



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

2011/0050(NLE)

16.9.2011

SUOSITUSLUONNOS

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön välisen tiiviimpää yhteistyötä koskevasta kehyksestä tehdyn yhteistyöpöytäkirjan tekemisestä ja siihen liittyvien menettelytapojen vahvistamisesta

(09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

Esittelijä: Brian Simpson

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämisenjärjestys (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT.....	6

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön välisen tiiviimpää yhteistyötä koskevasta kehyksestä tehdyn yhteistyöpöytäkirjan tekemisestä ja siihen liittyvien menettelytapojen vahvistamisesta (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

(Hyväksyntä)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon esityksen neuvoston päätökseksi (09138/2011),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin ja Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön välisen yhteistyöpöytäkirjan (07702/2011),
 - ottaa huomioon neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 100 artiklan 2 kohdan sekä 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan, 218 artiklan 7 kohdan ja 218 artiklan 8 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti esittämän hyväksyntää koskevan pyynnön (C7-0163/2011),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 81 artiklan ja 90 artiklan 8 kohdan,
 - ottaa huomioon liikenne- ja matkailuvaliokunnan suosituksen (A7-0000/2011),
1. antaa hyväksyntänsä yhteistyöpöytäkirjan tekemiselle;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä Kansainväliselle siviili-ilmailujärjestölle.

PERUSTELUT

Yhteistyöpöytäkirjalla pyritään virallistamaan EU:n ja Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) suhteet ja yhteistyö sekä tehostamaan niitä. Se allekirjoitettiin Montrealissa 28. huhtikuuta ja Brysselissä 4. toukokuuta 2011, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti siitä lähtien.

Neuvosto toimitti parlamentille 16. kesäkuuta päivätyllä kirjeellä päätösluonnoksensa pöytäkirjan tekemisestä. Työjärjestyksen 81 artiklan mukaisesti parlamentilla on oikeus antaa hyväksyntänsä sopimuksen tekemiselle yhdessä äänestyksessä. Tarkistusten esittäminen itse sopimukseen ei ole sallittua.

Taustaa:

ICAO perustettiin vuoden 1944 Chicagon yleissopimuksella YK:n erityisjärjestöksi. Sen 190 nykyistä jäsenvaltiota toimivat yhteistyössä lentoturvallisuuden, ilmailun turvaamisen, ilmaliikenteen hallinnan ja ympäristönsuojelun alalla. Useimmat ICAOn standardit ja vaatimukset on jo sisällytetty EU:n lainsäädäntöön tai jopa siirretty siihen sellaisenaan (esimerkiksi ilma-aluksia koskevat ympäristöstandardit). Näin ollen EU:lla on vahvat intressit osallistua ICAOn päätöksentekoprosessiin – ei vähiten sen oman siviili-ilmailualan kilpailukyvyyn vuoksi.

Yhteistyöpöytäkirjan yleistavoite on varmistaa standardien suurempi yhdenmukaisuus ja asiaa koskevien toimintojen parempi koordinointi. Lisäksi yhteistyöpöytäkirjalla pyritään tehostamaan rajallisten resurssien käyttöä ja välttämään työn päällekkäisyyttä säilyttäen samalla kummankin osapuolen riippumattomuus.

Yhteistyöpöytäkirja ei ohita osapuolten välillä jo voimassa olevia yhteistyömuotoja eikä vaikuta niihin. Tämä koskee yleistä turvallisuusvalvontaa ja turvatoimien auditointeja/tarkastuksia, joista on tehty kaksi erillistä yhteistyöpöytäkirjaa, toinen vuonna 2006 ja toinen vuonna 2008.

