



EURÓPAI PARLAMENT

2014 - 2019

Külügyi Bizottság

2014/0180(COD)

13.11.2014

VÉLEMÉNYTERVEZET

a Külügyi Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló 966/2012/EU, Euratom rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2014/0358) – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

A vélemény előadója: Christian Ehler

PA_Legam

RÖVID INDOKOLÁS

A Bizottság javaslatot nyújtott be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelynek célja, hogy a költségvetési rendeletet hozzáigazítsa a közbeszerzésről szóló, valamint a koncessziós szerződések odaítéléséről szóló új irányelvek rendelkezéseire. A javaslat módosítást tartalmaz a 190. cikk (közbeszerzés külső fellépések esetében) tekintetében, amely a Külügyi Bizottságot is érinti.

Az a kötelezettség, hogy az Unió általános közbeszerzési szabályait alkalmazzák a közös kül- és biztonságpolitika keretén belüli válságkezelési intézkedésekre, és különösen a polgári missziókra a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) terén, jelentős késéseket okoz a nélkülözhetetlen felszerelések és szolgáltatások beszerzésében, jelentős negatív hatást gyakorolva a misszió működésére.

Általános szabályként a KBVP-misszióknak válsághelyzetben és korlátozott időszakon belül kell tevékenykedniük. Azokat a Tanács egyhangú döntését követően indítják el, felismerve, hogy egy adott válsághelyzetre sürgősen reagálni kell. Mindazonáltal a jól működő európai belső piacra, és nem a Malihoz vagy Dél-Szudánhoz hasonló országokban uralkodó válsághelyzetekre tervezett jelenlegi pénzügyi szabályok alkalmazása gyakran azt jelenti, hogy az alapvető eszközöket a pályázat elindításától számítva több mint hat hónappal később szállítják.

Az EU nemzetközi szintén való hitelessége forog kockán olyankor, amikor az Unió a békéhez és biztonsághoz kapcsolódó jelentős kötelezettségeket vállal, mint például 2008-ban Grúziában. Gyakran még a személyi állománya biztonságát is kockáztatja, ha nem rendelkeznek olyan alapvető felszerelésekkel, mint a páncélozott járművek. A hatékonyság e veszélyes hiányát a Számvevőszék is elítélte az EU Koszovónak nyújtott támogatásáról szóló 2012-es különjelentésében, amelyben arra a következtetésre jutott, hogy a költségvetési rendeletben meghatározott közbeszerzési szabályokat „nem... a KBVP-missziók igényeit szem előtt tartva tervezték, ahol néha gyors és rugalmas reagálásra van szükség”.

A Külügyi Bizottság úgy véli ezért, hogy konkrét szabályokat kell bevezetni a KBVP missziói számára, amelyek jellegükből adódóan válsághelyzetekben vagy válság utáni környezetben működnek. Ez összhangban van az Európai Tanács 2013. decemberi következtetéseivel, amelyekben a Tanács felkérte „a Bizottságot, a főképviselőt és a tagállamokat arra: gondoskodjanak arról, hogy a polgári missziókra vonatkozó eljárások és szabályok révén az Unió rugalmasabbá válhasson és felgyorsíthassa az uniós polgári missziók telepítését”.

Miközben a szakbizottság a hatékonyságnak a jelenlegi szabályok alapján történő növelésére irányuló minden intézkedést támogat, azt a nézetet vallja, hogy csak egy olyan konkrét szabálycsomag biztosíthatja a logisztikai és biztonsági követelményekkel összhangban lévő gyors telepítést, amely rugalmasabb eljárásokat tartalmaz, szemben a jelenlegi, eseti alapú megközelítéssel. Az ilyen szabályok biztosítanák az Unió pénzügyi érdekeinek megfelelő védelmét az EU legfőbb biztonsági célkitűzéseivel összefüggésben, és ennél fogva jobban megfelelnének a megbízható, hatékony és eredményes pénzgazdálkodás követelményének.

Ezenkívül a költségvetési rendelet további módosításai alkalmasak lennének a KBVP-missziók hatékonyságának növelésére, amellyel azonban a Parlament e javaslat keretén belül

nem tud foglalkozni. A Bizottságnak különösen azt kell megfontolnia, hogy módosítsa az 56. cikket annak érdekében, hogy lehetővé tegye a költségvetés végrehajtási hatáskörének átruházását a polgári műveleti parancsnokra, mint ahogy azt az uniós küldöttségek vezetői esetében már megtette. Ez a módosítás gyorsabbá és rugalmasabbá tenné a KBVP-missziók létrehozását és működését, lehetővé téve számukra, hogy hatékonyabban teljesítsék megbízatásukat és jobban igazodjanak a válsághelyzethez, amelynek közepette tevékenykednek.

MÓDOSÍTÁSOK

A Külügyi Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy vegye figyelembe az alábbi módosításokat:

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 13 bekezdés

966/2012/EU, Euratom rendelet

190 cikk – 1 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(1) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 210. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el a külső fellépésekkel kapcsolatos közbeszerzés részletes szabályaira vonatkozóan.

Módosítás

(1) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 210. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el a külső fellépésekkel kapcsolatos közbeszerzés részletes szabályaira vonatkozóan. ***E szabályoknak egyedi rendelkezéseket kell tartalmazniuk a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) misszióihoz kapcsolódó közbeszerzések tekintetében a műveletek gyors és rugalmas lebonyolításának biztosítása érdekében, és főként azért, hogy valamennyi KBVP-misszióra alkalmazandó megfelelő, gyorsított eljárásokat alakítsanak ki.***

Or. en

Indokolás

A KBVP-missziók jellegükből adódóan válsághelyzetekben vagy válság utáni környezetben és korlátozott időtartammal működnek. Az Európai Unió általános közbeszerzési szabályai nem felelnek meg ezeknek a körülményeknek, továbbá azok alkalmazása jelentős késedelmet okoz és csökkenti a hatékonyságot. A jelenlegi rugalmassági rendelkezések eseti alkalmazása nem

jelent megfelelő megoldást a helyzetre. Ezért felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén különös rendelkezéseket kell elfogadni, kellően figyelembe véve a polgári válságkezelés sajátosságait.