



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

2003/0132A(NLE)

16.6.2011

SUOSITUSLUONNOS

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin liittymisestä matkustajien ja matkatavaroiden kuljettamisesta meritse vuonna 1974 tehdyn Ateenan yleissopimuksen vuoden 2002 pöytäkirjaan, lukuun ottamatta sen 10 ja 11 artiklaa
(08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

Esittelijä: Brian Simpson

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT.....	6

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin liittymisestä matkustajien ja matkatavaroiden kuljettamisesta meritse vuonna 1974 tehdyn Ateenan yleissopimuksen vuoden 2002 pöytäkirjaan, lukuun ottamatta sen 10 ja 11 artiklaa (08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))

(Hyväksyntä)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon esityksen neuvoston päätökseksi (08663/2011),
 - ottaa huomioon neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan sekä 218 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan ja 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan mukaisesti esittämän hyväksyntää koskevan pyynnön (C7-0142/2011),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 81 artiklan ja 90 artiklan 8 kohdan,
 - ottaa huomioon liikenne- ja matkailuvälikunnan suosituksen (A7-0000/2011),
1. antaa hyväksyntänsä pöytäkirjaan liittymiselle;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä Kansainväliselle merenkulkujärjestölle.

PERUSTELUT

Johdanto

EU ja erityisesti Euroopan parlamentti ovat jo pitkään käsitelleet kysymystä liittymisestä matkustajien ja matkatavaroiden kuljettamisesta meritse tehtyyn Ateenan yleissopimukseen.

Yleissopimus tehtiin vuonna 1974 ja sen keskeisenä sisältönä on matkustajalaivojen turvallisuus ja matkustajien oikeudet. Katsottiin kuitenkin, että yleissopimuksella ei säännelty riittävästi joitakin tärkeitä kysymyksiä, kuten liikenteenharjoittajan vastuun luonnetta ja laajuutta sekä vakuutuksia koskevia vähimmäisvaatimuksia.

Ateenan yleissopimusta muutettiin Kansainvälisen merenkulkujärjestön johdolla (IMO) 1. marraskuuta 2002 hyväksytyllä pöytäkirjalla siten, että se täytti perusvaatimukset, kuten vaatimukset virheitä tai laiminlyöntejä koskevasta liikenteenharjoittajan vastuusta sekä pakollista vakuutusta ja oikeutta esittää vaateita suoraan vakuutusyhtiölle koskevat vaatimukset. Terrorismiin liittyvien vahinkojen korvaamista käsitellään IMO:n ohjeissa ja pöytäkirjaan tehdyssä varaumassa.

Komissio katsoi, että pöytäkirja kattoi tällöin suurimman osan tärkeistä kysymyksistä, ja ehdotti vuonna 2003, että Euroopan yhteisö liittyisi vuonna 2002 tehtyyn pöytäkirjaan ja että jäsenvaltiot tekisivät samoin. Neuvostossa käydyt liittymistä koskevat neuvottelut kuitenkin keskeytyivät ja niitä jatkettiin vasta joulukuussa 2007.

Pöytäkirjan tekemisen johdosta ja tärkeimpien määräysten sisällyttämiseksi EY:n oikeuteen komissio esitti marraskuussa 2005 täydentävän asetuksen merten matkustajaliikenteen harjoittajan vastuusta onnettomuustapauksessa. Neljä vuotta kestäneiden pitkittyneiden neuvottelujen jälkeen neuvosto hyväksyi 23. huhtikuuta 2009 asetuksen ((EY) N:o 392/2009), jota ryhdytään soveltamaan viimeistään vuonna 2013.

Marraskuussa 2010 komissio esitti tarkistetun esityksen neuvoston päätökseksi EU:n liittymisestä vuonna 2002 tehtyyn Ateenan yleissopimuksen pöytäkirjaan ja otti siinä huomioon vuoden 2003 jälkeen tehdyt muutokset.

Asetuksen 392/2009 hyväksyminen merkitsee, että unionilla on nyt yksinomainen valta liittyä Ateenan yleissopimuksen pöytäkirjaan, sikäli kuin on kyse asetukseen sisältyvistä kysymyksistä.

Kaikki pöytäkirjaa koskevat muut seikat, jotka eivät sisälly asetukseen, kuuluvat jäsenvaltioiden toimivaltaan. Niitä ovat esimerkiksi määräykset, jotka koskevat oikeutta vahvistaa Ateenan pöytäkirjassa määrättyjä vastuurajoja korkeampia vastuurajoja. Sopimus on siksi jaetun toimivallan sopimus ja jäsenvaltioiden on ratifioitava se.

Jotta koko unionissa voitaisiin ryhtyä soveltamaan yhtenäistä lainsäädäntöä, jäsenvaltioiden ja unionin olisi mahdollisuuksien mukaan ryhdyttävä valmistelemaan ratifioimis- tai liittymisasiakirjojensa samanaikaista tallettamista 31. joulukuuta 2011 mennessä.

Oikeusperusta

Useimmat pöytäkirjan määräykset koskevat meriliikennettä, minkä vuoksi komissio on valinnut neuvoston päätökseksi tekemänsä esityksen ainoaksi oikeusperustaksi SEUT:n 100 artiklan.

Neuvosto sitä vastoin on päättänyt jakaa päätöksen kahdeksi erilliseksi säädökseksi, joista toinen koskee liikennettä (100 artikla) ja liittyy pöytäkirjaan liittymiseen, lukuun ottamatta pöytäkirjan 10 ja 11 artiklaa, ja toinen oikeudellista yhteistyötä yksityisoikeuden alalla (81 artikla) ja liittyy pöytäkirjaan liittymiseen (10 ja 11 artikla). Neuvoston mukaan oikeusperustan jakaminen on perusteltua, koska pöytäkirjan 10 ja 11 artiklassa määrätään asioista, jotka vaikuttavat oikeudenkäyttöä sekä tuomioiden tunnustamista ja täytäntöönpanoa siviili- ja kauppaoikeuden alalla koskeviin unionin säännöksiin. Kyseiset määräykset kuuluvat SEUT:n kolmannen osan V osaston soveltamisalaan. Näin ollen ja Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Tanskan asemasta tehdyn pöytäkirjan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu neuvoston päätöksen hyväksymiseen pöytäkirjan 10 ja 11 artiklan osalta. Kyseiset pöytäkirjan artiklat sitovat Tanskaa vain erillisenä sopimuspuolena.

Liittymiskirjan tallettamisen yhteydessä unioni antaa julistuksen asiaa koskevasta toimivallasta.

Pöytäkirjaan liittymiseen pyydetään kansainvälisiin sopimuksiin sovellettavan menettelyn mukaisesti parlamentin hyväksyntä.

SEUT:n 218 artiklan 6 kohtaa sovelletaan.

Työjärjestyksen 81 artiklan mukaisesti parlamentti ilmaisee kansainvälisiä sopimuksia koskevan kantansa yhdessä äänestyksessä eikä tarkistuksia itse sopimukseen voida jättää käsiteltäviksi.

Koska neuvosto on hyväksynyt kaksi erillistä säädöstä Euroopan unionin liittymisestä pöytäkirjaan, parlamentti ilmaisee kantansa kahtena päätöslauselmana, joita toisen antaa liikenne- ja matkailuvaliokunta ja toisen oikeudellisten asioiden valiokunta.

Edellä esitetyn perusteella esittelijä ehdottaa, että liikenne- ja matkailuvaliokunta puoltaa tämän sopimuksen tekemistä.