



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

---

*Commissie buitenlandse zaken*

---

**2014/0180(COD)**

13.11.2014

# ONTWERPADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie  
(COM(2014)0358 – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Rapporteur voor advies: Christian Ehler

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel ingediend dat tot doel heeft de financiële regels af te stemmen op de bepalingen van nieuwe richtlijnen betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten. Dit voorstel bevat een wijziging van artikel 190 (Opdrachten voor externe maatregelen), die relevant is voor de Commissie buitenlandse zaken.

De verplichting om de algemene EU-regels inzake overheidsopdrachten toe te passen op crisisbeheersingsoperaties in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, en met name op de civiele missies in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB), is immers de oorzaak van aanzienlijke vertraging bij de aanschaf van essentiële goederen en diensten, wat grote negatieve gevolgen heeft voor de werking van de missies.

GVDB-missies opereren per definitie in een crisissituatie en binnen een beperkte termijn. Ze worden in gang gezet door een unaniem besluit van de Raad, waarbij wordt erkend dat een snelle reactie op een crisissituatie noodzakelijk is. De toepassing van de bestaande financiële regels, die eerder bedoeld zijn voor de werking van de Europese interne markt dan voor crisissituaties in landen zoals Mali of Zuid-Sudan, houdt in de praktijk evenwel in dat essentiële goederen vaak pas meer dan zes maanden na de lancering van een aanbesteding worden geleverd.

Hier staat de geloofwaardigheid van de EU op het internationaal toneel op het spel, op een ogenblik waarop de Unie belangrijke toezeggingen doet voor vrede en veiligheid, zoals in Georgië in 2008. Vaak staat ook de veiligheid van het eigen personeel op het spel omdat essentiële uitrusting zoals gepantserde voertuigen ontbreekt. De Rekenkamer heeft deze gevaarlijke inefficiëntie aangeklaagd in haar speciaal verslag van 2012 over de bijstand van de EU aan Kosovo, waarin zij concludeert dat de in het Financieel Reglement vastgelegde aanbestedingsprocedures "niet gericht zijn op GVDB-missies ..., waarbij het soms nodig is snel en flexibel te reageren".

De Commissie buitenlandse zaken is daarom van mening dat er specifieke regels moeten worden ingevoerd voor GVDB-missies, die per definitie opereren in een crisis- of postcrisissituatie. Dit standpunt sluit aan bij de conclusies van de Europese Raad van december 2013, waarin "de Commissie, de hoge vertegenwoordiger en de lidstaten" worden verzocht "ervoor te zorgen dat de procedures en voorschriften voor civiele missies de Unie in staat stellen flexibeler op te treden en sneller civiele EU-missies op de been te brengen".

Hoewel de commissie alle inspanningen steunt om de efficiëntie onder de huidige regels te vergroten, is zij van mening dat enkel een specifieke set regels met flexibelere procedures, waarbij wordt afgestapt van de huidige benadering per geval, een snelle inzet kan waarborgen die past bij de logistieke behoeften en veiligheidseisen. Dergelijke regels moeten, rekening houdend met de belangrijkste veiligheidsdoelstellingen van de EU, zorgen voor een passende bescherming van de financiële belangen van de Unie, wat op zijn beurt moet leiden tot een beter, effectiever en efficiënter financieel beheer.

Daarnaast zijn andere wijzigingen van de financiële regels aangewezen om de efficiëntie van

GVDB-missies te vergroten, maar het Parlement kan deze echter niet in het kader van dit voorstel behandelen. Meer bepaald zou de Commissie moeten overwegen artikel 56 te wijzigen om bevoegdheden tot uitvoering van de begroting te delegeren aan de civiele operationele commandant, net zoals zij dat gedaan heeft voor de hoofden van de EU-delegaties. Door deze wijziging zouden GVDB-missies sneller en flexibeler op de been kunnen worden gebracht en werken, waardoor ze hun mandaat efficiënter kunnen uitvoeren en beter aangepast zijn aan de crisisomgeving waarin ze opereren.

## AMENDEMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 13

Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012

Artikel 190 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 210 gedelegeerde handelingen vast te stellen betreffende nadere bepalingen inzake de aanbestedingen voor externe maatregelen.

*Amendement*

1. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 210 gedelegeerde handelingen vast te stellen betreffende nadere bepalingen inzake de aanbestedingen voor externe maatregelen. ***Deze regels bevatten specifieke bepalingen betreffende aanbestedingen voor missies in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) om ervoor te zorgen dat de operaties snel en flexibel kunnen verlopen, waarbij met name aangepaste spoedprocedures worden vastgesteld die voor alle GVDB-missies gelden.***

Or. en

*Motivering*

*GVDB-missies opereren per definitie in een crisis- of postcrisisomgeving en binnen een beperkte termijn. De algemene EU-regels inzake overheidsopdrachten zijn niet aangepast aan deze situaties en de toepassing ervan is de oorzaak van aanzienlijke vertraging en inefficiëntie. De bestaande flexibiliteitsbepalingen per geval toepassen pakt dit probleem*

*ontoereikend aan. Daarom moeten via een gedelegeerde handeling specifieke regels worden vastgesteld, waarbij ter dege rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van civiele crisisbeheersing.*