



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

2011/0050(NLE)

16.9.2011

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη μνημονίου συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας για τη δημιουργία πλαισίου ενισχυμένης συνεργασίας και τον καθορισμό των σχετικών με αυτό διαδικαστικών ρυθμίσεων (09138/2011 – C7 0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

Εισηγητής: Brian Simpson

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ***III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη μνημονίου συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας για τη δημιουργία πλαισίου ενισχυμένης συνεργασίας και τον καθορισμό των σχετικών με αυτό διαδικαστικών ρυθμίσεων
(09138/2011 – C7 0163/2011 – 2011/0050(NLE))

(Έγκριση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου(09138/2011),
 - έχοντας υπόψη το μνημόνιο συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας (07702/2011),
 - έχοντας υπόψη την αίτηση του Συμβουλίου για παροχή σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 100, παράγραφος 2, το άρθρο 218 παράγραφος 6, εδάφιο 2, στοιχείο (α) και το άρθρο 218 παράγραφος 8 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (C7-0163/2011),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 81 και το άρθρο 90, παράγραφος 8 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (A7-0000/2011),
1. εγκρίνει τη σύναψη του Μνημονίου Συνεργασίας·
 2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και τη Διεθνή Οργάνωση Πολιτικής Αεροπορίας.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Το μνημόνιο συνεργασίας αποσκοπεί στην επισημοποίηση και ενίσχυση των σχέσεων και της συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΑ). Υπογράφηκε στις 28 Απριλίου στο Μόντρεαλ και στις 4 Μαΐου στις Βρυξέλλες και έκτοτε εφαρμόζεται προσωρινά.

Με επιστολή που του διαβίβασε στις 16 Ιουνίου, η Επιτροπή υπέβαλε στο Κοινοβούλιο το σχέδιο απόφασής της για τη σύναψη του μνημονίου. Το Κοινοβούλιο έχει δικαίωμα να παράσχει την έγκρισή του για τη σύναψη με μία και μοναδική ψηφοφορία, σύμφωνα με το άρθρο 81 του Κανονισμού. Δεν επιτρέπεται η κατάθεση τροπολογιών στη συμφωνία αυτή καθεαυτή.

Ιστορικό:

Η ΔΟΠΑ ιδρύθηκε από τη Σύμβαση του Σικάγου του 1944, ως ειδικευμένη οργάνωση των Ηνωμένων Εθνών. Τα σημερινά 190 κράτη μέλη της συνεργάζονται στους τομείς της ασφάλειας πτήσεων, της ασφάλειας από έκνομες ενέργειες, της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της προστασίας του περιβάλλοντος. Τα περισσότερα πρότυπα και οι περισσότερες απαιτήσεις της ΔΟΠΑ καλύπτονται από τη νομοθεσία της ΕΕ ή, μάλιστα, ενσωματώνονται αυτούσιες στην ευρωπαϊκή νομοθεσία (π.χ. τα περιβαλλοντικά πρότυπα για αεροσκάφη). Συνεπώς, η ΕΕ έχει ιδιαίτερο συμφέρον να συμβάλει στη διαδικασία χάραξης πολιτικής της ΔΟΠΑ, αν μη τι άλλο για την ανταγωνιστικότητα του δικού της τομέα πολιτικής αεροπορίας.

Ο συνολικός στόχος του μνημονίου συνεργασίας είναι να εξασφαλίσει μεγαλύτερη εναρμόνιση των προτύπων και στενότερο συντονισμό των αντίστοιχων δραστηριοτήτων. Επιπλέον, παράλληλα με τη διατήρηση της ακεραιότητας αμφοτέρων των συμβαλλομένων μερών, το μνημόνιο συνεργασίας αποσκοπεί στην επίτευξη καλύτερης χρήσης των περιορισμένων πόρων και στην αποφυγή επικάλυψης των προσπαθειών.

Το μνημόνιο συνεργασίας δεν υποκαθιστά ούτε προδικάζει υφιστάμενες μορφές συνεργασίας μεταξύ των συμβαλλομένων μερών. Τούτο αφορά τον έλεγχο εποπτείας της ασφάλειας και τους ελέγχους/επιθεωρήσεις ασφαλείας, οι οποίοι αποτελούν αντικείμενο δύο χωριστών μνημονίων συνεργασίας που υπογράφηκαν αντίστοιχα το 2006 και το 2008.

Το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου εγκρίνει τη σύναψη του μνημονίου και, ενόψει της εφαρμογής του, ορίζει διαδικαστικές ρυθμίσεις για τους αντίστοιχους ρόλους του Συμβουλίου, της Επιτροπής και των κρατών μελών στο πλαίσιο κοινής επιτροπής. Η εν λόγω επιτροπή θα είναι ο αρμόδιος φορέας για την εφαρμογή του μνημονίου συνεργασίας και την έγκριση των διατάξεων σχετικά με ειδικούς τομείς συνεργασίας που προσαρτώνται στο μνημόνιο και συνιστούν αναπόσπαστο τμήμα του. Σύμφωνα με το σχέδιο απόφασής του και με το άρθρο 218, παράγραφος 9, ΣΛΕΕ, το Συμβούλιο θα καθορίσει τη θέση που πρέπει να λάβει η ΕΕ στην κοινή επιτροπή, όσον αφορά την έγκριση των διατάξεων και των τροπολογιών στις διατάξεις.

