

Βρυξέλλες, 28.7.2015
COM(2014) 367 final/2

2014/0185 (COD)

CORRIGENDUM

This document corrects document COM(2014) 367 final of 26.06.2014.

Concerns the Greek language version.

Throughout the document full stops were used instead of commas.

The text shall read as follows:

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση προγράμματος σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες (ISA²)

Η διαλειτουργικότητα ως μέσο εκσυγχρονισμού του δημόσιου τομέα

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

1.1 Πολιτικό πλαίσιο

Ο δημόσιος τομέας διαδραματίζει κεντρικό ρόλο στην οικονομία ως ρυθμιστικός φορέας, πάροχος υπηρεσιών και εργοδότης. Αντιπροσωπεύει ποσοστό άνω του 25% της συνολικής απασχόλησης και σημαντικό μέρος της οικονομικής δραστηριότητας στα κράτη μέλη της ΕΕ. Ένας αποδοτικός και παραγωγικός δημόσιος τομέας μπορεί να αποτελέσει ισχυρή κινητήρια δύναμη της οικονομικής μεγέθυνσης μέσω της διακυβέρνησης του ιδιωτικού τομέα και της στήριξης που παρέχει σε αυτόν. Σε μια περίοδο κατά την οποία οι κυβερνήσεις έρχονται αντιμέτωπες με την πρόκληση της οικονομικής εξυγίανσης με παράλληλη ενίσχυση της μεγέθυνσης, της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης, υπάρχουν βάσιμοι λόγοι για βελτίωση της αποδοτικότητας, καλύτερη διακυβέρνηση, ταχύτερη επίτευξη αποτελεσμάτων και μεγαλύτερη συμμετοχή των χρηστών στον δημόσιο τομέα¹.

Προσπάθειες ετών σχετικά με ζητήματα όπως η διαλειτουργικότητα, η ηλεκτρονική διακυβέρνηση, τα ανοικτά δεδομένα, το υπολογιστικό νέφος και η κοινωνική καινοτομία έχουν καταστήσει εφικτή την πρόσβαση σε σειρά ώριμων εννοιών και εργαλείων. Η βασική καινοτομία συνίσταται στην ικανότητα των ανοικτών δεδομένων, των συμμετοχικών εργαλείων και των διαλειτουργικών πλατφορμών να παρέχουν πρωτοφανή ταχύτητα, αποδοτικότητα και ποιότητα κατά τη δημιουργία και την παροχή δημόσιων αγαθών και υπηρεσιών. Η δυνατότητα για διασυνδεδεμένες και συνεργατικές ανοικτές κυβερνήσεις που θα συγκεντρώνουν συνεισφορές από διάφορους τομείς με διαλειτουργικό και ασφαλή τρόπο είναι σήμερα μεγάλη, και η υλοποίηση αυτής της φιλοδοξίας θα αποτελέσει στοιχείο καίριας σημασίας για την επιτυχή οικοδόμηση της ενιαίας ψηφιακής αγοράς.

Όπως αναφέρεται στην ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης για το 2013², η Επιτροπή εκτιμά ότι η διασυνοριακή διαλειτουργικότητα επιγραμμικών υπηρεσιών και η ψηφιοποίηση των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό στην ανάπτυξη και την ενίσχυση της αποδοτικότητας. Η διαλειτουργικότητα μεταξύ των διοικήσεων συνιστά βασικό καταλύτη για την αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη παροχή ψηφιακών υπηρεσιών ενώ, παράλληλα, η ανταλλαγή και περαιτέρω χρήση των υφιστάμενων λύσεων διαλειτουργικότητας θα μπορούσε να μειώσει τον πολλαπλασιασμό του κόστους. Τα ανωτέρω αποτελούν σημαντικούς παράγοντες που επηρεάζουν την παραγωγικότητα και θα μπορούσαν να συμβάλουν στη βελτίωση και στον εκσυγχρονισμό των δημόσιων διοικήσεων σε ευρωπαϊκό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο³.

Ως απάντηση στην τρέχουσα οικονομική κρίση, η Επιτροπή ενέκρινε μια ακόμα σημαντική πρωτοβουλία, τη στρατηγική «Ευρώπη 2020»⁴, που έχει ως στόχο τη μετατροπή της ΕΕ σε μια έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς οικονομία, η οποία θα παρέχει υψηλά επίπεδα απασχόλησης, παραγωγικότητας και κοινωνικής συνοχής. Ορισμένες βασικές προκλήσεις που αντιμετωπίζονται με την εν λόγω στρατηγική συνδέονται άμεσα με τον εκσυγχρονισμό των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων. Όπως υπογραμμίζεται στο ψηφιακό

¹ http://ec.europa.eu/enterprise/policies/innovation/policy/public-sector-innovation/index_en.htm

² Ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης 2013, COM(2012) 750 τελικό, 28, 11, 2012.

³ European Interoperability Strategy 2012 Implementation Review (Επανεξέταση της υλοποίησης της ευρωπαϊκής στρατηγικής διαλειτουργικότητας για το 2012), έκθεση σχετικά με πολιτικούς, κοινωνικοοικονομικούς και νομικούς παράγοντες.

⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής *ΕΥΡΩΠΗ 2020 Στρατηγική για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη*, COM(2010) 2020 τελικό, 3, 3, 2010.

θεματολόγιο για την Ευρώπη⁵, το οποίο αποτελεί εμβληματικό πρόγραμμα της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», η διαλειτουργικότητα έχει ουσιώδη σημασία για τη μεγιστοποίηση του κοινωνικού και οικονομικού δυναμικού των ΤΠΕ και, κατά συνέπεια, η επιτυχία του ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη θα είναι δυνατή μόνον εάν εξασφαλιστεί η διαλειτουργικότητα. Ο πυλώνας «Διαλειτουργικότητα και πρότυπα» του ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη συνδέεται με πολιτικές προτεραιότητες που εντάσσονται στο πλαίσιο άλλων συναφών πρωτοβουλιών, όπως η ευρωπαϊκή στρατηγική διαλειτουργικότητας (EIS), το ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας (ΕΠΔ/EIF)⁶ και η στρατηγική «Ηλεκτρονική Επιτροπή (e-Commission) 2012-2015»⁷.

Στις 24 και 25 Οκτωβρίου 2013 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα στα οποία επεσήμανε ότι ο εκσυγχρονισμός των δημόσιων διοικήσεων πρέπει να συνεχιστεί μέσω της ταχείας υλοποίησης υπηρεσιών, όπως η ηλεκτρονική διακυβέρνηση, η ηλεκτρονική υγεία, η ηλεκτρονική τιμολόγηση και οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις που βασίζονται στη διαλειτουργικότητα. Αυτό θα οδηγήσει σε περισσότερες και καλύτερες ψηφιακές υπηρεσίες για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις σε ολόκληρη την Ευρώπη, εξοικονόμηση δαπανών και αύξηση της αποδοτικότητας, της διαφάνειας και της ποιότητας των υπηρεσιών στον δημόσιο τομέα.

Τα προγράμματα διαλειτουργικότητας έχουν σημειώσει σημαντική πρόοδο από την πρώτη εμφάνισή τους το 1995. Η Επιτροπή έχει καταδείξει τη δέσμευσή της όσον αφορά τις λύσεις διαλειτουργικότητας κατά τη διάρκεια μιας εντυπωσιακά μακράς χρονικής περιόδου. Σήμερα, έχει ουσιώδη σημασία να αναληφθούν ισχυρές δεσμεύσεις από όλες τις πλευρές προκειμένου να μπορέσουν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη να μετασχηματίσουν και να εκσυγχρονίσουν τις υπηρεσίες στο εσωτερικό τους και σε ολόκληρη την Ευρώπη. Εν προκειμένω, η διαλειτουργικότητα, ως βασικός καταλύτης, έχει οδηγήσει στην επίτευξη «αποδοτικής και αποτελεσματικής ηλεκτρονικής διασυνοριακής και διατομεακής αλληλεπίδρασης μεταξύ των [...] διοικήσεων, [...] ώστε να καθίσταται εφικτή η παροχή ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών που στηρίζουν την εφαρμογή πολιτικών και δραστηριοτήτων της ΕΕ», σύμφωνα με τις απαιτήσεις της απόφασης που αφορούσε το προηγούμενο πρόγραμμα (απόφαση ISA, άρθρο 1 παράγραφος 2⁸).

Ως εκ τούτου, ανταποκρινόμενη στις πραγματικές ανάγκες, η τρέχουσα πρόταση για συνέχιση του προγράμματος διαλειτουργικότητας της Επιτροπής θα συμβάλει σε σημαντικό βαθμό στον εκσυγχρονισμό των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.

