



EUROOPAN PARLAMENTTI

2014 - 2019

Ulkoasiainvaliokunta

2014/0180(COD)

13.11.2014

LAUSUNTOLUONNOS

ulkoasiainvaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin yleiseen
talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen (EU,
Euratom) N:o 966/2012 muuttamisesta
(COM(2014/0358) – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Valmistelija: Christian Ehler

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Komissio on esittänyt Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksen, jolla pyritään mukauttamaan varainhoitoasetus julkisia hankintoja ja käyttöoikeussopimusten tekemistä koskeviin uusiin direktiiveihin. Tähän ehdotukseen sisältyy muutos ”ulkoisiin toimiin liittyviä hankintoja” koskevaan 190 artiklaan, joka on merkityksellinen ulkoasiainvaliokunnalle.

Itse asiassa velvoite unionin yleisten hankintasääntöjen soveltamisesta yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan kriisinhallintatoimenpiteisiin ja eritoten yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) siviilioperaatioihin aiheuttaa huomattavia viivästyksiä oleellisten välineiden ja palvelujen hankinnassa ja vaikuttaa huomattavan negatiivisesti operaatioiden toimintaan.

Sääntönä on, että YTPP-operaatiot toimivat kriisiympäristössä ja että niiden kesto on rajattu. Operaatiot käynnistetään neuvoston yksimielisellä päätöksellä, jossa todetaan, että kriisiin on vastattava nopeasti. Nykyisten rahoitussääntöjen, jotka on suunniteltu toimimaan unionin sisämarkkinoilla eikä kriisitilanteissa esimerkiksi Malin tai Etelä-Sudanin kaltaisissa maissa, soveltaminen merkitsee kuitenkin usein sitä, että tärkeät materiaalit toimitetaan yli kuusi kuukautta tarjousten pyytämisen jälkeen.

Tämä vaarantaa unionin uskottavuuden kansainvälisellä areenalla silloin, kun unioni ottaa hoitaakseen tärkeitä rauhaan ja turvallisuuteen liittyviä sitoumuksia. Näin tapahtui esimerkiksi Georgian kohdalla vuonna 2008. Usein myös operaation henkilöstön turvallisuus joutuu uhatuksi, kun heillä ei ole oleellisia välineitä, kuten panssaroituja ajoneuvoja. Tilintarkastustuomioistuin arvosteli tätä vaarallista tehottomuutta vuoden 2012 erityiskertomuksessa unionin tuesta Kosovolle ja päätteli, että varainhoitoasetuksessa vahvistettuja hankintasääntöjä ”ei ole suunniteltu ... YTPP-operaatioihin, joissa nopeat ja joustavat toimet ovat joskus tarpeen”.

Ulkoasiainvaliokunta katsoo siksi, että olisi otettava käyttöön erityiset säännöt YTPP-operaatioita varten, jotka määritelmänsä mukaan toteutetaan kriisiympäristössä ja kriisin jälkeisessä ympäristössä. Tämä noudattaa joulukuussa 2013 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmiä, joissa pyydettiin ”komissiota, korkeaa edustajaa ja jäsenvaltioita varmistamaan, että siviilioperaatioita koskevat menettelyt ja säännöt antavat unionille mahdollisuuden toimia joustavammin ja nopeuttaa EU:n siviilioperaatioiden käynnistämistä”.

Valiokunta tukee kaikkia pyrkimyksiä tehokkuuden lisäämiseen nykyisten sääntöjen puitteissa mutta katsoo, että ainoastaan erityisillä säännöillä ja joustavammilla menettelyillä, jotka poikkeavat nykyisestä tapauskohtaisesta lähestymistavasta, voidaan varmistaa logististen tarpeiden ja turvallisuusvaatimusten mukaiset nopeat toimet. Tällaisilla säännöillä voitaisiin varmistaa unionin taloudellisten etujen asianmukainen suojelu, kun pyritään unionin keskeisiin turvallisuustavoitteisiin, ja sen tuloksena vastataan paremmin vaatimukseen järkevästä, vaikuttavasta ja tehokkaasta taloushallinnosta.

Varainhoitoasetukseen olisi tarpeen tehdä myös muita tarkistuksia YTPP-operaatioiden tahokkuuden parantamiseksi, mutta parlamentti ei voi käsitellä niitä tämän ehdotuksen yhteydessä. Komission olisi erityisesti harkittava 56 artiklan tarkistamista, jotta tehdään mahdolliseksi talousarvion täytäntöönpanovallan delegointi siviilioperaation komentajalle

samalla tavalla kuin sitä delegoidaan unionin edustustojen päälliköille. Tämä muutos nopeuttaisi YTPP-operaation perustamista ja tekisi sen toiminnasta joustavampaa, jolloin operaatio voi täyttää tehtävänsä tehokkaammin mukautuen kriisiympäristöihin, joissa toiminta toteutetaan.

TARKISTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi

1 artikla – 13 kohta

Asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012

190 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 210 artiklan mukaisesti ulkoisiin toimiin liittyviä hankintoja koskevista yksityiskohtaisista säännöistä.

Tarkistus

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 210 artiklan mukaisesti ulkoisiin toimiin liittyviä hankintoja koskevista yksityiskohtaisista säännöistä. ***Näihin sääntöihin sisältyy erityisiä määräyksiä yhteiseen turvallisuus ja puolustuspolitiikkaan (YTPP) kuuluviin operaatioihin liittyvistä hankinnoista, jotta voidaan varmistaa operaatioiden nopeus ja joustavuus ja erityisesti ottaa käyttöön mukautettuja nopeutettuja menettelyjä, joita on määrä soveltaa kaikissa YTPP-operaatioissa.***

Or. en

Perustelu

Määritelmänsä mukaisesti YTPP-operaatiot toimivat kriisiympäristöissä tai kriisin jälkeisissä ympäristöissä ja niiden kesto on rajattu. Unionin yleiset hankintasäännöt eivät sovellu näihin tilanteisiin. Siksi niiden soveltaminen aiheuttaa huomattavia viivästymisiä ja tehostomuutta, sillä olemassa olevien joustavuusmääräysten tapauskohtaisella soveltamisella ei ratkaista tätä ongelmaa riittävällä tavalla. Siksi olisi delegoidulla säädöksellä otettava käyttöön erityiset säännöt, joissa otetaan asianmukaisesti huomioon siviilikriisinhallinnan erityispiirteet.