Neuvoston päätösluonnoksessa hyväksytään pöytäkirjan tekeminen ja vahvistetaan sen toimivuuden mukaan menettelytavat niitä tehtäviä varten, joita neuvostolla, komissiolla ja jäsenvaltioilla on sekakomiteassa. Tämä komitea on yhteistyöpöytäkirjan soveltamisesta vastaava elin, ja se vastaa myös yhteistyön eri aloja koskevien määräysten hyväksymisestä. Määräykset ovat pöytäkirjan liitteenä ja muodostavat sen erottamattoman osan. Neuvoston päätösluonnoksen mukaisesti ja SEUT:n 218 artiklan 9 kohdan nojalla neuvosto määrittää sekakomiteassa noudatettavan EU:n kannan hyväksyttäessä määräyksiä ja muutoksia määräyksiin.

Tähän asti määräyksiä on laadittu vain lentoturvallisuudesta. Osapuolet sopivat tekevänsä tiiviistä yhteistyötä ja koordinoivansa turvallisuustoimensa. Tämä toimintamalli perustuu yhteiseen sitoumukseen, jonka mukaan pyritään saavuttamaan maailmanlaajuisesti korkein mahdollinen lentoturvallisuustaso ja yhdenmukaistamaan yleisesti ICAOn standardit ja suositellut menettelytavat. Vaarallisten alueiden ja lentoliikenteen harjoittajien tunnistaminen on yhteinen perusintressi ja tärkeä osa yhteistä toimintaa. Neuvosto päätti 16. kesäkuuta EU:n ja ICAOn sekakomiteassa noudatettavasta EU:n kannasta, joka koskee päätöstä hyväksyä

lentoturvallisuutta koskeva liite yhteistyöpöytäkirjaan.

Yleisen soveltamisen osalta unionia edustaa komissio ja avustavat jäsenvaltioiden edustajat. Komissio määrittää EU:n kannan yhteistyöhön, joka koskee työoloja, rahoitukseen ja resursseihin liittyviä asioita, kuulemisia ja tietojenvaihtoa, uusien teknologioiden yhteentoimivuutta sekä auditointi- ja tarkastusohjelmia.

Yhteistyöhön sisältyy myös järjestelyjä, joiden avulla EU voi tarjota asiantuntemusta ja resursseja ICAOn käyttöön. EU:n tarkkailijat voivat osallistua ICAOn EU:n jäsenvaltioihin tekemiin tarkastusmatkoihin jäsenvaltioiden suostumuksella ja siten, että tarkastusmatkojen luottamuksellisuudesta pidetään tiukasti kiinni. Lisäksi osapuolet voivat sovellettavien ICAOn salassapitomääräysten mukaisesti jakaa sähköisiä tietoja ja virallisia julkaisuja ja antaa toisilleen pääsyn omiin tietokantoihinsa.

Yhteistyöpöytäkirjan nojalla annetaan rahoitustukea 500 000 euroa vuodessa aluksi kolmen vuoden ajan, mikä perustuu rahoitusosuuksia koskevaan sopimukseen rahoitusta ja hallintoa koskevan EY:n ja YK:n välisen puitesopimuksen yhteydessä. Tätä rahoitustukea voidaan täydentää jäsenvaltioiden tai Euroopan lentoturvallisuusviraston antamalla rahoitustuella.

Seuraavat toimet:

Jotta pöytäkirjassa katettaisiin kaikki osapuolten väliset yhteistyötoimet, on laadittava lisää määräyksiä ilmailun turvaamisen, ilmaliikenteen hallinnan ja ympäristönsuojelun alalla ja ne on lisättävä pöytäkirjan liitteiksi. Neuvoston on hyväksyttävä kaikki liitteet ennen niiden hyväksymistä sekakomiteassa, mutta valitettavasti parlamentin suostumusta ei edellytetä, koska SEUT:n 218 artiklan 9 kohdan määräyksissä ei määrätä parlamentin minkäänlaisesta osallistumisesta sekakomitean päätöksiin.

Päätelmät:

Edellä esitetyn perusteella esittelijä katsoo, että parlamentin olisi osallistuttava EU:n aseman vahvistamiseen ICAOssa, ja ehdottaa sen vuoksi, että liikenne- ja matkailuvaliokunta antaa suostumuksensa Euroopan unionin ja Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön välisen tiiviimpää yhteistyötä koskevasta kehyksestä tehdyn yhteistyöpöytäkirjan tekemiselle.