Η πρόταση συνδέεται με άλλες πρωτοβουλίες που συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό των δημόσιων διοικήσεων, όπως το ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη, το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»⁹, ο μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΜΣΕ)¹⁰ και δίκτυα, όπως το

⁵ Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη, Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, COM(2010) 245 τελικό, 28.8.2010.

⁶ Προς τη διαλειτουργικότητα των ευρωπαϊκών δημόσιων υπηρεσιών, Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, COM(2010) 744 τελικό, 16.12.2010.

⁷ Ηλεκτρονική Επιτροπή (e-Commission) 2012-2015: Παροχή ψηφιακών υπηρεσιών με επίκεντρο τον χρήστη, Ανακοίνωση του αντιπροέδρου Šefčovič προς την Επιτροπή, SEC(2012) 492 τελικό, 1.8.2012.

⁸ Απόφαση 922/2009/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16^{ης} Σεπτεμβρίου 2009, σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις (ISA), ΕΕ L 260 της 3.10.2009, σ. 20.

⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1291/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του προγράμματος-πλαίσου Ορίζων 2020 για την έρευνα και την

Ευρωπαϊκό Δίκτυο Δημόσιων Διοικήσεων (EUPAN), τα επενδυτικά ταμεία και τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά ταμεία (στις δύο τελευταίες περιπτώσεις διασφαλίζοντας ότι τα χρηματοδοτούμενα έργα εναρμονίζονται με τα πλαίσια και τις προδιαγραφές διαλειτουργικότητας σε ολόκληρη την ΕΕ). Σε πρόσφατη έκθεση για την προώθηση της καινοτομίας στον ευρωπαϊκό δημόσιο τομέα¹¹, η διαλειτουργικότητα και οι εργασίες στο πλαίσιο του προηγούμενου προγράμματος αναφέρονται ως παράγοντες που συμβάλλουν στην ψηφιακή καινοτομία και την υπέρβαση των εμποδίων στον εκσυγχρονισμό του δημόσιου τομέα.

Ως εκ τούτου, το νέο αυτό πρόγραμμα αναμένεται να αποτελέσει κεντρικό σημείο αναφοράς και μέσο που θα διευκολύνει τον εκσυγχρονισμό βάσει ΤΠΕ του δημόσιου τομέα στην Ευρώπη και, κατά συνέπεια, πολύτιμη συνεισφορά στην επίτευξη της ενιαίας ψηφιακής αγοράς.

1.2 Η σημασία της διαλειτουργικότητας

Στη σύγχρονη Ευρώπη, οι πολίτες είναι ελεύθεροι να εγκαθίστανται και να εργάζονται σε κάθε κράτος μέλος, ενώ οι επιχειρήσεις μπορούν ελεύθερα να αναπτύσσουν εμπορικές και επιχειρηματικές δραστηριότητες εντός και σε ολόκληρη την επικράτεια της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, καθίσταται συχνά αναγκαία η αλληλεπίδρασή τους με ηλεκτρονικό τρόπο με τις διοικήσεις των κρατών μελών. Προκειμένου να διευκολύνουν την αλληλεπίδραση αυτή, τα κράτη μέλη προβαίνουν σταδιακά στον εκσυγχρονισμό των διοικήσεών τους, βελτιώνοντας τις εργασιακές διαδικασίες και τις υποδομές ΤΠΕ, μειώνοντας με τον τρόπο αυτό τον διοικητικό φόρτο και τις δαπάνες και αυξάνοντας παράλληλα την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών που παρέχουν.

Ωστόσο, οι αλλαγές αυτές, καθώς πραγματοποιούνται σε εθνικό επίπεδο και δεν χαρακτηρίζονται από διαλειτουργικότητα σε ευρωπαϊκή κλίμακα, δημιουργούν πολύ συχνά ηλεκτρονικά εμπόδια που δεν επιτρέπουν στους πολίτες και στις επιχειρήσεις να χρησιμοποιούν αποτελεσματικά τις δημόσιες υπηρεσίες και παρακωλύουν την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Ταυτόχρονα, οι προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Ευρώπη απαιτούν ολοένα περισσότερο κοινές λύσεις πολιτικής και, συνεπώς, απαιτούν από τα κράτη μέλη να ενώσουν τις δυνάμεις τους για την υλοποίηση των λύσεων αυτών. Η εφαρμογή ευρέος φάσματος νομοθετικών πράξεων αποτελεί κοινή ευθύνη των κρατών μελών και της Επιτροπής και απαιτεί διασυνοριακή και διατομεακή αλληλεπίδραση μέσω λύσεων διαλειτουργικότητας ΤΠΕ, οι οποίες αποτελούν σήμερα αναπόσπαστο μέρος των περισσότερων νομοθετικών πράξεων και βασικό μέσο για τέτοιου είδους αλληλεπίδραση.

καινοτομία (2014-2020) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1982/2006/ΕΚ (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 104).

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για την σύσταση του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη», την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 913/2010 και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 680/2007 και (ΕΚ) αριθ. 67/2010 (ΕΕ L 348 της 20.12.2013, σ. 129).

¹¹ Powering European Public Sector Innovation: Towards A New Architecture. (Προώθηση της καινοτομίας στον ευρωπαϊκό δημόσιο τομέα: προς μια νέα αρχιτεκτονική) Έκθεση της ομάδας εμπειρογνομόνων για την καινοτομία στον δημόσιο τομέα. EUR 13825 EN, 2013.

1.3 Ιστορικό

Στόχος του προγράμματος ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων (IDA) του 1995-1999¹² ήταν η προώθηση της ανάπτυξης και της λειτουργίας των διευρωπαϊκών δικτύων τηλεματικής μέσω των οποίων οι διοικήσεις των κρατών μελών μπορούσαν να προβαίνουν σε ανταλλαγές δεδομένων μεταξύ τους ή/και με τα θεσμικά όργανα της ΕΕ.

Το διάδοχο πρόγραμμα, IDA II (1999-2004)^{13,14}, στόχευε στην αποδοτικότερη παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και στους ευρωπαίους πολίτες.

Στόχος του προγράμματος IDABC (2005-2009)¹⁵ ήταν η διαλειτουργική παροχή πανευρωπαϊκών υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις δημόσιες διοικήσεις, στις επιχειρήσεις και στους πολίτες.

Το πρόγραμμα ISA (2010-2015)¹⁶ σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις είχε ως στόχο τη στήριξη της συνεργασίας μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων μέσω της διευκόλυνσης της αποδοτικής και αποτελεσματικής ηλεκτρονικής διασυνοριακής και διατομεακής αλληλεπίδρασης, ώστε να καθίσταται εφικτή η παροχή ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών που στηρίζουν την εφαρμογή ενωσιακών πολιτικών και δραστηριοτήτων.

Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο των ανωτέρω προγραμμάτων συνέβαλαν σημαντικά στην εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας κατά την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων. Στο ψήφισμα για μια ανταγωνιστική ψηφιακή ενιαία αγορά – η ηλεκτρονική διακυβέρνηση ως αιχμή του δόρατος (3 Απριλίου 2012), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αναγνώρισε τη συμβολή και τον πρωταρχικό ρόλο του προγράμματος ISA στον καθορισμό, την προώθηση και τη στήριξη της εφαρμογής λύσεων και πλαισίων διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, στην επίτευξη συνεργειών και την προώθηση της επαναχρησιμοποίησης των υποδομών, των ψηφιακών υπηρεσιών και των λύσεων λογισμικού καθώς και στη μετατροπή των απαιτήσεων διαλειτουργικότητας των δημόσιων διοικήσεων σε προδιαγραφές και πρότυπα ψηφιακών υπηρεσιών. Το Κοινοβούλιο ζήτησε επίσης αύξηση των πιστώσεων για λύσεις διαλειτουργικότητας μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων της ΕΕ για την περίοδο 2014-2020.

Δεδομένου ότι το πρόγραμμα ISA ολοκληρώνεται στις 31 Δεκεμβρίου 2015, χρειάζεται ένα νέο πρόγραμμα της ΕΕ σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες, που θα έχει ως στόχο:

¹² Απόφαση 95/468/EK του Συμβουλίου, της 6ης Νοεμβρίου 1995, για την κοινοτική συμβολή της τηλεματικής ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων στην Κοινότητα (IDA), ΕΕ L 269 της 11.11.1995, σ. 23-25.

¹³ Απόφαση αριθ. 1719/1999/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 1999, σχετικά με ένα σύνολο προσανατολισμών, συμπεριλαμβανομένου του προσδιορισμού σχεδίων κοινού ενδιαφέροντος, για τα διευρωπαϊκά δίκτυα ηλεκτρονικής ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ διοικήσεων (IDA), ΕΕ L 203 της 3.8.1999, σ. 1.

