



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie vervoer en toerisme

2011/0050(NLE)

16.9.2011

ONTWERPAANBEVELING

over het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de sluiting van een memorandum van samenwerking tussen de Europese Unie en de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie houdende vaststelling van een kader voor versterkte samenwerking, en tot vaststelling van de daarmee verband houdende procedures

(09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Commissie vervoer en toerisme

Rapporteur: Brian Simpson

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad inzake de sluiting van een memorandum van samenwerking tussen de Europese Unie en de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie houdende vaststelling van een kader voor versterkte samenwerking, en tot vaststelling van de daarmee verband houdende procedures (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerpbesluit van de Raad (09138/2011),
 - gezien het memorandum van samenwerking tussen de Europese Unie en de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (07702/2011),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 100, lid 2, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, onder a), artikel 218, lid 7, en artikel 218, lid 8, eerste alinea van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C7-0163/2011),
 - gezien artikel 81 en artikel 90, lid 8, van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie vervoer en toerisme (A7-0000/2011),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van het memorandum van samenwerking;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie.

TOELICHTING

Het memorandum van samenwerking tracht de banden en de samenwerking tussen de EU en de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) te formaliseren en te versterken. Het werd ondertekend in Montreal op 28 april en in Brussel op 4 mei 2011. Sindsdien wordt het voorlopig toegepast.

Op 16 juni legde de Raad zijn ontwerpbesluit tot sluiting van het memorandum per brief voor aan het Parlement. Het Parlement heeft het recht de sluiting bij een enkele stemming goed te keuren overeenkomstig artikel 81 van het Reglement. Er kunnen geen amendementen op de overeenkomst zelf worden ingediend.

Achtergrond:

De ICAO werd in 1944 opgericht bij het Verdrag van Chicago als een gespecialiseerd agentschap van de VN. De 190 lidstaten die er momenteel deel van uitmaken, werken samen op het gebied van de luchtvaartveiligheid, luchtvaartbeveiliging, luchtverkeersbeheer en milieubescherming. De meeste ICAO-normen en -eisen worden al dan niet letterlijk overgenomen in het recht van de EU (bv. milieunormen voor vliegtuigen). De EU vindt het bijgevolg uiterst belangrijk om te kunnen bijdragen aan de besluitvorming van de ICAO, ook met het oog op de competitiviteit van haar eigen burgerluchtvaartindustrie.

Het algemene doel van het memorandum bestaat erin de normen verder te harmoniseren en de respectieve activiteiten beter op elkaar af te stemmen. Daarnaast tracht het memorandum te komen tot een efficiënter gebruik van de beperkte middelen en overlapping te vermijden, dit zonder de integriteit van beide partijen aan te tasten.

Het memorandum heeft geen voorrang op en houdt geen beoordeling in van reeds bestaande vormen van samenwerking tussen de partijen. Zo werden in 2006 en 2008 twee afzonderlijke memoranda van samenwerking ondertekend, respectievelijk inzake de controle op het veiligheidsstoezicht en inzake beveiligingsaudits/-inspecties.

In zijn ontwerpbesluit hecht de Raad zijn goedkeuring aan de sluiting van het memorandum en legt hij, met het oog op de werking ervan, procedurele afspraken vast voor de respectieve rol van de Raad, de Commissie en de lidstaten in het kader van een gemengd comité. Dit comité zal verantwoordelijk zijn voor de toepassing van het memorandum en voor het vaststellen van bepalingen betreffende specifieke samenwerkingsgebieden die als bijlage aan het memorandum gehecht zijn en er integraal deel van uitmaken. Overeenkomstig zijn ontwerpbesluit en in overeenstemming met artikel 218, lid 9, van het VWEU zal de Raad het standpunt van de EU binnen het gemengd comité bepalen inzake het vaststellen of wijzigen van de bepalingen van het memorandum.

Tot dusver werden enkel bepalingen inzake luchtvaartveiligheid vastgesteld. De partijen komen overeen om nauw samen te werken en hun veiligheidsaanpak op elkaar af te stemmen. Die aanpak ligt in de lijn van hun wederzijdse verbintenis om het hoogste niveau van luchtvaartveiligheid ter wereld te bereiken en de veiligheidsnormen en aanbevolen praktijken te harmoniseren. Aangezien het opsporen van gevarenczones en onveilige

luchtvaartmaatschappijen in het belang van alle partijen is, moet hier ook samen aan gewerkt worden. Op 16 juni bepaalde de Raad het standpunt van de EU binnen het gemengd comité inzake het besluit tot goedkeuring van de aan het memorandum te hechten bijlage over luchtvaartveiligheid.

Wat de algemene uitvoering betreft, zal de Unie vertegenwoordigd worden door de Commissie en bijgestaan door vertegenwoordigers van de lidstaten. De Commissie zal het standpunt van de EU bepalen betreffende de samenwerking inzake arbeidsomstandigheden, financiële en middelengerelateerde aangelegenheden, raadpleging en uitwisseling van informatie, interoperabiliteit van nieuwe technologieën en de coördinatie van audit- en inspectieprogramma's.

De samenwerking geeft de EU ook de mogelijkheid om kennis en middelen ter beschikking te stellen van de ICAO. Wanneer de ICAO een auditbezoek aan een lidstaat brengt, kunnen waarnemers van de EU daaraan deelnemen, op voorwaarde dat de lidstaat daarin toestemt en de vertrouwelijkheid van het bezoek strikt in acht genomen wordt. Verder zullen de partijen, in overeenstemming met de vertrouwelijkheidsregels van de ICAO, elektronische informatie, gegevens en officiële publicaties met elkaar delen, en elkaar toegang geven tot hun gegevensbanken.

Het memorandum voorziet in financiële steun ten bedrage van 500 000 euro per jaar voor een eerste periode van drie jaar, op basis van een specifiek akkoord in het kader van de financiële en administratieve kaderovereenkomst tussen de EG en de VN. Deze begroting kan worden aangevuld met financiële steun van lidstaten of van het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart.

Verdere stappen:

Om alle facetten van de samenwerking tussen beide partijen te bestrijken, moeten op het gebied van luchtvaartbeveiliging, luchtverkeersbeheer en milieubescherming verdere bepalingen worden vastgesteld. Deze zullen als bijlage aan het memorandum worden gehecht. Vooraleer ze door het gemengd comité kunnen aangenomen worden, moeten alle bijlagen de goedkeuring van de Raad krijgen. De instemming van het Parlement is daarbij helaas niet nodig, aangezien de bepalingen van artikel 218, lid 9, van het VWEU geen rol voorzien voor het Parlement in de besluitvorming van het gemengd comité.

Conclusies:

Op basis van bovenstaande informatie is de rapporteur van oordeel dat het Parlement de positie van de EU binnen de ICAO moet helpen versterken. Daarom verzoekt hij de Commissie vervoer en toerisme haar toestemming te verlenen voor de sluiting van het memorandum van samenwerking tussen de Europese Unie en de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, dat een kader biedt voor versterkte samenwerking.