



EVROPSKÝ PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Výbor pro zahraniční věci*

---

**2014/0180(COD)**

13.11.2014

## **NÁVRH STANOVISKA**

Výboru pro zahraniční věci

pro Rozpočtový výbor

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, EURATOM) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (COM(2014)0358 – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Navrhovatel: Christian Ehler

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Komise předložila Evropskému parlamentu a Radě návrh, jehož cílem je uvést finanční nařízení do souladu s ustanoveními nových směrnic o zadávání veřejných zakázek a o udělování koncesí. Tento návrh obsahuje změnu článku 190 o zadávání veřejných zakázek na vnější akce, která je relevantní pro Výbor pro zahraniční věci.

Povinnost uplatňovat obecná pravidla EU pro zadávání veřejných zakázek při opatřeních k řešení krize v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, a zejména při civilních misích v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP), je totiž důvodem značných zpoždění při opatrování základního vybavení a služeb a má výrazný negativní dopad na působení těchto misí.

Mise SBOP musí zpravidla působit v krizovém prostředí a v omezeném časovém rámci. Vznikají na základě jednomyslného rozhodnutí Rady, podle něhož je skutečně naléhavě zapotřebí reagovat na určitou krizi. Pokud však uplatňujeme stávající finanční pravidla, určená pro fungování vnitřního trhu v Evropě, nikoli pro krizové situace v zemích typu Mali či Jižního Súdánu, často to znamená, že se na dodávky materiálu základní potřeby čeká více než půl roku po zahájení nabídkového řízení.

V sázce je tak důvěryhodnost EU na mezinárodní scéně, a to ve chvílích, kdy na sebe Unie bere významné závazky s cílem zajistit mír a bezpečnost, jako například v Gruzii v roce 2008. Často jde také o bezpečnost personálu mise, kterému schází základní vybavení, jako například obrněná vozidla. Na tuto neefektivnost, která skýtá řadu nebezpečí, kriticky poukázal Účetní dvůr v roce 2012 ve své zvláštní zprávě o pomoci EU Kosovu, v níž vyslovil závěr, že postupy pro zadávání veřejných zakázek stanovené ve finančním nařízení „nejsou určeny pro mise SBOP ... kde jsou někdy nutné rychlé a pružné reakce“.

Výbor pro zahraniční věci je proto přesvědčen, že by pro mise SBOP, které ze své podstaty působí v krizovém nebo pokrizovém prostředí, měla být zavedena specifická pravidla. Tento postoj je v souladu se závěry ze zasedání Evropské rady v prosinci 2013, které vyzvaly „Komisi, vysokou představitelku a členské státy, aby zajistily, aby postupy a pravidla pro civilní mise umožňovala Unii být pružnější a urychlit nasazení civilních misí EU“.

Výbor sice podporuje veškerou snahu o zvýšení efektivnosti v rámci platných pravidel, je nicméně toho názoru, že pouze specifický soubor pravidel s flexibilnějšími postupy, díky němuž skončí dosavadní praxe řešení situace případ od případu, může zajistit rychlé nasazení misí se všemi logistickými potřebami a bezpečnostními požadavky. Taková pravidla by zajistila odpovídající ochranu finančních zájmů Unie při plnění klíčových bezpečnostních cílů EU a v důsledku toho by byla lépe naplňována potřeba řádného, účinného a efektivního finančního řízení.

Mimoto by bylo namísto provést i další změny finančního nařízení, aby se zvýšila efektivnost misí SBOP, těmi se ovšem Parlament v souvislosti s tímto návrhem nemůže zabývat. Komise by měla zejména uvažovat o změně článku 56 tak, aby umožňoval přenést pravomoci plnění rozpočtu na civilního velitele operace stejně, jako je to možné u vedoucích delegací EU. Díky této změně by mohly být mise SBOP zřízeny rychleji a pružněji a mohly by lépe fungovat, umožnilo by jim plnit svůj mandát efektivněji a tak, aby to lépe vyhovovalo krizovým

prostředím, ve kterých působí.

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro zahraniční věci vyzývá Rozpočtový výbor jako věcně příslušný výbor, aby zohlednil následující pozměňovací návrhy:

### Pozměňovací návrh 1

#### Návrh nařízení

#### Čl. 1 – bod 13

Nařízení (EU, EURATOM) č. 966/2012

Čl. 190 – odst. 1

#### *Znění navržené Komisí*

1. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 210, kterými stanoví podrobná pravidla týkající se zadávání veřejných zakázek na vnější akce.

#### *Pozměňovací návrh*

1. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 210, kterými stanoví podrobná pravidla týkající se zadávání veřejných zakázek na vnější akce. ***Tato pravidla musí obsahovat specifická ustanovení o zadávání veřejných zakázek pro potřeby misí v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP), aby bylo zajištěno rychlé a flexibilní provádění operací, přičemž by měly být zejména vytvořeny zrychlené postupy, které budou uplatňovány u všech misí SBOP.***

Or. en

#### *Odůvodnění*

*Mise SBOP ze své podstaty působí v krizovém nebo pokrizovém prostředí a v omezeném časovém rámci. Obecná pravidla EU pro zadávání veřejných zakázek těmito situacím nevyhovují a jejich uplatňováním vznikají značná zpoždění a celý proces je neefektivní. Uplatňovat případ od případu stávající ustanovení umožňující flexibilitu není dostatečným řešením tohoto problému. Měla by proto být aktem v přenesené pravomoci přijata specifická pravidla, která zohlední specifika civilních operací pro řešení krizí.*