



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2014 - 2019

Комисия по външни работи

2014/0180(COD)

13.11.2014

ПРОЕКТОСТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по бюджети

относно предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (COM(2014/0358) – С8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Докладчик (по становище): Кристиян Елер

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Комисията представи на Европейския парламент и на Съвета предложение, чиято цел е да се приведе Финансовият регламент в съответствие с разпоредбите на новите директиви относно обществените поръчки и възлагането на договори за концесия. Предложението включва изменение на член 190 „Възлагане на поръчки за външни дейности“, който е в сферата на компетентност на комисията по външни работи.

В действителност задължението да се прилагат общи правила на ЕС за обществените поръчки по отношение на мерките за управление на кризи в рамките на общата външна политика и политика на сигурност, и по-специално гражданските мисии в рамките на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), е причина за значителни закъснения при доставката на основно оборудване и услуги със значителни отрицателни последици за работата на мисиите.

По правило мисиите в рамките на ОПСО осъществяват дейността си в условия на криза и в рамките на ограничен период от време. Те се създават с единодушно решение на Съвета, с което се потвърждава, че е необходимо да се предприемат спешни действия в отговор на криза. Прилагането обаче на действащите финансови правила, изготвени за условията на функциониращ европейски вътрешен пазар, а не за кризисни ситуации в страни като Мали и Южен Судан, често означава, че основните материали се доставят след повече от шест месеца от започването на процедурата за възлагане на обществена поръчка.

В случая става дума за авторитета на ЕС на международната сцена в моменти, когато Съюзът поема важни ангажименти за мир и сигурност, както беше в Грузия през 2008 г. Често става също така въпрос за сигурността на неговите служители, които са лишени от основно оборудване, като например бронирани превозни средства. Тази опасна неефективност беше подчертана от Сметната палата в нейния специален доклад от 2012 г. относно подкрепата на ЕС за Косово, в който се заключава, че правилата за възлагане на обществени поръчки, установени във Финансовия регламент, „не са разработени с оглед на мисии по ОПСО ..., при които понякога е необходима бърза и гъвкава реакция“.

Поради това комисията по външни работи счита, че следва да се въведат специални правила за мисиите в рамките на ОПСО, които по дефиниция работят в условия на криза или след криза. Горепосоченото е в съответствие със заключенията на Европейския съвет от декември 2013 г., който прикани „Комисията, върховния представител и държавите членки да направят необходимото процедурите и правилата за гражданските мисии да дават възможност за по-голяма гъвкавост от страна на Съюза и за по-бързо разполагане на гражданските мисии на ЕС“.

Въпреки че комисията подкрепя усилията за повишаване на ефективността при прилагане на действащите правила, тя е на мнение, че само специфичен набор от правила с по-гъвкави процедури, които се отдалечават от настоящия подход на действие в зависимост от конкретния случай, може да осигури бързо развързване в съответствие с логистичните потребности и изискванията за сигурност. Тези правила ще гарантират адекватна защита на финансовите интереси на Съюза в контекста на

преследването на основните цели на ЕС в областта на сигурността, като ще отговорят по-адекватно на необходимостта от добро, ефективно и ефикасно финансово управление.

Освен това други изменения на Финансовия регламент биха способствали за повишаването на ефикасността на мисиите в рамките на ОПСО, но този въпрос не може да бъде разгледан от Парламента в рамките на настоящото предложение. Комисията следва да обмисли по-специално изменението на член 56, за да осигури възможност за делегиране на правомощия по изпълнението на бюджета на командващия гражданските операции така, както направи за ръководителите на делегации на ЕС. Изменението ще ускори и ще повиши гъвкавостта при установяването и функционирането на мисиите в рамките на ОПСО, като им осигури условия да изпълняват мандата си по начин, който е по-ефикасен и съобразен в по-голяма степен с условията на кризата, в които тези мисии работят.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва комисията по бюджети, която е водеща, да предложи на Парламента да даде одобрението си.

Изменение 1

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 13

Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012

Член 190 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. На Комисията се предоставят правомощия да приема делегирани актове в съответствие с член 210 относно подробните правила за възлагането на поръчки за външни дейности.

Изменение

1. На Комисията се предоставят правомощия да приема делегирани актове в съответствие с член 210 относно подробните правила за възлагането на поръчки за външни дейности. ***Тези правила включват специфични разпоредби относно възлагането на обществени поръчки във връзка с мисии в рамките на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) с цел гарантиране на бързото и гъвкаво провеждане на операциите чрез установяването, по-специално, на съобразени с условията ускорени процедури, които да се прилагат за всички мисии в рамките***

Обосновка

По дефиниция мисиите в рамките на ОПСО осъществяват дейността си в условия на криза или след криза и в рамките на ограничен период от време. Общите правила на ЕС относно обществените поръчки не са съобразени с тези ситуации и тяхното прилагане е причина за значителни закъснения и неефективност. Прилагането на действащите разпоредби за гъвкавост според всеки конкретен случай не осигурява достатъчно добро решение на въпроса. Поради това следва да се приемат специфични правила, чрез делегиран акт, като се вземат надлежно предвид особеностите на гражданското управление на кризи.