



EUROPOS PARLAMENTAS

2014 - 2019

Užsienio reikalų komitetas

2014/0180(COD)

13.11.2014

NUOMONĖS PROJEKTAS

Užsienio reikalų komiteto

pateiktas Biudžeto komitetui

dėl pasiūlymo dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių
(COM(2014/0358) – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Nuomonės referentas: Christian Ehler

PA_Legam

TRUMPAS PAGRINDIMAS

Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai pristatė pasiūlymą, kuriuo siekiama suderinti finansinį reglamentą su naujų direktyvų dėl viešųjų pirkimų ir dėl koncesijų sutarčių suteikimo nuostatomis. Į šį pasiūlymą įrašytas 190 straipsnio „Su išorės veiksmiais susiję pirkimai“ dalinis pakeitimas, kuris yra svarbus Užsienio reikalų komitetui.

Iš tiesų, pareiga taikyti bendrąsias ES viešųjų pirkimų taisykles krizės valdymo priemonėms pagal bendrą užsienio ir saugumo politiką ir visų pirma civilinėms misijoms pagal bendrą saugumo ir gynybos politiką (BSGP) yra priežastis, dėl kurios vėluojama nupirkti pagrindinę įrangą ir paslaugas, o tai daro reikšmingą neigiamą poveikį misijų darbui.

Įprasta, kad BSGP misijos turi dirbti krizės sąlygomis ir ribotą laiką. Jos pradėdamos vieningu Tarybos sprendimu, kuriuo pripažįstama, kad reikalinga neatidėliotina reakcija į krizę. Vis dėlto galiojančių finansinių taisyklių, skirtų veikiančiai Europos vidaus rinkai, o ne krizinėms situacijoms tokiose šalyse kaip Malis ar Pietų Sudanas, taikymas dažnai reiškia, kad būtinos medžiagos pristatomos praėjus daugiau nei šešiams mėnesiams nuo pasiūlymų konkurso pradžios.

ES patikimumas tarptautiniu mastu šiuo atveju yra svarbiausias, t. y. tokiais atvejais, kai Sąjunga prisiima svarbius įsipareigojimus dėl taikos ir saugumo, kaip antai Gruzijoje 2008 m. Be to, dažnai itin svarbus yra misijų darbuotojų saugumas, o jie neturi būtinos įrangos, pavyzdžiui, šarvuotų automobilių. Audito Rūmai pasmerkė šį pavojingą neveiksmingumą savo 2012 m. specialiojoje ataskaitoje dėl ES paramos Kosovui, kurioje daroma išvada, kad finansiniais reglamentais nustatyta viešųjų pirkimų tvarka „nėra pritaikyta BSGP misijoms ... per kurias kartais reikia veikti greitai ir lanksčiai“.

Todėl Užsienio reikalų komitetas mano, kad reikia nustatyti specialias taisykles BSGP misijoms, kurios iš esmės dirba krizės sąlygomis ar po krizės. Tai atitinka 2013 m. gruodžio mėn. Europos Vadovų Tarybos išvadas, kuriose prašoma „Komisijos, vyriausiosios įgaliotinės ir valstybių narių užtikrinti, kad civilinių misijų procedūromis ir taisyklėmis būtų sudarytos sąlygos Sąjungai lanksčiau veikti ir greičiau dislokuoti ES civilines misijas“.

Nors komitetas pritaria visoms veiksmingumo didinimo pagal dabar galiojančias taisykles pastangoms, jis mano, kad tik patvirtinus specialių taisyklių rinkinį, kuriame būtų numatytos lankstesnės procedūros, ir nustojus laikytis atskiro požiūrio taikymo kiekvienu konkrečiu atveju principo būtų užtikrinamas greitas misijų dislokavimas atsižvelgiant į logistinius poreikius ir saugumo reikalavimus. Tokiomis taisyklėmis būtų užtikrinama tinkama Sąjungos finansinių interesų apsauga atsižvelgiant į ES siekiamus svarbiausius saugumo tikslus ir dėl to būtų geriau laikomasi privalomo vykdyti reikalavimo dėl patikimo, veiksmingo ir tinkamo finansų valdymo.

Be to, būtų reikalingi kiti finansinio reglamento pakeitimai, kad būtų padidintas BSGP misijų veiksmingumas, tačiau Parlamentas negali spręsti jų problemos šio pasiūlymo kontekste. Visų pirma Komisija turėtų apsvarstyti galimybę iš dalies pakeisti 56 straipsnį, kad civilinių operacijų vadui būtų suteikti biudžeto vykdymo įgaliojimai, kaip ES delegacijų vadovams. Dėl tokio dalinio pakeitimo padidėtų BSGP misijų sukūrimo ir veiklos greitis ir lankstumas, joms būtų sudaryta galimybė vykdyti savo įgaliojimus veiksmingiau ir labiau prisitaikant prie

krizės aplinkos, kurioje jos dirba.

PAKEITIMAI

Užsienio reikalų komitetas ragina atsakingą Biudžeto komitetą atsižvelgti į šiuos pakeitimus:

Pakeitimas 1

Pasiūlymas dėl reglamento

1 straipsnio 13 dalis

Reglamentas (ES, EURATOMAS) Nr. 966/2012

190 straipsnio 1 dalis

Komisijos siūlomas tekstas

1. Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus pagal 210 straipsnį, nustatančius išsamias taisykles dėl su išorės veiksmais susijusių viešųjų pirkimų.

Pakeitimas

1. Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus pagal 210 straipsnį, nustatančius išsamias taisykles dėl su išorės veiksmais susijusių viešųjų pirkimų. ***Šios taisyklės apima specialias nuostatas dėl viešųjų pirkimų, susijusių su misijomis pagal bendrą saugumo ir gynybos politiką (BSGP), siekiant užtikrinti greitą ir lankstų operacijų vykdymą, visų pirma nustatant pritaikytą skubos tvarką, taikytiną visoms BSGP misijoms.***

Or. en

Pagrindimas

BSGP misijos iš esmės dirba krizės sąlygomis bei po krizės ir ribotą laiką. Bendrosios ES viešųjų pirkimų taisyklės nėra pritaikytos šioms sąlygoms ir dėl tokių taisyklių taikymo esama reikšmingo vėlavimo ir neveiksmingumo. Galiojančių lankstumo nuostatų taikymas nagrinėjant kiekvieną atvejį atskirai nesudaro galimybių tinkamai spręsti šią problemą. Todėl reikėtų patvirtinti specialias taisykles deleguotojo akto priemonėmis, pagal kurias būtų tinkamai atsižvelgiama į civilinių krizių valdymo specifiką.