



EUROPA-PARLAMENTET

2014 - 2019

Udenrigsudvalget

2014/0180(COD)

13.11.2014

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Budgetudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget
(COM(2014/0358 – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD)))

Ordfører for udtalelse: Christian Ehler

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionen har forelagt Europa-Parlamentet og Rådet et forslag, der har til formål at sikre, at finansforordningen tilpasses bestemmelserne i nye direktiver om offentlige indkøb og om tildeling af koncessionskontrakter. Dette forslag indeholder en ændring af artikel 190 om udbud i forbindelse med foranstaltninger udadtil, som er relevante for Udenrigsudvalget.

Forpligtelsen til at anvende de almindelige EU-regler for udbud i forbindelse med krisestyringsforanstaltninger som led i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, og især de civile missioner under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP), er netop årsag til betydelige forsinkelser i leveringen af vigtigt udstyr og tjenester og har stor negativ indvirkning på missionernes gennemførelse.

Som regel finder FSFP-missioner sted i krisesituationer og i et begrænset tidsrum. De iværksættes ved en enstemmig rådsbeslutning om, at der er behov for en hurtig indsats. Men hvis man anvender de eksisterende finansielle regler, der er udformet til et velfungerende indre marked og ikke krisesituationer i lande som Mali eller Sydsudan, betyder det, at vigtige forsyninger ofte først kommer frem mere et halv år efter udbudsprocedurens iværksættelse.

Det er EU's troværdighed på den internationale scene, der står på spil, i en tid, hvor EU giver vigtige tilsagn om fred og sikkerhed som i f.eks. Georgien i 2008. Det er ofte også EU's personales sikkerhed, der er truet, hvis der mangler væsentligt udstyr såsom pansrede køretøjer. Denne farlige ineffektivitet blev kritiseret af Revisionsretten i 2012-særberetningen om EU's støtte til Kosovo, som konkluderede, at finansforordningens regler om offentlige indkøb i den finansielle regulering ikke er beregnet på FSFP-missioner, hvor det til tider er nødvendigt at reagere hurtigt og fleksibelt.

Udenrigsudvalget mener derfor, at der bør indføres særlige bestemmelser for FSFP-missioner, som pr. definition opererer i krise- eller efterkrisemiljøer. Dette er i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2013, hvor Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne opfordres til at sikre, at procedurerne og reglerne for civile missioner gør Unionen i stand til at være mere fleksibel og fremskynde deployeringen af EU's civile missioner.

Selv om udvalget støtter alle bestræbelser på at gøre de nuværende regler mere effektive, mener det, at kun et specifikt regelsæt med mere fleksible procedurer, der bevæger sig væk fra den nuværende individuelle sagsbehandling, kan sikre en hurtig implementering i tråd med de logistiske behov og sikkerhedskravene. Disse regler vil sikre en tilstrækkelig beskyttelse af Unionens finansielle interesser i forbindelse med gennemførelsen af EU's vigtige sikkerhedsmål og følgelig sikre bedre overensstemmelse med kravet om forsvarlig og effektiv finansiel forvaltning.

FSFP-missionernes effektivitet vil i øvrigt kunne forbedres ved hjælp af andre ændringer af finansforordningen, som Parlamentet imidlertid ikke kan behandle i forbindelse med dette forslag. Især bør Kommissionen overveje at ændre artikel 56, således at budgetgennemførelsesbeføjelser kan uddelegeres til den øverstbefalende for en civil operation på samme måde som til cheferne for EU-delegationerne. En sådan ændring ville sikre en hurtigere og mere fleksibel oprettelse og gennemførelse af FSFP-missionerne, hvis mandat vil

kunne fuldføres på en måde, der er mere effektiv og bedre tilpasset de krisesituationer, de skal fungere i.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 13

Forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 190 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 210 vedrørende fastsættelse af detaljerede regler for udbud i forbindelse med foranstaltninger udadtil.

Ændringsforslag

1. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 210 vedrørende fastsættelse af detaljerede regler for udbud i forbindelse med foranstaltninger udadtil. ***Disse regler omfatter specifikke bestemmelser om offentlige indkøb i forbindelse med den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) missioner for at sikre en hurtig og fleksibel gennemførelse af operationerne, idet der især indføres passende hasteprocedurer for alle FSFP-missioner.***

Or. en

Begrundelse

FSFP-missioner gennemføres pr. definition i krise- eller efterkrisesituationer og i et begrænset tidsrum. De generelle regler om EU-udbud er ikke tilpasset til disse situationer, og deres anvendelse er årsag til betydelige forsinkelser og manglende effektivitet. Den individuelle anvendelse af de eksisterende fleksibilitetsbestemmelser løser ikke problemet. Der bør derfor vedtages specifikke regler gennem en delegeret retsakt under hensyntagen til de særlige forhold, der gør sig gældende i forbindelse med civil krisestyring.