



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

Utskottet för utrikesfrågor

2014/0180(COD)

13.11.2014

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till budgetutskottet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget
(COM(2014)0358 – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Föredragande av yttrande: Christian Ehler

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Kommissionen har lagt fram ett förslag inför Europaparlamentet och rådet i syfte att anpassa budgetförordningen till bestämmelserna i de nya direktiven om offentlig upphandling och tilldelning av koncessioner. Förslaget omfattar en ändring av artikel 190 om offentlig upphandling inom området för externa åtgärder, som är relevant för utskottet för utrikesfrågor.

Skyldigheten att tillämpa EU:s allmänna bestämmelser om offentlig upphandling i förbindelse med krishanteringsåtgärder inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, och särskilt de civila uppdragen inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP), har avsevärt försenat upphandlingen av viktig utrustning och viktiga tjänster vilket får allvarliga negativa konsekvenser för genomförandet av uppdragen.

GSFP-uppdrag utförs som regel i en krissituation och inom en begränsad tidsperiod. De inleds genom ett enhälligt rådsbeslut, i vilket det bekräftas att det krävs snabba åtgärder i en krissituation. Tillämpningen av de befintliga finansiella reglerna, som har utformats för en välfungerande inre marknad i Europa och inte för krissituationer i länder såsom Mali eller Sydsudan, innebär dock ofta att väsentligt material levereras mer än sex månader efter det att en upphandling har inletts.

Det är EU:s trovärdighet på den internationella arenan som står på spel, vid en tidpunkt då unionen ingår viktiga åtaganden för fred och säkerhet, såsom i Georgien 2008. Det handlar ofta också om säkerheten för unionens personal när viktig utrustning såsom pansarfordon saknas. Revisionsrätten kritiserade denna farliga ineffektivitet i sin särskilda rapport från 2012 om unionens stöd till Kosovo, där man drog slutsatsen att bestämmelserna för offentlig upphandling i budgetförordningen inte är ”utformade för GSFP-uppdrag... där snabba och flexibla reaktioner ibland är nödvändiga”.

Utskottet för utrikesfrågor anser därför att specifika regler bör införas för GSFP-uppdrag, som per definition genomförs under och efter en krissituation. Detta är i linje med Europeiska rådets slutsatser från december 2013, där man uppmanar ”kommissionen, den höga representanten och medlemsstaterna att se till att förfarandena och reglerna för civila uppdrag gör att unionen kan vara flexiblare och snabbare kan sätta in civila EU-uppdrag”.

Utskottet stöder alla insatser för att göra de nuvarande reglerna mer effektiva, men anser att endast specifika regler med mer flexibla förfaranden, som inte följer den nuvarande individuella särbehandlingen, kan säkerställa ett snabbt genomförande i linje med logistiska behov och säkerhetskrav. Sådana regler skulle säkerställa ett korrekt skydd för unionens ekonomiska intressen i samband med genomförandet av EU:s centrala säkerhetsmål och därmed bättre uppfylla kravet på en sund, effektiv och ändamålsenlig ekonomisk förvaltning.

Det skulle dessutom behövas andra ändringar av budgetförordningen för att effektivisera GSFP-uppdragen, men detta kan parlamentet dock inte behandla inom ramen för detta förslag. Framför allt bör kommissionen överväga att ändra artikel 56 i syfte att tillåta delegering av befogenheter vad gäller budgetens genomförande till EU:s civila insatschef på samma sätt som den har gjort för cheferna för EU:s delegationer. En sådan ändring skulle göra inrättandet och genomförandet av GSFP-uppdragen snabbare och mer flexibelt, så att de kan utföra sina

mandat på ett sätt som är mer effektivt och bättre anpassat till den krissituation som de verkar i.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott ta hänsyn till följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Artikel 1 – led 13

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012

Artikel 190 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 210 med avseende på närmare bestämmelser för offentlig upphandling inom området för externa åtgärder.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter enligt artikel 210 med avseende på närmare bestämmelser för offentlig upphandling inom området för externa åtgärder. ***Dessa bestämmelser ska omfatta specifika regler för offentlig upphandling i förbindelse med uppdrag inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP) i syfte att garantera ett snabbt och flexibelt genomförande av insatserna, framför allt genom att ett lämpligt påskyndat förfarande införs för alla GSFP-uppdrag.***

Or. en

Motivering

GSFP-uppdragen utförs per definition under eller efter krissituationer och under en begränsad tidsperiod. EU:s allmänna upphandlingsregler är inte anpassade för dessa situationer och deras tillämpning skapar avsevärda förseningar och bristande effektivitet. En individuell tillämpning av de befintliga bestämmelserna om flexibilitet löser inte problemet. Specifika regler bör därför antas, genom en delegerad akt, med beaktande av särdragen för civil krishantering.