



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za promet in turizem

2011/0050(NLE)

16.9.2011

OSNUTEK PRIPOROČILA

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Memoranduma o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo civilnega letalstva, ki zagotavlja okvir za krepitev sodelovanja in določa s tem povezane postopkovne določbe (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Odbor za promet in turizem

Poročevalec: Brian Simpson

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV.....	6

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Memoranduma o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo civilnega letalstva, ki zagotavlja okvir za krepitev sodelovanja in določa s tem povezane postopkovne določbe (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

(Odobritev)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju osnutka sklepa Sveta (09138/2011),
 - ob upoštevanju Memoranduma o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo civilnega letalstva (07702/2011),
 - ob upoštevanju prošnje za odobritev, ki jo je Svet vložil v skladu s členom 100(2) v povezavi s točko (a) drugega pododstavka člena 218(6), členom 218(7) in prvim pododstavkom člena 218(8) Pogodbe o delovanju Evropske unije (C7-0163/2011),
 - ob upoštevanju členov 81 in 90(8) svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju priporočila Odbora za promet in turizem (A7-0000/2011),
1. odobri sklenitev Memoranduma o sodelovanju;
 2. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic in Mednarodni organizaciji civilnega letalstva.

OBRAZLOŽITEV

Namen Memoranduma o sodelovanju (MoS) je formaliziranje in okrepitev odnosov in sodelovanja med EU in Mednarodno organizacijo civilnega letalstva (ICAO). Podpisan je bil 28. aprila v Montrealu in 4. maja v Bruslju ter se od takrat dalje začasno uporablja.

Svet je z dopisom z dne 16. junija Parlamentu predložil svoj osnutek sklepa o sklenitvi memoranduma. Parlament ima v skladu s členom 81 poslovnika pravico dati odobritev za to sklenitev z enim samim glasovanjem. Vlaganje predlogov sprememb k sporazumu samemu ni dovoljeno.

Ozadje:

ICAO je bila ustanovljena s Čikaško konvencijo iz leta 1944 kot specializirana agencija Združenih narodov. Njenih sedanjih 190 držav članic sodeluje na področjih varnosti in varovanja v letalstvu, upravljanja zračnega prometa in varstva okolja. Večina standardov in zahtev ICAO je obravnavanih v zakonodaji EU ali celo brez sprememb prevzetih v evropsko zakonodajo (npr. okoljski standardi za zrakoplove). Zato se EU močno zavzema za to, da bi prispevala k procesu oblikovanja politike ICAO, nenazadnje tudi zaradi konkurenčnosti lastne industrije civilnega letalstva.

Splošni cilj MoS je zagotoviti večjo usklajenost standardov in boljše usklajevanje ustreznih dejavnosti. Obenem si prizadeva za boljšo uporabo omejenih virov in preprečevanje podvajanja dela, pri čemer pa se integriteta pogodbenic ohrani.

MoS ne nadomešča ali prejudicira obstoječih oblik sodelovanja med pogodbenicama. To se nanaša na dva ločena memoranduma o sodelovanju na področjih presoje nadzora nad varnostjo in revizij/inšpekcijskih pregledov varnosti, ki sta bila podpisana leta 2006 in 2008.

Svet v svojem osnutku sklepa odobrava sklenitev tega memoranduma in, z vidika njegovega delovanja, določa postopkovne ureditve za vloge Sveta, Komisije in držav članic v okviru skupnega odbora. Ta odbor bo odgovoren za uporabo MoS ter za sprejetje določb glede posebnih področij sodelovanja, ki so priložene temu memorandumu in so njegov sestavni del. Svet bo v skladu s svojim osnutkom sklepa in členom 218(9) PDEU določil stališče EU glede sprejetja določb in njihovih sprememb, ki ga je treba zastopati v skupnem odboru.

Doslej so bile opredeljene le določbe o varnosti v letalstvu. Pogodbenici se dogovorita za tesno sodelovanje in usklajevanje svojih varnostnih dejavnosti. Ta pristop temelji na vzajemni zavezanosti k doseganju najvišjih ravni varnosti v letalstvu po vsem svetu ter svetovne usklajenosti varnostnih standardov in priporočenih praks (SARP). Temeljni skupni interes in pomemben del skupnih dejavnosti je prepoznavanje nevarnih področij in prevoznikov. Svet je 16. junija odločil o stališču, ki ga bo zastopala EU v skupnem odboru EU-ICAO, glede sklepa o sprejetju priloge o varnosti v letalstvu, ki se doda MoS.

Kar zadeva splošno izvajanje, Unijo zastopa Komisija, ki ji pomagajo predstavniki držav članic. Komisija določi stališče EU o sodelovanju na področjih delovnih pogojev, finančnih vprašanj in vprašanj v zvezi z viri, posvetovanja in izmenjave informacij, interoperabilnosti novih tehnologij ter usklajevanja programov revizij in inšpekcijskih pregledov.

Sodelovanje vključuje tudi ukrepe za zagotavljanje strokovne pomoči in virov EU Mednarodni organizaciji civilnega letalstva. Opazovalci EU lahko sodelujejo v revizijskih misijah ICAO v državah EU z dovoljenjem teh držav in ob strogem spoštovanju zaupnosti teh misij. Prav tako si bosta pogodbenici v skladu z veljavnimi pravili ICAO o zaupnosti izmenjevali elektronske informacije, podatke in uradne publikacije ter si zagotavljali vzajemni dostop do zbirk podatkov.

MoS predvideva finančno podporo v višini 500.000 EUR letno za začetno obdobje treh let na podlagi posebnega sporazumu o prispevku v okviru finančnega in administrativnega okvirnega sporazuma med Evropsko skupnostjo in Združenimi narodi. Ta proračun lahko dopolnjuje finančna podpora držav članic ali Evropske agencije za varnost v letalstvu.

Naslednji koraki:

Da se zajame celoten obseg dejavnosti sodelovanja med pogodbenicama, je treba opredeliti dodatne določbe na področjih varovanja v letalstvu, upravljanja zračnega prometa in varstva okolja, ki bodo memorandumu dodane kot priloge. Vse priloge mora pred sprejetjem v skupnem odboru sprejeti Svet, žal pa zanje ni potrebna odobritev Parlamenta, saj določbe člena 218(9) PDEU sodelovanja Parlamenta pri odločitvah skupnega odbora ne predpisujejo.

Sklepne ugotovitve:

Poročevalec na osnovi zgoraj navedenega meni, da bi moral Parlament prispevati k okrepljenemu položaju EU v ICAO, in zato predlaga, naj Odbor za promet in turizem da svojo odobritev k sklenitvi Memoranduma o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo za civilno letalstvo, ki zagotavlja okvir za okrepljeno sodelovanje.