¹⁴ Απόφαση αριθ. 1720/1999/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 1999, για τη θέσπιση μιας σειράς δράσεων και μέτρων με σκοπό την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των διευρωπαϊκών δικτύων ηλεκτρονικής ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ διοικήσεων (IDA) και της πρόσβασης σ' αυτά, ΕΕ L 203 της 3.8.1999, σ. 9.

¹⁵ Απόφαση 2004/387/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Απριλίου 2004, περί της διαλειτουργικής παροχής πανευρωπαϊκών υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες (IDABC), ΕΕ L 181, της 18.5.2004, σ. 5.

¹⁶ Απόφαση αριθ. 922/2009/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Σεπτεμβρίου 2009, σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις (ISA), ΕΕ L 260 της 3.10.2009, σ. 20.

- τη χαρτογράφηση και την ανάλυση του ευρύτερου τοπίου διαλειτουργικότητας στην Ευρώπη και την αποφυγή του κατακερματισμού του·
- την ανάπτυξη, την προώθηση και τη στήριξη μιας ολιστικής προσέγγισης για τη συλλογή, την εκτίμηση, τη δημιουργία, την εκβιομηχάνιση, τη λειτουργία, τη βελτίωση και τη διατήρηση των λύσεων διαλειτουργικότητας, συμπεριλαμβανομένων λύσεων που διευκολύνουν την περαιτέρω χρήση των δεδομένων και την ανταλλαγή τους, προκειμένου να στηριχθεί η διασυνοριακή ή διατομεακή αλληλεπίδραση μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων και μεταξύ αυτών, των επιχειρήσεων και των πολιτών· και
- την προώθηση και τη στήριξη της δυνατότητας περαιτέρω χρήσης, της ενοποίησης και της σύγκλισης των υφιστάμενων λύσεων, συμπεριλαμβανομένων όσων προέρχονται από άλλους τομείς πολιτικής της Ένωσης.

Το νέο πρόγραμμα θα συμβάλει στην επιτυχή αντιμετώπιση των προκλήσεων και την εξασφάλιση συνέχειας ενώ ταυτόχρονα θα παράσχει ένα φόρουμ για την ανταλλαγή ιδεών και πείρας.

1.4 Σχετικές πρωτοβουλίες της ΕΕ και διαλειτουργικότητα σε άλλους τομείς πολιτικής

Σε ευρύτερο πλαίσιο, οι δράσεις που ανελήφθησαν δυνάμει του προηγούμενου προγράμματος ISA συντονίζονταν και εναρμονίζονταν συνεχώς με τις εργασίες που βρίσκονταν σε εξέλιξη δυνάμει του προγράμματος υποστήριξης της πολιτικής για τις ΤΠΕ του προγράμματος-πλαισίου για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (CIP) ή/και με την εσωτερική στρατηγική της Επιτροπής για τις ΤΠΕ, καθώς και με δράσεις στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού σχεδίου δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση (2011-2015). Το πρόγραμμα ISA στήριξε αυτές και παρόμοιες πρωτοβουλίες όποτε αυτές συνέβαλαν στη διαλειτουργικότητα μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων της ΕΕ.

Το πρόγραμμα ISA εναρμονίστηκε επίσης σωστά με το πρόγραμμα για τον ΜΣΕ, το χρηματοδοτικό μέσο της Ένωσης για τα διευρωπαϊκά δίκτυα στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των τηλεπικοινωνιών. Ο ΜΣΕ στηρίζει την ανάπτυξη και τη λειτουργία βασικών διασυνοριακών ψηφιακών υπηρεσιών. Το προτεινόμενο πρόγραμμα συμπληρώνει τον ΜΣΕ, στοχεύοντας μεταξύ άλλων στο να καταστούν οι υπηρεσίες λειτουργικές, όπως απαιτείται, προτού συμπεριληφθούν στον ΜΣΕ. Αποτελεί επίσης ένα από τα προγράμματα που προωθούν και συμβάλλουν στην καινοτομία του δημόσιου τομέα στην Ευρώπη.

Σημαντική είναι επίσης η συμβολή της διαλειτουργικότητας στον πεδίο του υπολογιστικού νέφους. Όπως ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Αξιοποίηση των δυνατοτήτων του υπολογιστικού νέφους»¹⁷, η διαλειτουργικότητα διαδραματίζει σημαντικό ρόλο για τη στήριξη της δημιουργίας δημόσιων υπηρεσιών που θα βασίζονται σε πρότυπα, θα είναι «κλιμακούμενες και προσαρμοσμένες στις ανάγκες ενός πληθυσμού αυξημένης κινητικότητας και επιχειρήσεων που επιθυμούν να επωφεληθούν από την ευρωπαϊκή ενιαία ψηφιακή αγορά». Στο προτεινόμενο πρόγραμμα θα ληφθούν υπόψη οι δραστηριότητες της ευρωπαϊκής πρωτοβουλίας για το υπολογιστικό νέφος όσον αφορά τη διαλειτουργικότητα.

¹⁷ Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών - Αξιοποίηση των δυνατοτήτων του υπολογιστικού νέφους COM(2012) 529.

Η διαλειτουργικότητα αποτελεί καταλύτη της χάραξης ενωσιακών πολιτικών και της επιτυχούς εφαρμογής τους σε τομεακό επίπεδο. Τα ακόλουθα πεδία πολιτικής, μεταξύ άλλων, βασίζονται στη διαλειτουργικότητα για την αποτελεσματική και αποδοτική εφαρμογή τους.

- **Εσωτερική αγορά:** Σύμφωνα με την οδηγία 2006/123/EK σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά¹⁸, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να προσφέρουν στους παρόχους υπηρεσιών τη δυνατότητα να συμπληρώνουν με ηλεκτρονικά μέσα και διασυνοριακά όλες τις απαιτούμενες διαδικασίες και διατυπώσεις για την παροχή υπηρεσιών εκτός της χώρας τους. Επιπλέον, στο πεδίο του εταιρικού δικαίου, με την οδηγία 2012/17/ΕΕ¹⁹ ζητείται η διαλειτουργικότητα των κεντρικών και εμπορικών μητρώων καθώς και των μητρώων των εταιρειών των κρατών μελών μέσω κεντρικής πλατφόρμας. Η διασύνδεση των μητρώων των εταιρειών θα διασφαλίσει τη διασυνοριακή ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των μητρώων και θα διευκολύνει την πρόσβαση, σε επίπεδο ΕΕ, πολιτών και επιχειρήσεων σε δεδομένα εταιρειών, βελτιώνοντας ως εκ τούτου την ασφάλεια δικαίου του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην Ευρώπη.
- **Περιβάλλον:** Στην οδηγία INSPIRE²⁰ ζητείται η έγκριση κοινών κανόνων εφαρμογής που θα καθορίζουν τεχνικές ρυθμίσεις για τη διαλειτουργικότητα και την προσαρμογή των εθνικών υποδομών ώστε να διασφαλιστεί ότι τα χωρικά δεδομένα και οι σχετικές υπηρεσίες είναι διαλειτουργικά και προσβάσιμα πέραν των εσωτερικών συνόρων της Ένωσης.
- **Εσωτερικές υποθέσεις και δικαιοσύνη:** Η αποτελεσματικότητα βασίζεται στην ενίσχυση της διαλειτουργικότητας και των συνεργειών μεταξύ των ευρωπαϊκών βάσεων δεδομένων μέσω, για παράδειγμα, του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS), του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν II (SIS II), του ευρωπαϊκού συστήματος δακτυλοσκόπησης (Eurodac) και της δικτυακής πύλης e-Justice.
- **Τελωνεία, φορολόγηση και ειδικοί φόροι κατανάλωσης:** Από την εικοσαετή και πλέον πείρα στη λειτουργία των διευρωπαϊκών συστημάτων ΤΠΕ που καλύπτουν όλα τα κράτη μέλη τα οποία υποστηρίζουν επιχειρηματικές υπηρεσίες που χρηματοδοτούνται από τα προγράμματα Fiscalis 2013²¹ και Τελωνεία 2013²², και εφαρμόζονται και τίθενται σε λειτουργία από την Επιτροπή και τις εθνικές διοικήσεις, η διαλειτουργικότητα έχει αποδειχθεί βασικός παράγων επιτυχίας. Τα στοιχεία που δημιουργήθηκαν μέσω των προγραμμάτων Fiscalis 2013 και Τελωνεία

¹⁸ Οδηγία 2006/123/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά, ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 36.