Μέχρι τώρα έχουν οριστεί διατάξεις μόνο σχετικά με την ασφάλεια πτήσεων. Τα μέρη συμφωνούν να συνεργαστούν στενά και να συντονίσουν τις δραστηριότητές τους όσον αφορά

την ασφάλεια. Η προσέγγιση βασίζεται στην ανάληψη αμοιβαίας δέσμευσης για επίτευξη των υψηλότερων επιπέδων ασφάλειας πτήσεων παγκοσμίως και της εναρμόνισης των προτύπων και συνιστώμενων πρακτικών (SARP) ασφάλειας πτήσεων σε παγκόσμιο επίπεδο. Ο εντοπισμός των επισφαλών τομέων και μεταφορέων συνιστά κοινό θεμελιώδες συμφέρον και σημαντικό τμήμα των κοινών δραστηριοτήτων. Στις 16 Ιουνίου, το Συμβούλιο αποφάσισε σχετικά με τη θέση που πρέπει να λάβει η ΕΕ στην κοινή επιτροπή ΔΟΠΑ όσον αφορά την απόφαση για την έγκριση του παραρτήματος για την ασφάλεια των πτήσεων που προβλέπεται να προσαρτηθεί στο μνημόνιο συνεργασίας.

Όσον αφορά τη γενική εφαρμογή, η Ένωση θα εκπροσωπείται από την Επιτροπή και θα υποστηρίζεται από εκπροσώπους των κρατών μελών. Η Επιτροπή θα καθορίσει τη θέση της ΕΕ σχετικά με τη συνεργασία όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας, τα οικονομικά ζητήματα και τα ζητήματα που σχετίζονται με τους πόρους, τη διαβούλευση και την ανταλλαγή πληροφοριών, τη διαλειτουργικότητα των νέων τεχνολογιών και το συντονισμό των προγραμμάτων ελέγχου και επιθεώρησης.

Η συνεργασία περιλαμβάνει επίσης ρυθμίσεις προκειμένου να προσφέρει η ΕΕ εμπειρογνομosύνη και πόρους στη ΔΟΠΑ. Οι παρατηρητές της ΕΕ μπορούν να συμμετέχουν στις αποστολές ελέγχου των κρατών μελών της ΕΕ με την έγκρισή τους και υπό τον όρο της αυστηρής τήρησης της εμπιστευτικότητας των αποστολών ελέγχου. Επίσης, σύμφωνα με τους εφαρμοστέους κανόνες της ΔΟΠΑ περί εμπιστευτικότητας, τα συμβαλλόμενα μέρη θα ανταλλάσσουν ηλεκτρονικές πληροφορίες, δεδομένα και επίσημες δημοσιεύσεις και θα παρέχουν αμοιβαία πρόσβαση στις βάσεις δεδομένων.

Το μνημόνιο συνεργασίας προβλέπει χρηματοδοτική στήριξη ύψους 500.000 ευρώ ετησίως για αρχική περίοδο 3 ετών με βάση ειδική συμφωνία συνεισφοράς δυνάμει της Οικονομικής και Διοικητικής Συμφωνίας-Πλαισίου μεταξύ ΕΕ και ΗΕ. Ο προϋπολογισμός αυτός μπορεί να συμπληρωθεί με χρηματοδοτική στήριξη από τα κράτη μέλη ή τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Ασφάλειας της Αεροπορίας.

Τα επόμενα βήματα:

Προκειμένου να καλυφθεί το πλήρες φάσμα των δραστηριοτήτων συνεργασίας μεταξύ των συμβαλλομένων μερών, πρέπει να θεσπιστούν περαιτέρω ρυθμίσεις στους τομείς της ασφάλειας πτήσεων, της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της προστασίας του περιβάλλοντος και να προστεθούν ως παραρτήματα στο μνημόνιο. Όλα τα παραρτήματα πρέπει να εγκριθούν από το Συμβούλιο πριν εγκριθούν από την κοινή επιτροπή, όμως, δυστυχώς, δεν θα υποβληθούν προς έγκριση στο Κοινοβούλιο, επειδή οι διατάξεις του άρθρου 218, παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ δεν προβλέπουν συμμετοχή του Κοινοβουλίου στις αποφάσεις της κοινής επιτροπής.

Συμπεράσματα:

Με βάση τα προαναφερθέντα, ο εισηγητής φρονεί ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να συμβάλει στην ενίσχυση της θέσης της ΕΕ στο εσωτερικό της ΔΟΠΑ και προτείνει, ως εκ τούτου, να εγκρίνει η Επιτροπή Μεταφορών τη σύναψη του μνημονίου συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Διεθνούς Οργάνωσης Πολιτικής Αεροπορίας για τη δημιουργία πλαισίου ενισχυμένης συνεργασίας.

