



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för transport och turism*

---

**2011/0050(NLE)**

16.9.2011

**\*\*\***

## **FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION**

om utkastet till rådets beslut om ingående av ett samarbetsmemorandum mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för utökat samarbete, och om fastställande av förfaranderegler (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))

Utskottet för transport och turism

Föredragande: Brian Simpson

***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION .....	5
MOTIVERING .....	6



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om utkastet till rådets beslut om ingående av ett samarbetsmemorandum mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för utökat samarbete, och om fastställande av förfaranderegler (09138/2011 – C7-0163/2011 – 2011/0050(NLE))**

**(Godkännande)**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (09138/2011),
  - med beaktande av samarbetsmemorandumet mellan Europeiska unionen och Internationella civila luftfartsorganisationen (07702/2011),
  - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 100.2 jämförd med artikel 218.6 andra stycket led a, artiklarna 218.7 och 218.8 första stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C7-0163/2011),
  - med beaktande av artiklarna 81 och 90.8 i arbetsordningen,
  - med beaktande av rekommendationen från utskottet för transport och turism (A7-.../2011).
1. Europaparlamentet godkänner att samarbetsmemorandumet ingås.
  2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen, till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna samt till Internationella civila luftfartsorganisationen.

## MOTIVERING

Samarbetsmemorandumet syftar till att formalisera och stärka förbindelserna och samarbetet mellan EU och Internationella civila luftfartsorganisationen (ICAO). Memorandumet undertecknades den 28 april 2011 i Montreal och den 4 maj 2011 i Bryssel och tillämpas provisoriskt sedan dess.

Genom en skrivelse av den 16 juni 2011 överlämnade rådet till parlamentet sitt utkast till beslut om ingående av memorandumet. Parlamentet har i enlighet med artikel 81 i arbetsordningen rätt att genom en enda omröstning ge sitt godkännande till ingäendet av memorandumet. Ändringsförslag till själva avtalet är inte tillåtna.

### Bakgrund

ICAO inrättades genom Chicagokonventionen 1944 som ett specialiserat organ inom FN. Dess nuvarande 190 medlemsstater samarbetar inom områdena flygsäkerhet, luftfartsskydd, flygledning och miljöskydd. De flesta ICAO-normer och -krav tas upp i EU-lagstiftningen eller har i oförändrad form överförts till EU-lagstiftningen (exempelvis miljönormer för luftfartyg). Därför är EU mycket intresserat av att bidra till ICAO:s politiska beslutsfattande, inte minst med tanke på konkurrenskraften för EU:s egen civila luftfart.

Samarbetsmemorandumets övergripande mål är att garantera ökad harmonisering av normer och bättre samordning av respektive verksamhetsområden. Samtidigt som man är mån om att bevara båda parterns integritet syftar man genom samarbetsmemorandumet till att bättre kunna utnyttja begränsade resurser och undvika dubbelarbete.

Samarbetsmemorandumet varken ersätter eller påverkar befintliga samarbetsformer mellan parterna. Detta gäller granskningen av säkerhetstillsyn samt säkerhetsgranskningar/säkerhetsinspektioner som är föremål för två separata samarbetsmemoranda som undertecknades 2006 respektive 2008.

I rådets utkast till beslut godkänns ingäendet av memorandumet och fastställs – när det gäller dess funktion – förfaranderegler för rådet, kommissionen och medlemsstaterna inom ramen för en gemensam kommitté. Denna kommitté kommer att bli det organ som ansvarar för tillämpningen av samarbetsmemorandumet och för antagandet av bestämmelser som gäller de särskilda samarbetsområden som bifogas memorandumet och som utgör en integrerad del av detta. I enlighet med sitt förslag till beslut och i överensstämmelse med artikel 218.9 i EUF-fördraget ska rådet inom den gemensamma kommittén fastställa EU:s ståndpunkt när det gäller antagandet av bestämmelser och ändringsförslag till dessa bestämmelser.

Hittills har man endast infört bestämmelser om flygsäkerhet. Parterna har kommit överens om att bedriva ett nära samarbete och samordna sina säkerhetsåtgärder. Tillvägagångssättet bygger på ett ömsesidigt åtagande att uppnå högsta möjliga flygsäkerhet världen över och att globalt harmonisera säkerhetsrelaterade standardbestämmelser och rekommendationer. Att identifiera osäkra områden och luftfartyg är ett grundläggande gemensamt intresse och utgör en viktig del av de gemensamma åtgärderna. Den 16 juni 2011 fastställde rådet den ståndpunkt som ska intas av EU inom den gemensamma kommittén EU-ICAO när det gäller beslutet om antagande av den bilaga om flygsäkerhet som ska läggas till

samarbetsmemorandumet.

När det gäller det allmänna genomförandet ska EU företrädas av kommissionen och bistås av företrädare för medlemsstaterna. Kommissionen ska fastställa EU:s ståndpunkt om samarbete när det gäller arbetsförhållanden, finansiella och resursrelaterade frågor, samråd och utbyte av information, driftskompatibilitet för ny teknik samt samordning av gransknings- och inspektionsprogram.

Samarbetet omfattar även metoder som gör det möjligt för EU att erbjuda ICAO expertkunskaper och resurser. EU-observatörer kan delta i ICAO:s granskningsuppdrag i EU-stater med samtycke från dessa stater och under förutsättning att de noggrant iakttar sekretessen kring granskningsuppdragen. I enlighet med tillämpliga ICAO-regler om sekretess ska parterna också utbyta elektronisk information, uppgifter och officiella publikationer och ge varandra tillgång till databaser.

Genom samarbetsmemorandumet tillhandahålls ett ekonomiskt stöd på 500 000 euro per år under en inledande period på tre år i enlighet med en bidragsspecifik överenskommelse inom ramen för det ekonomiska och administrativa ramavtalet mellan EG och FN. Budgeten kan kompletteras med ekonomiskt stöd från medlemsstaterna eller Europeiska byrån för luftfartssäkerhet.

#### De följande stegen

I syfte att täcka hela omfattningen av samsamarbetsåtgärder mellan parterna måste ytterligare bestämmelser inrättas inom områdena luftfartsskydd, flygledning och miljöskydd, och dessa bestämmelser ska läggas till som bilagor till samarbetsmemorandumet. Samtliga bilagor ska antas av rådet innan de antas av den gemensamma kommittén, men de kommer tyvärr inte att vara föremål för parlamentets godkännande, eftersom det i bestämmelserna i artikel 218.9 i EUF-fördraget inte föreskrivs att parlamentet ska delta i beslutsfattandet i den gemensamma kommittén.

#### Slutsatser

Av ovan nämnda skäl anser föredraganden att parlamentet bör bidra till att stärka EU:s ståndpunkt inom ICAO och föreslår därför att utskottet för transport och turism ska godkänna ingåendet av samarbetsmemorandumet mellan EU och Internationella civila luftfartsorganisationen om en ram för utökat samarbete.