



EUROOPA PARLAMENT

2014–2019

Väliskomisjon

2014/0180(COD)

13.11.2014

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) nr 966/2012, mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju (COM(2014)0358 – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Arvamuse koostaja: Christian Ehler

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Komisjon on esitanud Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku, mille eesmärk on viia finantsmäärus vastavusse uute avalikke hankeid ja kontsessioonilepingute sõlmimist käsitlevate direktiivide sätetega. See ettepanek hõlmab välistegevuse valdkonna hankeid käsitleva artikli 190 muutmist, mis on väliskomisjoni jaoks oluline.

Tõepoolest põhjustab kohustus kohaldada ühise välis- ja julgeolekupoliitika kriisiohjemeetmete ning eelkõige ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika tsiviilmissioonide suhtes ELi hankelepingute sõlmimise üldeeskirju märkimisväärseid viivitusi olulise varustuse ja oluliste teenuste hankimisel, kahjustades märkimisväärselt missioonide toimimist.

Üldiselt peavad ÜJKP missioonid tegutsema kriisikeskkonnas piiratud aja jooksul. Need käivitatakse nõukogu ühehäälese otsuse alusel, millega tunnistatakse kriisile kiire reageerimise vajalikkust. Niisuguste kehtivate finantseeskirjade kohaldamine, mis on koostatud toimiva Euroopa siseturu jaoks, mitte kriisolukordade jaoks sellistes riikides nagu Mali või Lõuna-Sudaan, tähendab aga sageli seda, et olulised materjalid toimetatakse kohale hiljem kui kuus kuud pärast hankemenetluse käivitamist.

ELi usaldatavus rahvusvahelisel areenil on siinkohal ohus, st hetkedel, mil liit võtab olulisi rahu- ja julgeolekualaseid kohustusi, näiteks 2008. aastal Gruusias. Sageli on ohus ka selle isikkoosseisu julgeolek, kuna puudub oluline varustus, näiteks soomussõidukid. Kõnealuse ohtliku ebatõhususe mõistis kontrollikoda hukka oma 2012. aasta eriaruandes ELi poolt Kosovole antud abi kohta, milles järeldati, et finantsmääruses ettenähtud hanke-eeskirjad „ei ole kavandatud ÜJKP missioonideks [---], kus mõnikord tuleb reageerida kiiresti ja paindlikult”.

Väliskomisjon on seetõttu veendunud, et ÜJKP missioonide jaoks, mis oma määratluse kohaselt tegutsevad kriisikeskkonnas või kriisjärgses keskkonnas, tuleks kehtestada erieeskirjad. See on kooskõlas Euroopa Ülemkogu 2013. aasta detsembri järeldustega, milles kutsuti „komisjoni, kõrget esindajat ja liikmesriike üles tagama, et tsiviilmissioonide protseduurid ja eeskirjad võimaldaksid liidul olla paindlikum ja kiirendada ELi tsiviilmissioonide siirmist”.

Kuigi väliskomisjon toetab mis tahes jõupingutusi suurendada tõhusust kehtivate eeskirjade raames, on ta arvamusel, et logistiliste vajaduste ja julgeolekunõuetega kooskõlas oleva kiire siirmise saab tagada vaid paindlikumate protseduuridega erieeskirjadega, eemaldudes kehtivast juhtumipõhisest lähenemisviisist. Niisuguste eeskirjadega tagataks liidu finantshuvide piisav kaitse ELi peamiste julgeolekueesmärkide poole püüdlamise kontekstis ning selle tagajärjel parem vastavus usaldusväärse, tulemusliku ja tõhusa finantsjuhtimise nõudele.

Lisaks oleks asjakohane esitada finantsmääruse suhtes ka muid muudatusettepanekuid eesmärgiga suurendada ÜJKP missioonide tõhusust, mida aga Euroopa Parlament kõnealuse ettepaneku kontekstis käsitleda ei saa. Eelkõige peaks komisjon kaaluma artikli 56 muutmist, et võimaldada eelarve täitmise volituste delegeerimist tsiviiloperatsioonide ülemale samal viisil, nagu ta seda on teinud liidu delegatsioonide juhtide puhul. Niisugune muudatus suurendaks ÜJKP missioonide loomise ja toimimise kiirust ja paindlikkust, võimaldades neil

täita oma ülesandeid viisil, mis on tõhusam ja paremini kohandatud kriisikeskkondadele, milles nad tegutsevad.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 1 – punkt 13

Määrus (EL, Euratom) nr 966/2012

Artikkel 190 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Komisjonile antakse õigus võtta kooskõlas artikliga 210 vastu delegeeritud õigusakte välistegevuse valdkonna hangete üksikasjalike eeskirjade kohta.

Muudatusettepanek

1. Komisjonile antakse õigus võtta kooskõlas artikliga 210 vastu delegeeritud õigusakte välistegevuse valdkonna hangete üksikasjalike eeskirjade kohta. ***Need eeskirjad hõlmavad erisätteid hangete kohta, mis on seotud ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) missioonidega, et tagada operatsioonide kiire ja paindlik läbiviimine, kehtestades eelkõige kohandatud kiirmenetlused, mida kohaldatakse kõikide ÜJKP missioonide suhtes.***

Or. en

Selgitus

ÜJKP missioonid tegutsevad oma määratluse kohaselt kriisikeskkonnas või kriisjärgses keskkonnas ning teevad seda piiratud aja jooksul. ELi hankelepingute sõlmimise üldeeskirjad ei ole niisugustele olukordadele kohandatud ning nende kohaldamine põhjustab märkimisväärseid viivitusi ja märkimisväärset ebatõhusust. Kehtivate paindlikkussätete kohaldamine igal üksikjuhul eraldi ei lahenda seda probleemi piisaval määral. Seetõttu tuleks delegeeritud õigusaktiga võtta vastu erieeskirjad, võttes nõuetekohaselt arvesse tsiviilkriisiohje eripära.