¹⁹ Οδηγία 2012/17/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2012, για την τροποποίηση της οδηγίας 89/666/ΕΟΚ του Συμβουλίου και των οδηγιών 2005/56/EK και 2009/101/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τη διασύνδεση των κεντρικών και των εμπορικών μητρώων καθώς και των μητρώων εταιρειών.

²⁰ Οδηγία 2007/2/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2007, για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (INSPIRE), ΕΕ L 108 της 25.4.2007, σ. 1.

²¹ Απόφαση αριθ. 1482/2007/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2007, σχετικά με τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος για τη βελτίωση της λειτουργίας των συστημάτων φορολογίας στην εσωτερική αγορά (Fiscalis 2013) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 2235/2002/EK, ΕΕ L 330 της 15.12.2007, σ. 1-7.

²² Απόφαση αριθ. 624/2007/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Μαΐου 2007, για τη θέσπιση προγράμματος δράσης για τα τελωνεία στην Κοινότητα (Τελωνεία 2013), ΕΕ L 154 της 14.6.2007, σ. 25-31.

2013 είναι διαθέσιμα για ανταλλαγή και περαιτέρω χρήση από άλλους τομείς πολιτικής ως έχουν.

- **Υγεία:** Στην οδηγία 2011/24/ΕΕ περί εφαρμογής των δικαιωμάτων των ασθενών στο πλαίσιο της διασυνοριακής υγειονομικής περίθαλψης προβλέπονται κανόνες για τη διευκόλυνση της πρόσβασης σε ασφαλή και ποιοτική διασυνοριακή υγειονομική περίθαλψη. Στην οδηγία περιλαμβάνονται σαφείς διατάξεις για την επίτευξη ευρύτερης διαλειτουργικότητας των εθνικών συστημάτων ΤΠΕ όσον αφορά την ηλεκτρονική ανταλλαγή δεδομένων υγείας. Στον φαρμακευτικό τομέα, το ευρωπαϊκό δίκτυο τηλεματικής διαχειρίζονται ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Φαρμάκων, οι εθνικές αρχές και η Επιτροπή. Το δίκτυο παρέχει πρακτικές λύσεις για τον εξορθολογισμό της χορήγησης άδειας κυκλοφορίας των φαρμάκων, καθώς και ένα διαλειτουργικό ευρωπαϊκό δίκτυο φαρμακοεπαγρύπνησης.
- **Υγεία των ζώων και ασφάλεια των τροφίμων:** Κατά την τελευταία δεκαετία εφαρμόζονται αποτελεσματικές λύσεις για την υποστήριξη ολόκληρης της αλυσίδας ιχνηλασιμότητας των ζώων και των ζωικών προϊόντων καθώς και προειδοποιήσεις, παρουσιάζοντας σταθερή βελτίωση. Όλοι οι φορείς της αλυσίδας (από τις επιχειρήσεις έως τις διοικήσεις) συμμετέχουν στο σύστημα TRACES. Οι ηλεκτρονικές ανταλλαγές μεταξύ των φορέων (συμπεριλαμβανομένων των τρίτων χωρών) βασίζονται σε διεθνή πρότυπα (UNCEFACT), ενώ καθιερώνεται επίσης σύστημα ηλεκτρονικών υπογραφών για τη διευκόλυνση της ηλεκτρονικής επεξεργασίας όλων σχεδόν των επίσημων εγγράφων.
- **Ευρωπαϊκά ταμεία:** Όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών που σχετίζονται με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, μεταξύ δικαιούχων και διαχειριστικών αρχών, αρχών πιστοποίησης, αρχών ελέγχου και ενδιάμεσων φορέων πραγματοποιούνται μέσω συστημάτων ηλεκτρονικής ανταλλαγής δεδομένων²³, προκειμένου να διευκολύνεται η διαλειτουργικότητα με τα εθνικά και τα ενωσιακά πλαίσια και να δίνεται στους δικαιούχους η δυνατότητα να υποβάλλουν όλες τις απαραίτητες πληροφορίες μόνο μία φορά.
- **Πληροφορίες του δημόσιου τομέα:** Στην οδηγία 2013/37/ΕΕ²⁴ προβλέπεται ότι, όπου αυτό είναι δυνατό και σκόπιμο, οι φορείς του δημόσιου τομέα διαθέτουν τα έγγραφα, σε ανοικτή και μηχαναγνώσιμη μορφή, μαζί με τα μεταδεδομένα τους, στον υψηλότερο βαθμό ακρίβειας και ανάλυσης, σε μορφή που εξασφαλίζει τη διαλειτουργικότητα, την περαιτέρω χρήση και την προσβασιμότητα.
- **Ηλεκτρονική ταυτότητα:** Στην πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για ηλεκτρονικές

²³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006, ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320.

²⁴ Οδηγία 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/98/ΕΚ σχετικά με την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα, ΕΕ L 175 της 27.6.2013, σ. 1.

συναλλαγές στην εσωτερική αγορά²⁵ υπογραμμίζεται ότι είναι αναγκαίο η ΕΕ να δημιουργήσει ένα ευνοϊκό πλαίσιο χειρισμού της διασυνοριακής διαλειτουργικότητας και να βελτιώσει τον συντονισμό των εθνικών συστημάτων εποπτείας για ηλεκτρονική ταυτοποίηση και ηλεκτρονική επαλήθευση ταυτότητας που θα γίνονται αποδεκτές σε ολόκληρη την ΕΕ.

- **Τυποποίηση των ΤΠΕ:** Στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 σχετικά με την ευρωπαϊκή τυποποίηση²⁶ γίνεται αναφορά στη διαλειτουργικότητα ως ουσιώδες αποτέλεσμα της τυποποίησης και υποστηρίζεται ότι, προκειμένου να εξασφαλιστεί η διαλειτουργικότητα στην ενιαία αγορά και να βελτιωθεί η ελευθερία επιλογής που έχουν οι χρήστες από την ΕΕ στο πεδίο των ΤΠΕ, κρίνεται σκόπιμο να ενθαρρυνθεί, ή να απαιτηθεί, η συμμόρφωση με σχετικές τεχνικές προδιαγραφές σε επίπεδο Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, το παρόν πρόγραμμα πρέπει να προωθήσει και, κατά περίπτωση, να στηρίξει τη μερική ή πλήρη τυποποίηση των υφιστάμενων λύσεων διαλειτουργικότητας.
- **Παραγωγή ευρωπαϊκών στατιστικών:** Στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009²⁷ σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές για την κατάρτιση της βάσης του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος (ΕΣΣ), και στη μετέπειτα ανακοίνωση 404 (2009) της Επιτροπής²⁸ «σχετικά με τη μέθοδο παραγωγής των στατιστικών της ΕΕ: ένα όραμα για την επόμενη δεκαετία», η διαλειτουργικότητα αποτελεί βασικό καταλύτη για την ενίσχυση της αποδοτικότητας, τη μείωση του διοικητικού φόρτου και τη βελτίωση της ποιότητας των στατιστικών της ΕΕ για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τους υπευθύνους χάραξης πολιτικής στην ΕΕ.
- **Στο πεδίο των δημόσιων συμβάσεων,** με τις οδηγίες 2014/25/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Μαρτίου 2014, τα κράτη μέλη καλούνται να εφαρμόζουν σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων. Στις εν λόγω οδηγίες αναφέρεται ότι τα εργαλεία και οι συσκευές που χρησιμοποιούνται για την επικοινωνία με ηλεκτρονικά μέσα, καθώς και τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους, είναι συμβατά με τις τεχνολογίες πληροφοριών και επικοινωνιών που χρησιμοποιούνται εν γένει. Η οδηγία 2014/55/ΕΕ²⁹ για την

²⁵ Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για ηλεκτρονικές συναλλαγές στην εσωτερική αγορά, COM (2012) 238 τελικό, 4, 6, 2012.

²⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με την ευρωπαϊκή τυποποίηση, την τροποποίηση των οδηγιών του Συμβουλίου 89/686/ΕΟΚ και 93/15/ΕΟΚ και των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 94/9/ΕΚ, 94/25/ΕΚ, 95/16/ΕΚ, 97/23/ΕΚ, 98/34/ΕΚ, 2004/22/ΕΚ, 2007/23/ΕΚ, 2009/23/ΕΚ και 2009/105/ΕΚ και την κατάργηση της απόφασης 87/95/ΕΟΚ του Συμβουλίου και της απόφασης αριθ. 1673/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ΕΕ L 316 της 14, 11, 2012, σ. 12.

²⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009, σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση επιτροπής του στατιστικού προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, ΕΕ L 87 της 31, 3, 2009, σ. 164-173.

²⁸ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τη μέθοδο παραγωγής των στατιστικών της ΕΕ: ένα όραμα για την επόμενη δεκαετία, COM(2009) 404 τελικό της 10, 8, 2009.

