



EVROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

Odbor za zunanje zadeve

2014/0180(COD)

13.11.2014

OSNUTEK MNENJA

Odbora za zunanje zadeve

za Odbor za proračun

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije
(COM(2014/0358) – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Pripravljaivec mnenja: Christian Ehler

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Komisija je Evropskemu parlamentu in Svetu predstavila predlog za uskladitev finančne uredbe z določbami novih direktiv o javnih naročilih in o podeljevanju koncesijskih pogodb. Predlog vsebuje spremembo člena 190 o javnih naročilih za zunanje ukrepe, ki je pomembna za Odbor za zunanje zadeve.

Obvezna uporaba splošnih pravil EU o javnih naročilih za ukrepe kriznega upravljanja v okviru skupne zunanje in varnostne politike, zlasti civilnih misij skupne varnostne in obrambne politike, povzroča precejšnje zamude pri nakupu nujne opreme in storitev, kar zelo neugodno vpliva na izvajanje misij. Misije skupne varnostne in obrambne politike navadno potekajo v kriznih okoliščinah in v omejenem časovnem obdobju. Začnejo se s soglasnim sklepom Sveta, da je potreben takojšen odziv na krizo. Uporaba obstoječih finančnih pravil, primernih za delujoči evropski notranji trg, ne pa za krizne razmere v državah, kot sta Mali in Južni Sudan, pogosto povzroči, da je nujna oprema dostavljena več kot šest mesecev po objavi javnega razpisa.

Na kocki je verodostojnost Unije na mednarodnem prizorišču, v trenutkih, ko sprejema pomembne zaveze miru in varnosti, kot se je na primer zgodilo v primeru Gruzije leta 2008. Pogosto je v nevarnosti tudi njeno osebje, ker nima nujno potrebne opreme, denimo oklepnikov. To nevarno neučinkovitost je grajalo tudi Računsko sodišče v posebnem poročilu o podpori EU za Kosovo iz leta 2012, v katerem je zapisalo, da pravila za javno naročanje iz finančne uredbe niso primerna za misije skupne varnostne in obrambne politike.

Odbor za zunanje zadeve je zato prepričan, da bi bilo treba za te misije sprejeti posebna pravila, saj se po definiciji izvajajo v kriznih oziroma pokriznih razmerah. To je v skladu s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2013, v katerih je pozval „Komisijo, visoko predstavnico in države članice, naj zagotovijo, da bodo postopki in pravila za civilne misije Uniji omogočili večjo prožnost in hitrejšo napotitev civilnih misij EU“.

Odbor sicer podpira vse poskuse, da bi se povečala učinkovitost pri uporabi obstoječih pravil, vendar meni, da lahko samo posebna pravila, ki bodo predvidela bolj prilagodljive postopke in se oddaljila od obravnave vsakega primera posebej, omogočijo hiter razvoj v skladu z logističnimi potrebami in varnostnimi zahtevami. Takšna pravila bi zagotovila ustrezno zaščito finančnih interesov Unije pri uresničevanju glavnih varnostnih ciljev EU, bolje pa bi ustrezala tudi zahtevi za dobro, učinkovito in uspešno finančno poslovanje.

Če bi želeli povečati učinkovitost misij skupne varnostne in obrambne politike, bi bile potrebne še druge spremembe finančne uredbe, vendar jih Parlament v okviru tega predloga ne more obravnavati. Komisija bi morala razmisliti zlasti o spremembi člena 56, da bi omogočila prenos pooblastila za izvrševanje proračuna na poveljnike civilnih operacij, podobno kot je storila za vodje delegacij EU. To bi omogočilo hitrejše in prožnejše ustanavljanje in izvajanje misij skupne varnostne in obrambne politike, te pa bi bile pri uresničevanju svojega poslanstva uspešnejše in bolj prilagojene kriznim okoliščinam, v katerih delujejo.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za zunanje zadeve poziva Odbor za proračun kot pristojni odbor, da obravnava naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe

Člen 1 – odstavek 13

Uredba (EU, EURATOM) št. 966/2012

Člen 190 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 201 v zvezi s podrobnimi pravili glede javnih naročil za zunanje ukrepe.

Predlog spremembe

1. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 201 v zvezi s podrobnimi pravili glede javnih naročil za zunanje ukrepe. ***Ta pravila vsebujejo posebne določbe o javnih naročilih za misije skupne varnostne in obrambne politike, da se zagotovi hitro in prožno izvedbo operacij, in sicer uvajajo prilagojene pospešene postopke, ki se uporabljajo za vse misije skupne varnostne in obrambne politike.***

Or. en

Obrazložitev

Misije skupne varnostne in obrambne politike se navadno izvajajo v kriznih okoliščinah in v omejenem časovnem obdobju. Splošna pravila EU za javno naročanje tem okoliščinam niso prilagojena in povzročajo občutne zamude ter neučinkovitost. Uporaba obstoječih določb o prilagodljivosti za vsak primer posebej ni primerna rešitev. Z delegiranim aktom bi bilo treba sprejeti posebna pravila, pri tem pa ustrezno upoštevati posebnosti civilnega kriznega upravljanja.