



PARLAMENT EWROPEW

2009 - 2014

Kumitat għat-Trasport u t-Turizmu

2011/0050(NLE)

16.9.2011

ABBOZZ TA' RAKKOMANDAZZJONI

dwar l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni ta' Memorandum ta' Kooperazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Organizzazzjoni tal-Avjazzjoni Ċivili Internazzjonali li jipprovdi qafas għal kooperazzjoni msaħħa, u li jistupula l-arrangamenti proċedurali relatati miegħu (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Kumitat għat-Trasport u t-Turizmu

Rapporteur: Brian Simpson

Tifsira tas-simboli użati

- * Proċedura ta' konsultazzjoni
- *** Proċedura ta' approvazzjoni
- ***I Proċedura legiżlattiva ordinarja (l-ewwel qari)
- ***II Proċedura legiżlattiva ordinarja (it-tieni qari)
- ***III Proċedura legiżlattiva ordinarja (it-tielet qari)

(It-tip ta' proċedura jiddependi mill-bażi legali proposta mill-abbozz ta' att.)

WERREJ

Paġna

ABBOZZ TA' RIŻOLUZZJONI LEGIŻLATTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW5

NOTA SPJEGATTIVA6

ABBOZZ TA' RIŻOLUZZJONI LEGIŻLATTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konklużjoni ta' Memorandum ta' Kooperazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Organizzazzjoni tal-Avjazzjoni Ċivili Internazzjonali li jipprovdi qafas għal kooperazzjoni msahha, u li jistupula l-arranġamenti proċedurali relatati miegħu (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

(Kunsens)

Il-Parlament Ewropew,

- wara li kkunsidra l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill (09138/2011),
 - wara li kkunsidra l-Memorandum ta' Kooperazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Organizzazzjoni tal-Avjazzjoni Ċivili Internazzjonali (07702/2011),
 - wara li kkunsidra t-talba għal approvazzjoni ippreżentata mill-Kunsill skont l-Artikoli 100(2) flimkien mal-Artikolu 218(6), it-tieni subparagrafu, punt (a), l-Artikolu 218(7) u l-ewwel subparagrafu tal-Artikolu 218(8) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (C7-0163/2011),
 - wara li kkunsidra l-Artikoli 81 u 90(8) tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
 - wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kumitat għat-Trasport u t-Turiżmu (A7-0000/2011)
1. Jagħti l-kunsens għall-konklużjoni tal-Memorandum ta' Kooperazzjoni;
 2. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu sabiex jgħaddi l-pożizzjoni tal-Parlament lill-Kunsill, lill-Kummissjoni kif ukoll lill-gvernijiet u lill-parlamenti tal-Istati Membri u lill-Organizzazzjoni tal-Avjazzjoni Ċivili Internazzjonali.

NOTA SPJEGATTIVA

Il-Memorandum ta' Kooperazzjoni (MOC) huwa mmirat biex jifformalizza u jsaħħaħ r-relazzjonijiet u l-kooperazzjoni bejn l-UE u l-Organizzazzjoni tal-Avjazzjoni Ċivili Internazzjonali (ICAO). Il-Memorandum ġie ffirmat fit-28 ta' April f'Montreal u fl-4 ta' Mejju fi Brussel u ġie applikat b'mod provvizorju minn dakinhar.

Permezz ta' ittra datata s-16 ta' Ġunju, il-Kunsill ressaq lill-Parlament abbozz ta' deċiżjoni tiegħu għall-konklużjoni tal-Memorandum. Il-Parlament huwa intitolat li jagħti l-kunsens tiegħu għall-konklużjoni permezz ta' votazzjoni unika, b'konformità mal-Artikolu 81 tar-Regoli ta' Proċedura. L-ebda emendi fil-ftehim innifsu ma jistgħu jiġu pprezentati.

Sfond:

L-ICAO ġiet stabbilita mill-Konvenzjoni ta' Chicago fl-1944 bħala Aġenzija Speċjalizzata tan-NU. Il-190 stat membru attwali tagħha jaħdmu flimkien fl-oqsma tas-sikurezza fl-avjazzjoni, is-sigurtà fl-avjazzjoni, il-ġestjoni tat-traffiku, u l-protezzjoni ambjentali. Il-biċċa l-kbira tal-istandards u r-rekwiziti tal-ICAO huma indirizzati fid-dritt tal-UE jew saħansitra meħuda bħala tali fid-dritt Ewropew (pereżempju standards ambjentali għall-ajruplani). Għaldaqstant, l-UE għandha interess kbir li tikkontribwixxi fil-proċess għat-tfassil tal-politika tal-ICAO, mhux l-inqas minhabba l-kompetittività tal-industrija tal-avjazzjoni ċivili proprja tagħha.

L-għan ġenerali tal-MOC huwa li jiżgura armonizzazzjoni akbar tal-istandards u koordinazzjoni aktar mill-qrib tal-attivitajiet ikkonċernati. Barra minn hekk, filwaqt li jippreserva l-integrità taż-żewġ Partijiet, il-MOC għandu l-għan li jilhaq użu aħjar tar-riżorsi limitati u jevita l-isforz doppju.

Il-MOC la jieħu post u lanqas jippreġudika l-forom eżistenti ta' kooperazzjoni bejn il-Partijiet. Din tikkonċerna l-Verifika tas-Sorveljanza tas-Sikurezza u l-Verifiki/Ispezzjonijiet tas-Sikurezza li huma soġġetti għal żewġ Memoranda ta' Kooperazzjoni separati ffirmati rispettivament fl-2006 u fl-2008.