²⁹ Οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014 για την ηλεκτρονική τιμολόγηση στις δημόσιες συμβάσεις, ΕΕ L 133 της 6, 5, 2014, σ. 1-11

ηλεκτρονική τιμολόγηση στις δημόσιες συμβάσεις, η οποία εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο στις 11 Μαρτίου 2014, αφορά την ανάπτυξη ευρωπαϊκού προτύπου ηλεκτρονικής τιμολόγησης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων με σκοπό να διασφαλιστεί η διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων ηλεκτρονικής τιμολόγησης στην ΕΕ.

Ωστόσο, προκειμένου να αξιοποιηθεί το πλήρες δυναμικό όλων των ανωτέρω τομιακών πρωτοβουλιών, πρέπει να εξεταστεί η διατομεακή διαλειτουργικότητα και να ενταχθεί στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος προγράμματος.

1.5 Αιτιολόγηση της πρότασης

Προκειμένου να καταστεί δυνατή η αποδοτική και αποτελεσματική αλληλεπίδραση με τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, τα κράτη μέλη θα πρέπει να προβούν στον εκσυγχρονισμό των διοικήσεών τους και να παράσχουν διαλειτουργικές ψηφιακές υπηρεσίες σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο.

Μεταξύ των ζητημάτων τα οποία αντιμετωπίζουν οι δημόσιες διοικήσεις εξακολουθούν να συγκαταλέγονται ο σύνθετος χαρακτήρας της εσωτερικής οργάνωσης, η έλλειψη πλαισίων, αρχιτεκτονικής και εργαλείων ΤΠΕ που διευκολύνουν τη διαλειτουργικότητα, ο πολιτισμικός κατακερματισμός και η έλλειψη συνεργασίας μεταξύ των διάσπαρτων θεσμικών φορέων.

Με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος ISA για το 2012 διαπιστώθηκε ότι το πρόγραμμα είναι συναφές³⁰ για την αντιμετώπιση των αναγκών των κρατών μελών, δεδομένου ότι οι ανάγκες στις οποίες στόχευαν παλαιότερα και ισχύοντα προγράμματα της Επιτροπής, π.χ. το IDA, το IDABC και το ISA, εξακολουθούν να υφίστανται για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις.

Ως εκ τούτου, το παρόν πρόγραμμα πρέπει:

- να διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής·
- να χαρτογραφήσει και να αναλύσει το ευρύτερο τοπίο της διαλειτουργικότητας στην Ευρώπη·
- να αναπτύξει, να προωθήσει και να υποστηρίξει μια ολιστική προσέγγιση για τη συλλογή, την εκτίμηση, την εκπόνηση, την καθιέρωση, την βιομηχανική προσαρμογή, τη λειτουργία, τη βελτίωση και τη διατήρηση των λύσεων διαλειτουργικότητας, συμπεριλαμβανομένων λύσεων που διευκολύνουν την περαιτέρω χρήση των δεδομένων και την ανταλλαγή τους, προκειμένου να στηριχθεί η διασυνοριακή ή διατομεακή αλληλεπίδραση μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων, των επιχειρήσεων και των πολιτών· και
- ταυτόχρονα, να προωθήσει και να υποστηρίξει την περαιτέρω χρήση, την ενοποίηση και τη σύγκλιση των υφιστάμενων λύσεων, συμπεριλαμβανομένων όσων προέρχονται από άλλους τομείς πολιτικής της ΕΕ.

Βασικός παράγων για την επιτυχία της διαλειτουργικότητας, ιδίως στο πεδίο των ΤΠΕ, είναι η αντιμετώπισή της στο κατάλληλο νομικό επίπεδο για την επίτευξη των βέλτιστων αποτελεσμάτων. Θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι οι επιπτώσεις της προτεινόμενης νομοθεσίας στις ΤΠΕ θα εκτιμηθούν και θα υπολογιστούν στα αρχικά στάδια της νομοθετικής διαδικασίας της ΕΕ και ότι οι ανάγκες σε ΤΠΕ θα εντοπιστούν εγκαίρως, καθιστώντας δυνατή την ομαλή εφαρμογή της νομοθεσίας, όταν αυτή τεθεί σε ισχύ.

³⁰ Ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος ISA, Kurt Salmon, 31/10/2012

Το παρόν πρόγραμμα θα στηρίξει και θα προωθήσει την εκτίμηση των επιπτώσεων της προτεινόμενης ή της εγκεκριμένης ενωσιακής νομοθεσίας στις ΤΠΕ, καθώς και τον σχεδιασμό για την καθιέρωση λύσεων προς στήριξη της εφαρμογής της εν λόγω νομοθεσίας.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

2.1 Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Οι απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με το μέλλον του προγράμματος ISA (η παρούσα πρόταση) συγκεντρώθηκαν από τον Μάρτιο του 2013 έως τον Ιανουάριο του 2014 στο πλαίσιο πέντε γύρων επίσημων διαβουλεύσεων με τα κράτη μέλη. Διαβουλεύσεις πραγματοποιήθηκαν επίσης με δώδεκα ΓΔ της Επιτροπής³¹ και οι παρατηρήσεις τους ελήφθησαν υπόψη στην πρόταση.

Η Επιτροπή παρουσίασε στα κράτη μέλη την τρέχουσα κατάσταση όσον αφορά την προετοιμασία της νομικής βάσης για το νέο πρόγραμμα ISA, στο πλαίσιο δύο επίσημων συνεδριάσεων της επιτροπής ISA και τριών συνεδριάσεων της ομάδας συντονισμού για το ISA. Αυτή η επαναληπτική διαδικασία έδωσε τη δυνατότητα στην Επιτροπή να συγκεντρώσει τις παρατηρήσεις των κρατών μελών σχετικά με την προτεινόμενη νομοθεσία.

Η Επιτροπή ενημέρωσε αρχικά τα κράτη μέλη σχετικά με την πρόθεσή της να υποβάλει πρόταση για νέα νομική απόφαση για το διάδοχο πρόγραμμα ISA τον Μάρτιο του 2013. Παρουσίασε δε το σχέδιο νόμου στο πλαίσιο συνεδρίασης της ομάδας συντονισμού για το ISA τον Οκτώβριο του 2013 και ζήτησε από τα κράτη μέλη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους.

Στις παρατηρήσεις που ελήφθησαν από 16 κράτη μέλη³² τον Νοέμβριο του 2013 αναφερόταν ότι:

- η νέα νομοθεσία πρέπει να εστιάζει στην αποφυγή της αλληλεπικάλυψης των προσπαθειών και στον συντονισμό με άλλα προγράμματα της ΕΕ (αναφέρθηκε από 10 κράτη μέλη)·
- η παρακολούθηση των αποτελεσμάτων πρέπει να συνεχιστεί και να περιλαμβάνει ποσοτικό προσδιορισμό των οφελών του προγράμματος (αναφέρθηκε από επτά κράτη μέλη)·
- το νέο πρόγραμμα ISA πρέπει να συμβάλλει στην ευρύτερη εικόνα της διαλειτουργικότητας χρησιμοποιώντας ένα μοντέλο/εργαλείο αρχιτεκτονικής, όπως η χαρτογράφηση της ευρωπαϊκής διαλειτουργικότητας (αναφέρθηκε από έξι κράτη μέλη)· και
- το πρόγραμμα πρέπει να βασίζεται σε μια προσέγγιση με γνώμονα τις ανάγκες (αναφέρθηκε από έξι κράτη μέλη).

Σε άλλες μικρότερης σημασίας παρατηρήσεις αναφερόταν ότι:

- είναι απαραίτητο να συμμετάσχουν διαφορετικές ομάδες ενδιαφερόμενων μερών στην επανεξέταση της νομοθεσίας (π.χ. πολίτες, επιχειρήσεις, πανεπιστημιακοί), καθώς και να διασφαλιστεί ότι στην επανεξέταση αυτή θα ληφθεί υπόψη η κατάσταση τους·

³¹ SG, COMP, MARE, JRC, PO, DGT, EMPL, REGIO, HOME, JUST, ENTR, CNECT

³² Αυστρία, Βέλγιο, Βουλγαρία, Γαλλία, Γερμανία, Ελλάδα, Ιρλανδία, Ιταλία, Λετονία, Μάλτα, Κάτω Χώρες, Σλοβακία, Σλοβενία, Ισπανία, Σουηδία και Ηνωμένο Βασίλειο.

