



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Transportu i Turystyki

2011/0050(NLE)

16.9.2011

PROJEKT ZALECENIA

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia Porozumienia o współpracy między Unią Europejską a Organizacją Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego określającego ogólne ramy zacieśnionej współpracy oraz ustalenia związanych z nim uzgodnień proceduralnych (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Komisja Transportu i Turystyki

Sprawozdawca: Brian Simpson

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia Porozumienia o współpracy między Unią Europejską a Organizacją Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego określającego ogólne ramy zacieśnionej współpracy oraz ustalenia związanych z nim uzgodnień proceduralnych
(09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))**

(Zgoda)

Parlament Europejski,

- uwzględniając projekt decyzji Rady (09138/2011),
 - uwzględniając Porozumienie o współpracy między Unią Europejską a Organizacją Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (07702/2011),
 - uwzględniając wniosek o wyrażenie zgody przedstawiony przez Radę na mocy art. 100 ust. 2, art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a), art. 218 ust. 7 oraz art. 218 ust. 8 akapit pierwszy Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C7-0163/2011),
 - uwzględniając art. 81 oraz art. 90 ust. 8 Regulaminu,
 - uwzględniając zalecenie Komisji Transportu i Turystyki (A7-0000/2011),
1. wyraża zgodę na zawarcie Porozumienia o współpracy;
 2. zobowiązuje przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie, Komisji, jak również rządów i parlamentom państw członkowskich oraz Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego.

UZASADNIENIE

Celem porozumienia o współpracy jest sformalizowanie i zacieśnienie stosunków i współpracy między UE a Organizacją Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO). Zostało ono podpisane dnia 28 kwietnia 2011 r. w Montrealu i 4 maja 2011 r. w Brukseli i od tej pory jest stosowane tymczasowo.

Pismem z dnia 16 czerwca 2011 r. Rada przekazała Parlamentowi projekt decyzji w sprawie zawarcia porozumienia o współpracy. Parlament jest uprawniony do udzielenia zgody na zawarcie tego porozumienia, zgodnie z art. 81 Regulaminu. Nie można zgłaszać poprawek do samego porozumienia.

Kontekst:

ICAO powstała na mocy konwencji z Chicago z 1944 r. jako wyspecjalizowana jednostka ONZ. Obecnie organizacja skupia 190 państw członkowskich, które współpracują w dziedzinie bezpieczeństwa lotnictwa, zarządzania ruchem lotniczym i ochrony środowiska. Większość norm i wymogów ICAO jest uregulowana w przepisach UE lub nawet przenoszona w niezmienionej formie do prawa europejskiego (np. normy dla statków powietrznych w zakresie ochrony środowiska). W konsekwencji UE jest żywo zainteresowana procesem kształtowania polityki ICAO, na przykład, co istotne, w zakresie konkurencyjności unijnego sektora lotnictwa cywilnego.

Nadrzędnym celem porozumienia o współpracy jest zapewnienie większej harmonizacji norm i ściślejszej koordynacji odnośnych działań. Ponadto porozumienie o współpracy, przy poszanowaniu niezależności stron, zmierza do lepszego wykorzystania ograniczonych zasobów i do unikania powielania prac.

Porozumienie o współpracy nie narusza obowiązujących już form współpracy stron. Dotyczy to nadzoru kontroli bezpieczeństwa i audytu bezpieczeństwa/ inspekcji, które są przedmiotem dwóch oddzielnych porozumień o współpracy podpisanych w 2006 r. i w 2008 r.

Przygotowany przez Radę projekt decyzji zatwierdza zawarcie porozumienia i z myślą o jego stosowaniu określa zasady proceduralne obowiązujące Radę, Komisję i państwa członkowskie reprezentowane we wspólnym Komitecie. Komitet będzie odpowiadać za stosowanie porozumienia o współpracy i za przyjęcie przepisów dotyczących konkretnych obszarów współpracy, które to przepisy będą stanowić załącznik do porozumienia i jego integralną część. Zgodnie z projektem decyzji i na mocy art. 218 ust. 9 TFUE Rada określa stanowisko UE we wspólnym Komitecie w odniesieniu do przyjmowania przepisów i ich nowelizowania.

Do tej pory określono jedynie przepisy w zakresie bezpieczeństwa lotnictwa. Strony decydują się na ścisłą współpracę i koordynację działań w zakresie bezpieczeństwa. Podejście to opiera się na obustronnym zobowiązaniu do kształtowania bezpieczeństwa lotnictwa na świecie na jak najwyższym poziomie i do międzynarodowej harmonizacji norm bezpieczeństwa i zalecanych sposobów postępowania (SARP). Określenie obszarów i przewoźników o niewystarczającym poziomie bezpieczeństwa leży we wspólnym interesie i stanowi istotną część podejmowanych wspólnie działań. Dnia 16 czerwca Rada przyjęła stanowisko UE na

posiedzenie wspólnego komitetu UE-ICAO dotyczące decyzji w sprawie przyjęcia załącznika odnoszącego się do bezpieczeństwa lotniczego, który ma zostać włączony do porozumienia o współpracy.

W odniesieniu do ogólnego wdrożenia porozumienia Unię reprezentuje Komisja, którą wspierają przedstawiciele państw członkowskich. Komisja określi stanowisko UE w sprawie współpracy w odniesieniu do warunków pracy, kwestii finansowania i zasobów, konsultacji i wymiany informacji, interoperacyjności nowych technologii oraz koordynacji programów audytu i inspekcji.

Współpraca obejmuje również służenie ICAO przez UE wiedzą ekspercką. Obserwatorzy UE mogą brać udział w audytach ICAO prowadzonych w państwach członkowskich UE za ich zgodą i przy ścisłym poszanowaniu poufności działań kontrolnych. Ponadto zgodnie z obowiązującymi zasadami ICAO w zakresie poufności strony wymieniają się informacjami w formie elektronicznej, danymi i oficjalnymi publikacjami i udostępniają sobie wzajemnie bazy danych.

Porozumienie o współpracy przewiduje wsparcie finansowe w wysokości 500 000 EUR rocznie w początkowym okresie trzech lat na podstawie umowy dotyczącej wkładu finansowego w kontekście ramowej umowy finansowo-administracyjnej zawartej między KE a UN. Wspomniany budżet może zostać uzupełniony wsparciem finansowym państw członkowskich lub też Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego.

Dalsze działania:

Należy przyjąć kolejne ustalenia w dziedzinie bezpieczeństwa lotnictwa, zarządzania ruchem lotniczym i ochrony środowiska, by ująć pełen zakres współpracy między stronami. Ustalenia te będą załączone do porozumienia o współpracy. Przed ich przyjęciem przez wspólny komitet wszystkie załączniki muszą zostać przyjęte przez Radę, nie będą jednak niestety przedstawiane Parlamentowi, by mógł on wyrazić na nie zgodę, ponieważ na mocy art. 218 ust. 9 TFUE decyzje wspólnego komitetu nie są podejmowane przy zaangażowaniu Parlamentu.

Wnioski:

Na podstawie powyższych faktów sprawozdawca uznaje, że Parlament powinien przyczynić się do wzmocnienia pozycji UE na forum ICAO, i zaleca w związku z tym komisji TRAN wyrażenie zgody na zawarcie porozumienia o współpracy między Unią Europejską a Organizacją Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego, które będzie stanowić podstawę ściślejszej współpracy.