



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie vervoer en toerisme

2003/0132A(NLE)

16.6.2011

ONTWERPAANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de toetreding van de Europese Unie tot het Protocol van 2002 bij het Verdrag van Athene inzake het vervoer van passagiers en hun bagage over zee van 1974, met uitzondering van de artikelen 10 en 11

(08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Brian Simpson

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de toetreding van de Europese Unie tot het Protocol van 2002 bij het Verdrag van Athene inzake het vervoer van passagiers en hun bagage over zee van 1974, met uitzondering van de artikelen 10 en 11 (08663/2011 – C7-0142/2011 – 2003/0132A(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van besluit van de Raad (08663/2011),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 100, lid 2, artikel 218, lid 8, eerste alinea, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C7-0142/2011),
 - gezien artikel 81 en artikel 90, lid 8, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie vervoer en toerisme (A7-0000/2011),
1. hecht zijn goedkeuring aan de toetreding tot het protocol;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Internationale Maritieme Organisatie.

TOELICHTING

Inleiding

De toetreding tot het Verdrag van Athene inzake het vervoer van passagiers en hun bagage is een thema waarmee de EU, en met name het Europees Parlement, zich al geruime tijd bezighoudt.

In het verdrag zelf, dat uit 1974 stamt, staan de veiligheid van passagiersschepen en de rechten van de passagiers centraal. Men vond echter dat een aantal belangrijke punten in het verdrag onvoldoende geregeld waren, zoals de aard en de omvang van de aansprakelijkheid van de vervoerder en de minimumvereisten inzake verzekering.

Bij het Protocol dat op 1 november 2002 in het kader van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) werd aangenomen, werd het verdrag van Athene op zodanige wijze geamendeerd dat essentiële elementen bevredigend geregeld werden, zoals de aansprakelijkheid in geval van tekortkoming of nalatigheid door de vervoerder, verplichte verzekering en het recht om rechtstreeks claims in te dienen tegen de verzekeraar. Vergoeding van met terrorisme verband houdende schade wordt geregeld in de IMO-richtlijnen en een voorbehoud bij het protocol.

In de overweging dat de meeste wensen aldus gedekt waren door het Protocol, stelde de Commissie in 2003 voor dat de Europese Gemeenschap verdragsluitende partij werd bij het Protocol van 2002 en dat de lidstaten hetzelfde zouden doen. De onderhandelingen in de Raad over de sluiting van het Protocol werden echter opgeschort en pas in december 2007 weer hervat.

Met het oog op de sluiting van het Protocol en de opnemings van de meeste inhoudelijke bepalingen ervan in het EG-recht diende de Commissie in november 2005 een aanvullend voorstel voor een verordening in betreffende de aansprakelijkheid van vervoerders van passagiers over zee bij ongevallen. Na vier jaar moeizaam onderhandelen stelde de Raad op 23 april 2009 Verordening (EG) nr. 392/2009 vast, die uiterlijk in 2013 moet worden toegepast.

In november 2010 diende de Commissie een gewijzigd voorstel voor een besluit van de Raad in betreffende de toetreding van de Europese Unie tot het Protocol van 2002 bij het Verdrag van Athene, waarbij rekening werd gehouden met de veranderingen die zich sinds 2003 hadden voorgedaan.

Als gevolg van de vaststelling van Verordening (EG) nr. 392/2009 beschikt de Unie, voor de zaken die onder de verordening vallen, nu over de exclusieve bevoegdheid om toe te treden tot het Protocol bij het Verdrag van Athene.

Voor alle andere aspecten van het Protocol die niet onder de verordening vallen, ligt de bevoegdheid bij de lidstaten. Dat geldt bijvoorbeeld voor bepalingen betreffende de bevoegdheid om hogere aansprakelijkheidsgrenzen vast te stellen dan die welke in het Protocol zijn bepaald. Het gaat hier dus om een gemengde overeenkomst die door de lidstaten moet worden geratificeerd.

Om een coherent rechtskader voor de hele Unie te verwezenlijken dienen zowel de lidstaten als de Unie indien mogelijk de gelijktijdige neerlegging van hun akten van bekrachtiging of toetreding voor 31 december 2011 voor te bereiden.

Rechtsgrondslag

Aangezien de meeste bepalingen van het Protocol hebben betrekking op aangelegenheden in verband met het zeevervoer, heeft de Commissie artikel 100 VWEU als enige rechtsgrondslag voor haar voorstel voor een besluit van de Raad gekozen.

De Raad daarentegen heeft besloten het besluit te splitsen in twee verschillende rechtshandelingen: één voor de vervoersaspecten (artikel 100) in verband met de toetreding tot het Protocol, met uitzondering van de artikelen 10 en 11, en één betreffende de gerechtelijke samenwerking in civiele zaken (artikel 81) waarbij de toetreding tot het Protocol wordt geregeld voor wat betreft de artikelen 10 en 11. Volgens de Raad is de splitsing van de rechtsgrondslag gerechtvaardigd omdat de artikelen 10 en 11 van het Protocol aangelegenheden regelen die gevolgen hebben voor de regelgeving van de Unie betreffende de rechterlijke bevoegdheid en de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken. Deze bepalingen vallen onder Titel V van deel III van het VWEU. Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van Denemarken, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het VWEU, neemt Denemarken bijgevolg niet deel aan de vaststelling van het besluit van de Raad met betrekking tot de artikelen 10 en 11. Deze artikelen zijn dus voor Denemarken alleen als afzonderlijke verdragspartij bindend.

Bij de neerlegging van de akte van toetreding zal de Unie daarover een bevoegdheidsverklaring afleggen.

Overeenkomstig de procedure die op internationale overeenkomsten van toepassing is, wordt de toetreding tot het protocol ter goedkeuring aan het Europees Parlement voorgelegd.

Artikel 218, lid 6 van het VWEU is van overeenkomstige toepassing.

Op grond van artikel 81 van zijn Reglement spreekt het Parlement zich over internationale overeenkomsten bij een enkele stemming uit en kunnen er geen amendementen op de overeenkomst zelf worden ingediend.

Aangezien de Raad twee afzonderlijke rechtshandelingen heeft vastgesteld voor de toetreding van de Europese Unie tot het Protocol, brengt het Parlement advies uit in twee resoluties: één van de Commissie vervoer en toerisme en één van de Commissie juridische zaken.

Gezien het voorafgaande stelt uw rapporteur voor dat de Commissie vervoer en toerisme een positief advies uitbrengt over de sluiting van deze overeenkomst.