- η νέα νομοθεσία πρέπει να τονίζει τη σημασία της περαιτέρω χρήσης των δεδομένων, των υπηρεσιών και των λύσεων·
- μέσω συγκεκριμένων παραπομπών στη νομοθεσία πρέπει να ενθαρρυνθεί η απλούστευση των διαδικασιών στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού των δημόσιων διοικήσεων· και
- το νέο πρόγραμμα πρέπει να διαδραματίζει ρόλο διαμεσολαβητή/εκκολαπτηρίου της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των θεσμικών οργάνων, ούτως ώστε να διασφαλιστεί όχι μόνο ότι θα βρεθούν λύσεις αλλά και ότι οι λύσεις αυτές θα είναι βιώσιμες και δεν θα συνεπάγονται αλληλεπικάλυψη των προσπαθειών.

Οι πλέον πρόσφατες παρατηρήσεις από τα κράτη μέλη συγκεντρώθηκαν κατά τη συνεδρίαση της επιτροπής ISA στις 16 Ιανουαρίου 2014, κατά την οποία παρουσιάστηκε και συμφωνήθηκε το χρονοδιάγραμμα για την έγκριση του νέου προγράμματος. Συμφωνήθηκε επίσης ότι, παρότι η νομοθεσία πρέπει να καλύπτει επίσης τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, οι δημόσιες διοικήσεις πρέπει να παραμείνουν στο επίκεντρο της προσοχής προκειμένου να εξασφαλίζεται διατεματική διαλειτουργικότητα.

2.2 Εκτίμηση επιπτώσεων

Η εκτίμηση επιπτώσεων του παρόντος προγράμματος βασίστηκε σε μετα-αξιολόγηση των αξιολογήσεων του προηγούμενου προγράμματος (ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος ISA για το 2012 και επανεξέταση της υλοποίησης της ευρωπαϊκής στρατηγικής διαλειτουργικότητας), καθώς και στις παρατηρήσεις των κρατών μελών.

Από την εν γένει θετική ενδιάμεση αξιολόγηση του ISA συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι το πρόγραμμα ISA ήταν εναρμονισμένο με τις πολιτικές προτεραιότητες της Επιτροπής και τις ανάγκες των κρατών μελών και ότι εφαρμόζοταν με αποδοτικό και συνεκτικό τρόπο, αποφέροντας αποτελέσματα που χρησιμοποιούνταν περαιτέρω από τις υπηρεσίες της Επιτροπής και τα κράτη μέλη. Ωστόσο, εντοπίστηκαν ορισμένες αδυναμίες και υποβλήθηκαν συστάσεις για ανάληψη δράσης αναφορικά με τα ακόλουθα:

- ενημέρωση και ευαισθητοποίηση·
- συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών και συνεχής χαρακτήρας της διαχείρισης έργου· και
- αποφυγή αλληλεπικαλύψεων και περιττών επαναλήψεων των εργασιών, ενίσχυση της δυνατότητας περαιτέρω χρήσης και διασφάλιση της βιωσιμότητας.

Επιπλέον, οι αξιολογητές θεώρησαν ότι τέσσερις από τις ένδεκα συστάσεις της τελικής αξιολόγησης του προηγούμενου προγράμματος (IDABC) εξακολουθούσαν να ισχύουν για το πρόγραμμα ISA.

Το παρόν πρόγραμμα λαμβάνει υπόψη τις συστάσεις της ενδιάμεσης αξιολόγησης και αντιμετωπίζει τις αδυναμίες με συγκεκριμένες δραστηριότητες, στοχεύοντας παράλληλα στην ενοποίηση, την προώθηση και την επέκταση των υφιστάμενων δραστηριοτήτων του προγράμματος ISA. Ειδικότερα, το νέο πρόγραμμα θα βοηθήσει στον εντοπισμό, τη δημιουργία και την εφαρμογή λύσεων διαλειτουργικότητας που στη συνέχεια θα παρασχεθούν για απεριόριστη χρήση σε άλλα θεσμικά όργανα και φορείς της Ένωσης, και στις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές δημόσιες διοικήσεις, διευκολύνοντας έτσι τη διασυνοριακή ή τη διατομεακή μεταξύ τους αλληλεπίδραση. Το πρόγραμμα θα αναπτύξει επίσης λύσεις διαλειτουργικότητας αυτόνομα ή θα συμπληρώσει και θα στηρίξει άλλες πρωτοβουλίες της Ένωσης, θέτοντας σε δοκιμαστική εφαρμογή λύσεις διαλειτουργικότητας ως «εκκολαπτήριο λύσεων» ή διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά τους ως «γέφυρα λύσεων».

Με τον τρόπο αυτό, το πρόγραμμα θα βοηθήσει στη μείωση του κόστους και του διοικητικού φόρτου που συνεπάγεται η διασυννοιακή αλληλεπίδραση για όλους τους εμπλεκόμενους, θα βελτιώσει περαιτέρω την εσωτερική αγορά και την ελεύθερη κυκλοφορία στην ΕΕ χωρίς διοικητικά ηλεκτρονικά εμπόδια και θα συμβάλει στην ταχεία εγκατάσταση συστημάτων ΤΠΕ για την υποστήριξη της νομοθεσίας της ΕΕ.

Σε περίπτωση μη έγκρισης του παρόντος προγράμματος, θα σταματήσει η υφιστάμενη στήριξη για την αποτελεσματική και αποδοτική αλληλεπίδραση μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων, προκαλώντας αύξηση του κόστους και της απαιτούμενης μελλοντικής προσπάθειας. Επιπλέον, η διάδοση ανόμοιων λύσεων θα δημιουργούσε αναπόφευκτα νέα ή μεγαλύτερα ηλεκτρονικά εμπόδια, παρακαλύοντας ως εκ τούτου την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και την ελεύθερη κυκλοφορία, θα είχε δηλαδή τα αντίθετα αποτελέσματα από τον στόχο του εκσυγχρονισμού των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.

Ομοίως, η δημιουργία και η εφαρμογή νέων λύσεων διαλειτουργικότητας δεν θα συνέβαλε πλέον στη διασφάλιση αποδοτικής και αποτελεσματικής ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων. Χωρίς κάποιο νέο πρόγραμμα, θα αναλαμβάνονταν πολύ λιγότερες πρωτοβουλίες της ΕΕ για τη στήριξη της διαλειτουργικότητας, που αποτελεί προϋπόθεση για την παροχή διασυννοιακών ή διατομεακών επιγραμματικών ψηφιακών υπηρεσιών των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.

Με τη δρομολόγηση του παρόντος προγράμματος η ΕΕ θα συμβάλει σημαντικά στη διασφάλιση ομαλής αλληλεπίδρασης μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων προς άμεσο όφελος των κρατών μελών, των επιχειρήσεων και των πολιτών.

Το πρόγραμμα θα δημιουργήσει προστιθέμενη οικονομική αξία στηρίζοντας την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς μέσω λύσεων που θα διασφαλίσουν:

- α) μικρότερο χρόνο ανταπόκρισης κατά την αλληλεπίδραση των δημόσιων διοικήσεων με πολίτες και επιχειρήσεις·
- β) τον εντοπισμό και την περαιτέρω χρήση υφιστάμενων λύσεων για την κάλυψη παρόμοιων επιχειρηματικών αναγκών· και
- γ) την αυτοματοποίηση των διασυννοιακών και των διατομεακών συναλλαγών, συμβάλλοντας έτσι στην εξοικονόμηση πόρων και χρόνου.

Κοινωνική προστιθέμενη αξία θα υπάρξει στον βαθμό που οι δραστηριότητες του προγράμματος θα ωφελήσουν εντέλει τους πολίτες και τις επιχειρήσεις ως χρήστες διασυννοιακών και διατομεακών ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών που χρησιμοποιούν τέτοιες κοινές και ενιαίες λύσεις.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

3.1 Περίληψη της προτεινόμενης νομοθεσίας

Το παρόν πρόγραμμα διαδέχεται το πρόγραμμα ISA και θα προβεί σε ενοποίηση, προώθηση και επέκταση των δραστηριοτήτων του.

Ειδικότερα, το νέο πρόγραμμα:

- θα βοηθήσει στον εντοπισμό, τη δημιουργία και την εφαρμογή λύσεων διαλειτουργικότητας που στη συνέχεια θα παρασχεθούν για απεριόριστη χρήση σε άλλα θεσμικά όργανα και φορείς της Ένωσης, και στις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές δημόσιες διοικήσεις, διευκολύνοντας με τον τρόπο αυτό τη διασυννοιακή ή τη διατομεακή μεταξύ τους αλληλεπίδραση·

- θα αναπτύξει λύσεις διαλειτουργικότητας αυτόνομα ή θα συμπληρώσει και θα στηρίξει άλλες πρωτοβουλίες της Ένωσης θέτοντας σε δοκιμαστική λειτουργία λύσεις διαλειτουργικότητας ως «εκκολαπτήριο λύσεων» ή διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά τους ως «γέφυρα λύσεων»· και
- θα εκτιμήσει τις επιπτώσεις στις ΤΠΕ της υφιστάμενης και της προτεινόμενης νομοθεσίας της ΕΕ.

