



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru transport și turism

2011/0050(NLE)

16.9.2011

PROIECT DE RECOMANDARE

referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea Memorandumului de cooperare dintre Uniunea Europeană și Organizația Aviației Civile Internaționale, de instituire a unui cadru de cooperare consolidată și de stabilire a demersurilor procedurale conexe (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))
Comisia pentru transport și turism

Raportor: Brian Simpson

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea Memorandumului de cooperare dintre Uniunea Europeană și Organizația Aviației Civile Internaționale, de instituire a unui cadru de cooperare consolidată și de stabilire a demersurilor procedurale conexe (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

(Procedura de aprobare)

Parlamentul European,

- având în vedere proiectul de decizie a Consiliului (09138/2011),
 - având în vedere Memorandumul de cooperare dintre Uniunea Europeană și Organizația Aviației Civile Internaționale (07702/2011),
 - având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 100 alineatul (2) coroborat cu articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a), articolul 218 alineatul (7) și articolul 218 alineatul (8) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C7-0163/2011),
 - având în vedere articolul 81 și articolul 90 alineatul (8) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere recomandarea Comisiei pentru transport și turism (A7-0000/2011),
1. aprobă încheierea memorandumului de cooperare;
 2. încredințează Președintelui sarcina de a transmite poziția Parlamentului Consiliului și Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre și Organizației Aviației Civile Internaționale.

EXPUNERE DE MOTIVE

Memorandumul de cooperare (MDC) are ca obiectiv formalizarea și îmbunătățirea relațiilor și cooperării dintre UE și Organizația Aviației Civile Internaționale (OACI). Memorandumul a fost semnat la 28 aprilie în Montreal și la 4 mai 2011 în Bruxelles, iar de la acea dată se aplică cu titlu provizoriu.

Prin scrisoarea din 16 iunie Consiliul a prezentat Parlamentului proiectul său de decizie privind încheierea memorandumului. Parlamentul are dreptul de a-și da aprobarea cu privire la încheierea acestui acord prin vot unic, în conformitate cu articolul 81 din Regulamentul de procedură. Depunerea de amendamente la textul acordului ca atare nu este permisă.

Prezentare generală:

OACI a fost fondată prin Convenția de la Chicago din 1944 ca agenție specializată a Națiunilor Unite. Cele 190 de state membre din prezent cooperează în domenii cum ar fi siguranța aviației, securitatea aeriană, managementul traficului aerian și protecția mediului. Majoritatea standardelor și cerințelor OACI sunt abordate în legislația UE sau chiar sunt preluate ca atare în dreptul european (de exemplu standardele de mediu pentru aeronave). În consecință, UE este deosebit de interesată să contribuie la procesul de luare a deciziilor în materie de politică în cadrul OACI, nu în ultimul rând pentru competitivitatea propriului sector al aviației civile.

Obiectivul general al MDC este de a asigura o mai bună armonizare a standardelor și coordonare a activităților din domeniul aviației civile. De asemenea, asigurând totodată integritatea fiecăreia dintre părți, MDC urmărește o mai bună utilizare a unor resurse limitate și evitarea repetării eforturilor depuse.

MDC nu se substituie formelor de cooperare existente între părți, și nici nu le aduce atingere. Acest lucru este valabil pentru Programul de audit al supravegherii siguranței și pentru auditurile/controalele de siguranță, care fac obiectul a două memorandumuri de cooperare distincte, semnate în 2006 și, respectiv, în 2008.

Proiectul de decizie a Consiliului aprobă încheierea memorandumului și, în vederea funcționării acestuia, stabilește mecanismele procedurale pentru rolurile care le revin Consiliului, Comisiei și, respectiv, statelor membre în cadrul unui comitet mixt. Acest comitet va fi organismul responsabil de aplicarea MDC și de adoptarea dispozițiilor referitoare la domeniile concrete de cooperare, care sunt anexate la memorandum și fac parte integrantă din acesta. Potrivit proiectului de decizie și în conformitate cu articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Consiliul va stabili poziția UE în cadrul comitetului mixt în ceea ce privește adoptarea și modificarea dispozițiilor.

Până în acest moment s-au elaborat dispoziții numai cu privire la siguranța aviației. Părțile convin să coopereze îndeaproape și să își coordoneze activitățile legate de siguranță. Abordarea are la bază angajamentul reciproc de a atinge cele mai înalte niveluri de siguranță a aviației în întreaga lume și de a asigura armonizarea la nivel mondial a standardelor și practicilor recomandate în domeniul aviației (SPRA). Identificarea zonelor periculoase și a transportatorilor care nu oferă servicii în condiții de siguranță constituie o problemă

fundamentală de interes comun și reprezintă o parte importantă din activitățile desfășurate în comun. La 16 iunie, Consiliul a decis poziția pe care urmează să o ia UE în cadrul comitetului mixt UE-OACI cu privire la Decizia privind adoptarea anexei referitoare la siguranța aviației, care urmează să fie anexată la MDC.

În ceea ce privește aplicarea generală, Uniunea trebuie să fie reprezentată în cadrul comitetului mixt de către Comisie și să fie asistată de reprezentanții statelor membre. Comisia stabilește poziția UE cu privire la cooperarea în ceea ce privește condițiile de muncă, aspectele financiare și cele legate de resurse, consultarea și schimbul de informații, interoperabilitatea noilor tehnologii și coordonarea programelor de inspecții și audit.

Cooperarea include și mecanismele necesare pentru ca UE să poată pune la dispoziția OACI cunoștințe de specialitate și resurse. La misiunile de audit desfășurate de OACI în statele membre ale UE pot participa, cu aprobarea acestora, observatori din partea UE, care au obligația de a respecta cu strictețe confidențialitatea misiunilor de audit. De asemenea, în conformitate cu normele de confidențialitate ale OACI, părțile vor face schimb de informații electronice, date și publicații oficiale și își vor acorda reciproc acces la bazele de date.

MDC prevede un sprijin financiar de 500 000 de euro pe an pe o perioadă inițială de 3 ani, acordat pe baza unui acord separat de contribuție încheiat în contextul acordului-cadru financiar și administrativ dintre UE și ONU. Acest buget poate fi completat cu fonduri suplimentare din partea statelor membre sau a Agenției Europene de Siguranță a Aviației.

Etapele următoare:

Pentru a include întreaga sferă de acoperire a activităților dintre cele două părți, trebuie elaborate mai multe dispoziții în domeniul securității aviației, al managementului traficului aerian și al protecției mediului, care să fie incluse în anexe separate la memorandum. Adoptarea tuturor anexelor de către comitetul mixt este condiționată de adoptarea lor prealabilă de către Consiliu, însă, în mod regretabil, nu necesită aprobarea Parlamentului, întrucât dispozițiile articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene nu prevăd în niciun fel implicarea Parlamentului în deciziile comitetului mixt.

Concluzii:

Pe baza celor de mai sus, raportorul consideră că Parlamentul ar trebui să contribuie la consolidarea poziției UE în cadrul OACI și propune ca, prin urmare, Comisia TRAN să își dea acordul în vederea încheierii Memorandumului de cooperare dintre Uniunea Europeană și Organizația Aviației Civile Internaționale de instituire a unui cadru de cooperare consolidată.