



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по транспорт и туризъм

2011/0050(NLE)

16.9.2011

ПРОЕКТОПРЕПОРЪКА

относно проекторешението на Съвета за сключването на Меморандум за сътрудничество между Европейския съюз и Международната организация за гражданско въздухоплаване за осигуряване на рамка за засилено сътрудничество и за определяне на процедурните механизми свързани с него

(09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Комисия по транспорт и туризъм

Докладчик: Brian Simpson

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	6

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекторешението на Съвета за сключването на Меморандум за сътрудничество между Европейския съюз и Международната организация за гражданско въздухоплаване за осигуряване на рамка за засилено сътрудничество и за определяне на процедурните механизми свързани с него (09138/2011 – С7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

(Одобрение)

Европейският парламент,

- като взе предвид проекторешението на Съвета (09138/2011),
 - като взе предвид Меморандума за сътрудничество между Европейския съюз и Международната организация за гражданско въздухоплаване (07702/2011),
 - като взе предвид искането за одобрение, представено от Съвета в съответствие с член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), член 218, параграф 7 и член 218, параграф 8, първа алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз (С7-0163/2011),
 - като взе предвид член 81 и член 90, параграф 8 от своя правилник,
 - като взе предвид препоръката на комисията по транспорт и туризъм (А7-0000/2011),
1. дава своето одобрение за сключването на Меморандума за сътрудничество;
 2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите-членки и на Международната организация за гражданско въздухоплаване.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Меморандумът за сътрудничество има за цел да формализира и подобри отношенията и сътрудничеството между ЕС и Международната организация за гражданско въздухоплаване. Подписан е на 28 април в Монреал и на 4 май 2011 г. в Брюксел и оттогава се прилага временно.

С писмо от 16 юни Съветът представи на Парламента проекторешението си за сключване на Меморандума. Парламентът има право да даде одобрението си за сключването му с едно гласуване, в съответствие с член 81 от Правилника за дейността на ЕП. По самото споразумение не могат да се внасят изменения.

Контекст

Международната организация за гражданско въздухоплаване е създадена с Конвенцията от Чикаго от 1944 г. като специализирана агенция на ООН. 190-те държави, които са нейни настоящи членове, работят заедно в областта на авиационната безопасност, сигурността на въздухоплаването, управлението на въздушния транспорт и опазването на околната среда. Повечето стандарти и изисквания на Международната организация за гражданско въздухоплаване са разгледани в законодателството на ЕС или приети като такива в европейското право (напр. екологичните стандарти за въздухоплавателни средства). Следователно ЕС има голям интерес да допринесе за процеса на определяне на политиките на Международната организация за гражданско въздухоплаване, не на последно място за конкурентоспособността на неговата промишленост за гражданско въздухоплаване.

Общата цел на Меморандума е да се осигури хармонизиране на стандартите в по-голяма степен и по-тясна координация на съответните дейности. В допълнение, Меморандумът за сътрудничество цели постигане на по-добро използване на ограничените ресурси и избягване на дублиране на усилия, като същевременно запазва самостоятелността на двете страни.

Меморандумът за сътрудничество не заменя или накърнява съществуващите форми на сътрудничество между страните. Това засяга Всеобщата програма за одит на надзора за безопасност и проверките/инспекциите по сигурността, които са предмет на два отделни меморандума за сътрудничество, подписани съответно през 2006 и 2008 г.

Проекторешението на Съвета одобрява сключването на Меморандума и с оглед на функционирането му, определя процедурни разпоредби за съответните роли на Съвета, Комисията и държавите-членки в рамките на съвместен комитет. Този комитет ще бъде отговорният орган за прилагането на Меморандума за сътрудничество и за приемането на разпоредби във връзка със специфични области на сътрудничество, които са приложени към Меморандума и представляват неразделна част от него. В съответствие с проекторешението си и съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС, Съветът ще определя позицията, която ЕС ще заема в съвместния комитет, доколкото това засяга приемането на разпоредби и изменения.

До този момент са създадени разпоредби единствено в областта на авиационната

безопасност. Страните се договарят да си сътрудничат тясно и да координират дейностите си в областта на безопасността. Подходът се основава на взаимен ангажимент за постигане на най-високи равнища на авиационна безопасност навсякъде по света и глобално хармонизиране на стандартите и препоръчителните практики за безопасност. Определянето на опасни области и превозвачи е общ основен интерес и важна част от споделени дейности. На 16 юни съветът взе решение относно позицията, която ще заеме ЕС в рамките на съвместния комитет между ЕС и Международната организация за гражданско въздухоплаване по отношение на решението за приемане на приложението относно авиационната безопасност, което ще бъде добавено към Меморандума за сътрудничество.

По отношение на общото прилагане Съюзът се представлява от Комисията, подпомагана от представители на държавите-членки. Комисията определя позицията на ЕС относно сътрудничеството във връзка с условията на работа, финансови и свързани с ресурсите въпроси, консултации и обмен на информация, оперативна съвместимост на новите технологии и координирането на програми за проверки и инспекции.

Сътрудничеството включва също така разпоредби, чрез които ЕС може да предлага опит и ресурси на Международната организация за гражданско въздухоплаване. Наблюдатели на ЕС могат да участват в мисиите Международната организация за гражданско въздухоплаване за извършване на проверки на държави от ЕС с тяхно съгласие и при стриктно спазване на поверителността на мисиите за извършване на проверки. Също така в съответствие с приложимите правила за поверителност на Международната организация за гражданско въздухоплаване, страните ще споделят електронна информация, данни и официални публикации и ще предоставят взаимен достъп до бази данни.

Меморандумът за сътрудничество предвижда финансова подкрепа от 500 000 евро годишно за първоначален период от 3 години, въз основа на специално споразумение за принос в рамките на финансовото и административно рамково споразумение между ЕС и ООН. Този бюджет може да бъде допълнен от финансова подкрепа от държавите-членки или от Европейската агенция за авиационна безопасност.

Следващи стъпки

С цел да бъде покрит целият обхват на дейности за сътрудничество между двете страни, трябва да бъдат създадени допълнителни разпоредби в областта на авиационната сигурност, управлението на въздушното движение и опазването на околната среда, и те ще бъдат прибавени като приложения към Меморандума. Всички приложения подлежат на приемане от Съвета преди да бъдат приети от съвместния комитет, но за съжаление не подлежат на одобрение от страна на Парламента, тъй като разпоредбите на член 218, параграф 9 от ДФЕС не предвиждат участието на Парламента в съвместния комитет.

Заклучения

Въз основа на горепосоченото, докладчикът изразява мнението, че Парламентът следва

да допринася за укрепване на позицията на ЕС в Международната организация за гражданско въздухоплаване и следователно предлага комисията по транспорт и туризъм да даде одобрението си за сключването на Меморандума за сътрудничество между Европейския съюз и Международната организация за гражданско въздухоплаване за осигуряване на рамка за засилено сътрудничество.