3.2 Νομική βάση

Σύμφωνα με το άρθρο 170 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), προκειμένου να συντελέσει στην υλοποίηση των στόχων που αναφέρονται στα άρθρα 26 και 174 της ΣΛΕΕ, και να επιτρέψει στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στους οικονομικούς φορείς, καθώς και στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και περιφερειακής διοίκησης, να επωφελούνται πλήρως από τη δημιουργία ενός χώρου χωρίς εσωτερικά σύνορα, η Ένωση πρέπει να συμβάλει στη δημιουργία και την ανάπτυξη διευρωπαϊκών δικτύων μέσω δράσεων για την προώθηση της διασυνδεσιμότητας και της διαλειτουργικότητας των εθνικών δικτύων, καθώς και της πρόσβασης στα δίκτυα αυτά.

Σύμφωνα με το άρθρο 172 της ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 156 της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας), «οι προσανατολισμοί και τα άλλα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 171 παράγραφος 1 θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο που αποφασίζουν σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών. Οι προσανατολισμοί και τα σχέδια κοινού ενδιαφέροντος που αφορούν το έδαφος κράτους μέλους απαιτούν την έγκριση του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους».

3.3 Αρχή της επικουρικότητας

Δεδομένου ότι η πρόταση δεν εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της ΕΕ, εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

Οι στόχοι της πρότασης δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, καθώς τα τελευταία, δρώντας μεμονωμένα, δεν μπορούν να επιτύχουν την αναγκαία διαλειτουργικότητα για διασυνοριακές ή διατομεακές ηλεκτρονικές δημόσιες υπηρεσίες, ούτε να εφαρμόσουν κοινές και ενιαίες λύσεις που να στηρίζουν την αλληλεπίδραση μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.

Με την ανάληψη δράσεων σε επίπεδο ΕΕ θα επιτευχθούν οι στόχοι της πρότασης με αποτελεσματικότερο τρόπο, δεδομένου ότι το πρόγραμμα θα θεσπίσει και θα εφαρμόσει λύσεις διαλειτουργικότητας προς υποστήριξη της ομαλής διασυνοριακής ή διατομεακής αλληλεπίδρασης μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων, καθιστώντας δυνατή την παροχή ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών προς υποστήριξη της υλοποίησης των πολιτικών και της εκτέλεσης των δραστηριοτήτων της ΕΕ.

Επομένως, το πρόγραμμα διαθέτει σαφή εγγενή ενωσιακή διάσταση. Κατά συνέπεια, η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της επικουρικότητας.

3.4 Αρχή της αναλογικότητας

Το πρόγραμμα θα στηρίξει την παροχή κοινών και ενιαίων λύσεων, δηλαδή κοινών πλαισίων, εργαλείων γενικής εφαρμογής και κοινών υπηρεσιών, που θα εφαρμόζονται κατά περίπτωση από τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις με σκοπό τη διασυνοριακή ή διατομεακή ανταλλαγή πληροφοριών. Απουσία άλλων διατάξεων, η εφαρμογή τέτοιου είδους λύσεων εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών.

Η δημιουργία και η βελτίωση κοινών πλαισίων και εργαλείων γενικής εφαρμογής θα χρηματοδοτείται από το πρόγραμμα, ενώ η χρήση αυτών των πλαισίων και εργαλείων θα χρηματοδοτείται από τους χρήστες στο εκάστοτε διοικητικό επίπεδο. Το πρόγραμμα θα χρηματοδοτήσει τη δημιουργία, την εκβιομηχάνιση (δηλαδή την επίτευξη λειτουργικής ωριμότητας) και τη βελτίωση των κοινών υπηρεσιών, αλλά η λειτουργία των υπηρεσιών αυτή καθαυτή θα χρηματοδοτείται μόνον όταν αυτό εξυπηρετεί τα συμφέροντα της ΕΕ. Στις άλλες περιπτώσεις, η χρήση των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένης της λειτουργίας τους σε αποκεντρωμένη βάση, θα χρηματοδοτείται από τους χρήστες.

Οι λύσεις που θα εφαρμόσει το πρόγραμμα θα μειώσουν τον οικονομικό και διοικητικό φόρτο που προκύπτει από την αλληλεπίδραση των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων μεταξύ τους. Συνεπώς, η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας.

3.5 Επιλογή νομικών μέσων

Όπως ίσχυε και για το προηγούμενο πρόγραμμα ISA, η προτεινόμενη νομική πράξη είναι απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, δεδομένου ότι στην προκειμένη περίπτωση μια απόφαση αποτελεί το πλέον ενδεδειγμένο μέσο συμμόρφωσης με την αρχή της αναλογικότητας.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του νέου προγράμματος ISA² για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2016 έως 31ης Δεκεμβρίου 2020 ανέρχεται σε 130 928 000 ευρώ. Το προτεινόμενο κονδύλιο συμβαδίζει με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2014-2020.

Περισσότερες λεπτομέρειες παρέχονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που συνοδεύει την πρόταση.

5. ΠΡΟΑΙΡΕΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος

Η προτεινόμενη πράξη παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ και, ως εκ τούτου, πρέπει να επεκταθεί σε αυτόν.

Υποψήφιες χώρες

Η προτεινόμενη πράξη είναι ανοιχτή στη συμμετοχή των υποψήφιων χωρών.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση προγράμματος σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες (ISA²)

Η διαλειτουργικότητα ως μέσο εκσυγχρονισμού του δημόσιου τομέα

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ.

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 172.

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών².

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σε σειρά υπουργικών δηλώσεων (στο Μάντσεστερ στις 24 Νοεμβρίου 2005, στη Λισαβόνα στις 19 Σεπτεμβρίου 2007, στο Μάλμε στις 18 Νοεμβρίου 2009 και στη Γρανάδα στις 19 Απριλίου 2010), οι υπουργοί κάλεσαν την Επιτροπή να διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών εφαρμόζοντας διασυνοριακές και διατομεακές λύσεις διαλειτουργικότητας που θα καταστήσουν δυνατή την παροχή αποδοτικότερων και ασφαλέστερων δημόσιων υπηρεσιών. Επιπλέον, τα κράτη μέλη αναγνώρισαν ότι πρέπει να παρέχονται καλύτερες δημόσιες υπηρεσίες δαπανώντας λιγότερους πόρους, καθώς και ότι το δυναμικό της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης μπορεί να ενισχυθεί με την προώθηση πνεύματος συνεργασίας και με τη βελτίωση των συνθηκών διαλειτουργικότητας των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.
- (2) Στην ανακοίνωσή της από 19 Μαΐου 2010 προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με θέμα το *Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη*³, το οποίο αποτελεί μία από τις εμβληματικές πρωτοβουλίες της στρατηγικής «Ευρώπη 2020»⁴, η Επιτροπή τόνισε ότι η διαλειτουργικότητα έχει ουσιώδη σημασία για τη μεγιστοποίηση του κοινωνικού και οικονομικού δυναμικού των ΤΠΕ και ότι, κατά

¹ ΕΕ C , , σ.

² ΕΕ C , , σ.

³ COM(2010) 245.

⁴ COM (2010) 2020.

συνέπεια, η επιτυχία του ψηφιακού θεματολογίου είναι δυνατή μόνον εφόσον εξασφαλιστεί διαλειτουργικότητα.

