või ühinemiskirjade võimaluse korral üheaegse hoiuleandmise 31. detsembriks 2011.

Õiguslik alus

Enamik protokollis sätteid käsitleb meretranspordi küsimusi ning komisjon valis just sellel

põhjusel nõukogu otsuse eelnõu ainsaks õiguslikuks aluseks Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 100.

Nõukogu on seevastu otsustanud jagada otsuse kaheks eraldi õigusaktiks, millest ühes käsitletakse transporti (artikkel 100) ja protokolliga ühinemist (va selle artiklitega 10 ja 11) ning teises õigusalasest koostööd tsiviilküsimustes (artikkel 81) ja ühinemist protokolliga artiklitega 10 ja 11. Nõukogu seisukohast õigustab õigusliku aluse kaheks jagamist asjaolu, et protokolliga artiklitega 10 ja 11 reguleeritakse teemasid, mis mõjutavad liidu kohtualluvuse eeskirju ning nii tsiviil- kui ka kaubandusasjades langetatud kohtuotsuste tunnustamist ja täitmist. Need sätted kuuluvad Euroopa Liidu toimimise lepingu kolmanda osa V jaotise reguleerimisalasse. Seetõttu – ning tulenevalt Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud Taani seisukohta käsitleva protokolliga artiklitest 1 ja 2 – ei osale Taani artikleid 10 ja 11 käsitleva nõukogu otsuse vastuvõtmises. Nimetatud artiklid on Taani suhtes siduvad ainult kui eraldi protokolliosalise suhtes.

Ühinemisdokumendi hoiuleandmise ajal esitab liit sellekohase pädevust tõendava deklaratsiooni.

Rahvusvaheliste lepingute puhul ettenähtud menetluskorra kohaselt esitatakse protokolliga ühinemise dokument nõusoleku saamiseks parlamendile.

Kohaldatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punkti a.

Lisaks teeb parlament kodukorra artikli 81 kohaselt rahvusvaheliste lepingute suhtes otsuse ühe hääletusega ja lepingule ei saa esitada muudatusettepanekuid.

Kuna nõukogu on võtnud vastu kaks eri õigusakti Euroopa Liidu ühinemise kohta nimetatud protokolliga, esitab parlament oma arvamuse kahes resolutsioonis, millest ühe esitab transpordi- ja turismikomisjon ning teise õiguskomisjon.

Ülaltoodut arvesse võttes soovib raportöör transpordi- ja turismikomisjonil anda selle lepingu sõlmimisele heakskiidu.