L-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kunsill japprova l-konklużjoni tal-Memorandum u, fid-dawl tal-funzjonament tiegħu, jistabbilixxi arrangamenti proċedurali għar-rwoli rispettivi tal-Kunsill, tal-Kummissjoni u tal-Istati Membri fil-qafas ta' Kumitat Kongunt. Dan il-Kumitat se jkun il-korp responsabbli għall-applikazzjoni tal-MOC u għall-adozzjoni ta' dispożizzjonijiet dwar oqsma speċifiċi ta' kooperazzjoni li huma annessi mal-Memorandum u jiffurmaw parti integrali minnu. Skont l-abbozz ta' deċiżjoni tiegħu u skont l-Artikolu 218(9) tat-TFUE, il-Kunsill ser jiddetermina l-pożizzjoni tal-UE li għandha tittiehed fi hdan il-Kumitat Kongunt safejn l-adozzjoni ta' dispożizzjonijiet u emendi għad-dispożizzjonijiet huma kkonċernati.

S'issa, id-dispożizzjonijiet ġew stabbiliti biss fuq is-sikurezza fl-avjazzjoni. Il-Partijiet jaqblu li jikkooperaw mill-qrib u jikkoordinaw l-attivitajiet ta' sikurezza tagħhom. L-approċċ huwa bbażat fuq l-impenn reċiproku biex jintlaħaq l-ogħla livelli ta' sikurezza fl-avjazzjoni madwar id-dinja u l-armonizzazzjoni globali ta' Standards ta' sikurezza u ta' Prassi Rakkomandati (SARPs). L-identifikazzjoni ta' oqsma u trasportaturi mhux sikuri hija interess fundamentali komuni u parti importanti ta' attivitajiet komuni. Fis-16 ta' Ġunju, il-Kunsill iddeċieda dwar

il-pożizzjoni li għandha tittiehed mill-UE fi hdan il-Kumitat Parlamentari Kongunt UE-ICAO dwar id-Deċiżjoni dwar l-adozzjoni tal-Anness dwar is-sikurezza fl-avjazzjoni li għandu jiżdied mal-MOC.

F'termini tal-implimentazzjoni generali, l-Unjoni għandha tkun rappreżentata mill-Kummissjoni u meġġuna minn rappreżentanti tal-Istati Membri. Il-Kummissjoni għandha tiddetermina l-pożizzjoni tal-UE dwar il-kooperazzjoni rigward il-kundizzjonijiet tax-xogħol, kwestjonijiet finanzjarji u dawk relatati mar-riżorsi, il-konsultazzjoni u l-iskambju ta' informazzjoni, l-interoperabbiltà ta' teknoloġiji ġodda, u l-koordinazzjoni ta' programmi ta' verifika u ta' spezzjoni.

Il-kooperazzjoni tinkludi wkoll arrangamenti biex l-UE toffri kompetenza u riżorsi lill-ICAO. Osservaturi tal-UE jistgħu jipparteċipaw f' missjonijiet ta' verifika tal-ICAO fl-Istati l-UE bil-kunsens tagħhom u skont l-osservanza stretta tal-kunfidenzjalità marbuta mal-missjonijiet ta' verifika. Barra minn hekk, skont ir-regoli applikabbli tal-ICAO dwar il-kunfidenzjalità, il-Partijiet għandhom jikkondividu l-informazzjoni elettronika, data u pubblikazzjonijiet ufficjali u jipprovdu aċċess reċiproku għal bażijiet ta' data.

Il-MOC se jipprovdi sostenn finanzjarju ta' EUR 500 000 fis-sena għal perjodu inizjali ta' 3 snin abbażi ta' ftehim speċifiku għall-kontribuzzjoni fil-qafas tal-Ftehim ta' Qafas Finanzjarju u Amministrattiv bejn l-KE u n-NU. Dan il-baġit jista' jkun ikkumplimentat minn appoġġ finanzjarju mill-Istati Membri jew mill-Aġenzija Ewropea tas-Sikurezza tal-Avjazzjoni.

Passi li jmiss:

Sabiex ikopru l-ambitu sħiħ ta' attivitajiet ta' kooperazzjoni bejn iż-żewġ Partijiet, għandhom jiġu stabbiliti aktar dispożizzjonijiet fil-qasam tas-sikurezza fl-avjazzjoni, fil-ġestjoni tat-traffiku tal-ajru u l-harsien ambjentali u se jiżdiedu bhala Annessi għall-Memorandum. L-Annessi kollha huma soġġetti għal adozzjoni mill-Kunsill qabel ma jkunu adottati mill-Kumitat Kongunt, iżda, sfortunatament, mhumiex soġġetti għall-kunsens tal-Parlament, minhabba li l-dispożizzjonijiet tat-Trattat tal-Artikolu 218(9) (TFUE) ma jipprovdu għall-ebda involviment min-naħa tal-Parlament fid-deċiżjonijiet tal-Kumitat Kongunt.

Konkluzjonijiet:

Abbażi ta' dak imsemmi hawn fuq, ir-Rapporteur hu tal-fehma li l-Parlament għandu jikkontribwixxi għal pożizzjoni msahha tal-UE fi hdan l-ICAO u għalhekk jissuġġerixxi li l-kumitat TRAN għandu jagħti l-kunsens tiegħu għall-konkluzjoni tal-Memorandum ta' Kooperazzjoni bejn l-Unjoni Ewropea u l-Organizzazzjoni Internazzjonali għall-Avjazzjoni Ċivili li jipprovdi qafas għal kooperazzjoni mtejba.