



PARLAMENTUL EUROPEAN

2014 - 2019

Comisia pentru afaceri externe

2014/0180(COD)

13.11.2014

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (COM(2014/0358) – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Raportor pentru aviz: Christian Ehler

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Comisia a prezentat Parlamentului European și Consiliului o propunere de aliniere a Regulamentului financiar la dispozițiile noilor directive privind achizițiile publice și atribuirea contractelor de concesiune. Această propunere include și modificarea articolului 190 privind achizițiile pentru acțiuni externe, de competența Comisiei pentru afaceri externe.

Într-adevăr, obligația de a aplica normele generale UE privind achizițiile publice în cadrul măsurilor de gestionare a crizelor sub egida politicii externe și de securitate comune, mai ales în cadrul misiunilor civile realizate în aplicarea politicii de securitate și apărare comune, este sursa unor întârzieri importante în achiziționarea echipamentelor și serviciilor indispensabile, cu un efect negativ important asupra desfășurării misiunilor.

De regulă, misiunile PSAC se desfășoară într-un mediu dificil și au o durată limitată. Acestea sunt inițiate prin decizie unanimă a Consiliului, recunoscând astfel că este necesar un răspuns urgent la o situație de criză. Însă aplicarea normelor financiare în vigoare, gândite pentru o piață internă funcțională, ca cea europeană, și nu pentru situații de criză ca cele din țări precum Mali sau Sudanul de Sud, presupune livrarea de materiale indispensabile la mai mult de șase luni de la lansarea cererii de oferte.

Credibilitatea UE pe scena internațională este astfel pusă sub semnul întrebării, în momente în care Uniunea își asumă angajamente importante, precum cel din Georgia din 2008. Adeseori este amenințată și securitatea personalului său, care nu dispune de echipamente de protecție, precum vehicule blindate. Această ineficiență periculoasă a fost denunțată de Curtea de Conturi în Raportul său special din 2012 privind sprijinul UE pentru Kosovo, în care a conchis că normele privind achizițiile publice prevăzute în Regulamentul financiar „nu sunt însă concepute pentru misiuni PSAC ... în cazul cărora sunt necesare uneori răspunsuri rapide și flexibile”.

Comisia pentru afaceri externe consideră prin urmare că ar trebui introduse norme specifice pentru misiunile PSAC, care, prin definiție, se desfășoară în situații de criză sau de post-criză. Acest lucru este consecvent cu concluziile Consiliului European din decembrie 2013, prin care „Comisia, Înalțul Reprezentant și statele membre” erau invitate să se asigure „că procedurile și normele aferente misiunilor civile permit Uniunii să fie mai flexibilă și să accelereze desfășurarea misiunilor civile ale UE”.

Deși Comisia susține orice eforturi de îmbunătățire a eficienței actualelor norme, consideră totodată că doar un set specific de norme cu proceduri mai flexibile, îndepărtându-se de actuala strategie „de la caz la caz”, poate asigura achiziții eficiente pe măsura necesităților logistice și de securitate. Astfel de norme ar asigura protecția adecvată a intereselor financiare ale Uniunii în contextul realizării obiectivelor-cheie de securitate ale UE, răspunzând mai bine imperativului de a asigura o bună gestiune financiară, efectivă și eficientă.

De asemenea, ar fi oportune și alte modificări ale Regulamentului financiar pentru îmbunătățirea eficienței misiunilor PSAC, pe care însă Parlamentul nu le poate aborda în cadrul actualei propuneri. Comisia ar trebui să aibă în vedere mai ales modificarea articolului 56 pentru a permite delegarea de competențe de execuție bugetară comandantului operației civile în mod similar cu competențele delegate șefilor de delegații UE. Această modificare ar

îmbunătăți viteza de reacție și flexibilitatea în lansarea și gestionarea misiunilor PSAC, permițându-le să își îndeplinească mandatul într-o manieră mai eficientă și mai bine adaptată la mediul de criză în care operează.

AMENDAMENTE

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament

Articolul 1 – alineatul 13

Regulamentul (EU, Euratom) nr. 966/2012

Articolul 190 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 210 în ceea ce privește stabilirea normelor detaliate privind achizițiile pentru acțiuni externe.

Amendamentul

(1) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 210 în ceea ce privește stabilirea normelor detaliate privind achizițiile pentru acțiuni externe. ***Aceste norme prevăd dispoziții specifice privind achizițiile aferente misiunilor sub egida politicii de securitate și apărare comune (PSAC) pentru a garanta desfășurarea rapidă și flexibilă a operațiunilor, instituind îndeosebi proceduri rapide adaptate misiunilor PSAC.***

Or. en

Justificare

Prin definiție, misiunile PSAC se desfășoară în situații de criză sau post-criză, pe o durată limitată. Normele generale UE privind achizițiile publice nu sunt adaptate la aceste situații, iar aplicarea lor conduce la întârzieri semnificative și ineficiență. Abordarea „de la caz la caz” a dispozițiilor de flexibilitate în vigoare nu rezolvă în mod satisfăcător problema. Ar trebui, așadar, adoptate norme specifice, prin intermediul unui act delegat, ținând cont de specificitățile operațiunilor civile de gestionare a crizelor.