- (3) Στην ανακοίνωσή της από 16 Δεκεμβρίου 2010 στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο *Προς τη διαλειτουργικότητα των ευρωπαϊκών δημόσιων υπηρεσιών*⁵, η Επιτροπή εισήγαγε την ευρωπαϊκή στρατηγική διαλειτουργικότητας (EIS) και το ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας (ΕΠΔ/EIF).
- (4) Σε επίπεδο Ένωσης, η διαλειτουργικότητα διευκολύνει την επιτυχή εφαρμογή των πολιτικών. Ειδικότερα, οι ακόλουθες πολιτικές βασίζονται στη διαλειτουργικότητα για την αποτελεσματική και αποδοτική εφαρμογή τους:
- (5) Στο πεδίο της εσωτερικής αγοράς, σύμφωνα με την οδηγία 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να προσφέρουν στους παρόχους υπηρεσιών τη δυνατότητα να πραγματοποιούν με ηλεκτρονικά μέσα και διασυνοριακά όλες τις απαιτούμενες διαδικασίες και διατυπώσεις για την παροχή υπηρεσιών εκτός της χώρας τους.
- (6) Στο πεδίο του εταιρικού δικαίου, με την οδηγία 2012/17/ΕΕ⁷ ζητείται η διαλειτουργικότητα των κεντρικών και εμπορικών μητρώων, καθώς και των μητρώων των εταιρειών των κρατών μελών μέσω κεντρικής πλατφόρμας. Η διασύνδεση των μητρώων των εταιρειών θα διασφαλίσει τη διασυνοριακή ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των μητρώων και θα διευκολύνει σε ενωσιακή κλίμακα την πρόσβαση πολιτών και επιχειρήσεων σε δεδομένα εταιρειών, βελτιώνοντας ως εκ τούτου την ασφάλεια δικαίου του επιχειρηματικού περιβάλλοντος στην Ευρώπη.
- (7) Στο πεδίο του περιβάλλοντος, με την οδηγία 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸ ζητείται η έγκριση κοινών κανόνων εφαρμογής που θα καθορίζουν τεχνικές ρυθμίσεις για τη διαλειτουργικότητα. Ειδικότερα, με την εν λόγω οδηγία ζητείται η προσαρμογή των εθνικών υποδομών προκειμένου να εξασφαλιστεί η διαλειτουργικότητα και η διασυνοριακή προσβασιμότητα των χωρικών δεδομένων και υπηρεσιών στην Ένωση.
- (8) Στο πεδίο των εσωτερικών υποθέσεων και της δικαιοσύνης, η ενίσχυση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των ευρωπαϊκών βάσεων δεδομένων αποτελεί τη βάση του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS)⁹, του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν ΙΙ (SIS ΙΙ)¹⁰, του ευρωπαϊκού συστήματος δακτυλοσκόπησης

⁵ COM(2010) 744

⁶ Οδηγία 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά. ΕΕ L 376 της 27.12.2006, σ. 36.

⁷ Οδηγία 2012/17/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2012, για την τροποποίηση της οδηγίας 89/666/ΕΟΚ του Συμβουλίου και των οδηγιών 2005/56/ΕΚ και 2009/101/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τη διασύνδεση των κεντρικών και των εμπορικών μητρώων καθώς και των μητρώων εταιρειών.

⁸ Οδηγία 2007/2/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2007, για τη δημιουργία υποδομής χωρικών πληροφοριών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα (INSPIRE). ΕΕ L 108 της 25.4.2007, σ. 1.

⁹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (κανονισμός VIS). ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 60-81.

¹⁰ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1987/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τη δημιουργία, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS ΙΙ). ΕΕ L 381 της 28.12.2006, σ. 4-23.

(Eurodac)¹¹ και της δικτυακής πύλης e-Justice¹². Επιπλέον, στις 24 Σεπτεμβρίου 2012, το Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα στα οποία απηύθυνε έκκληση για τη θέσπιση Αναγνωριστικού Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (European Legislation Identifier, ELI) και υπογράμμισε την ανάγκη για διαλειτουργική αναζήτηση και ανταλλαγή νομικών πληροφοριών που δημοσιεύονται στις εθνικές επίσημες εφημερίδες και τα νομοθετικά φύλλα, με χρήση μοναδικών αναγνωριστικών και δομημένων μεταδεδομένων.

- (9) Η διαλειτουργικότητα έχει αποτελέσει βασικό παράγοντα επιτυχίας στα πεδία των τελωνείων, της φορολογίας και των ειδικών φόρων κατανάλωσης, στο πλαίσιο της λειτουργίας των διευρωπαϊκών συστημάτων ΤΠΕ που καλύπτουν όλα τα κράτη μέλη και υποστηρίζουν διαλειτουργικές επιχειρηματικές υπηρεσίες οι οποίες χρηματοδοτούνται από τα προγράμματα Fiscalis 2013 και Τελωνεία 2013, και εφαρμόζονται και τίθενται σε λειτουργία από την Επιτροπή και τις εθνικές διοικήσεις. Τα στοιχεία που δημιουργήθηκαν μέσω των προγραμμάτων Fiscalis 2013 και Τελωνεία 2013 είναι διαθέσιμα για ανταλλαγή και περαιτέρω χρήση από άλλους τομείς πολιτικής.
- (10) Στο πεδίο της υγείας, στην οδηγία 2011/24/ΕΕ¹³ προβλέπονται κανόνες για τη διευκόλυνση της πρόσβασης σε ασφαλή και ποιοτική διασυνοριακή υγειονομική περίθαλψη. Ειδικότερα, με την οδηγία θεσπίστηκε το δίκτυο eHealth για την αντιμετώπιση της πρόκλησης της διαλειτουργικότητας των ηλεκτρονικών συστημάτων υγείας. Το δίκτυο μπορεί να εκδίδει κατευθυντήριες γραμμές όσον αφορά τα ελάχιστα σύνολα δεδομένων που θα ανταλλάσσονται σε διασυνοριακό επίπεδο σε περίπτωση απρόβλεπτης και έκτακτης ανάγκης για υγειονομική περίθαλψη και όσον αφορά τις υπηρεσίες διασυνοριακής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης (ePrescription).
- (11) Στο πεδίο των ευρωπαϊκών ταμείων, σύμφωνα με το άρθρο 122 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁴, όλες οι ανταλλαγές πληροφοριών μεταξύ δικαιούχων και διαχειριστικών αρχών, αρχών πιστοποίησης, αρχών ελέγχου και ενδιάμεσων φορέων θα πρέπει να πραγματοποιούνται μέσω συστημάτων ηλεκτρονικής ανταλλαγής δεδομένων. Σκοπός των εν λόγω συστημάτων είναι η διευκόλυνση της διαλειτουργικότητας με τα εθνικά και τα ενωσιακά πλαίσια και η παροχή της δυνατότητας στους δικαιούχους να υποβάλλουν όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες μόνο μία φορά.

¹¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2725/2000 του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με τη θέσπιση του «Eurodac» για την αντιπαραβολή δακτυλικών αποτυπωμάτων για την αποτελεσματική εφαρμογή της σύμβασης του Δουβλίνου, ΕΕ L 316 της 15/12/2000, σ. 1-10.

¹² <https://e-justice.europa.eu>

¹³ Οδηγία 2011/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2011, περί εφαρμογής των δικαιωμάτων των ασθενών στο πλαίσιο της διασυνοριακής υγειονομικής περίθαλψης, ΕΕ L 88 της 4/4/2011, σ. 45-65.

¹⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006, ΕΕ L 347 της 20/12/2013, σ. 320.

- (12) Στο πεδίο των πληροφοριών του δημόσιου τομέα, με την οδηγία 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁵ υπογραμμίζεται ότι οι φορείς του δημόσιου τομέα πρέπει, οσάκις τούτο είναι δυνατό και σκόπιμο, να διαθέτουν τα έγγραφα, σε ανοικτή και μηχαναγνώσιμη μορφή, μαζί με τα μεταδεδομένα τους, στον υψηλότερο βαθμό ακρίβειας και ανάλυσης, σε μορφή που εξασφαλίζει τη διαλειτουργικότητα, την περαιτέρω χρήση και την προσβασιμότητα.
- (13) Στο πεδίο της ηλεκτρονικής ταυτότητας, με την πρόταση της Επιτροπής της 4ης Ιουνίου 2012 για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για ηλεκτρονικές συναλλαγές στην εσωτερική αγορά¹⁶ επισημαίνεται η ανάγκη να δημιουργήσει η Ένωση ένα ευνοϊκό πλαίσιο χειρισμού της διασυνοριακής διαλειτουργικότητας και να βελτιώσει τον συντονισμό των εθνικών συστημάτων εποπτείας για ηλεκτρονική ταυτοποίηση και ηλεκτρονική επαλήθευση ταυτότητας που θα γίνονται αποδεκτές σε ενωσιακή κλίμακα.
- (14) Στον τομέα της τυποποίησης των ΤΠΕ, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁷ αναφέρεται στη διαλειτουργικότητα ως ουσιώδες αποτέλεσμα της τυποποίησης.
- (15) Στον τομέα της έρευνας και καινοτομίας, στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1291/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος-πλαισίου «Ορίζων 2020»¹⁸, αναφέρεται ρητά ότι οι διαλειτουργικές λύσεις και τα πρότυπα στον τομέα των ΤΠΕ αποτελούν σημαντικούς καταλύτες συμπράξεων των βιομηχανιών σε ενωσιακό επίπεδο. Η συνεργασία με αντικείμενο κοινές, ανοικτές τεχνολογικές πλατφόρμες με δευτερογενείς συνέπειες και μόχλευση θα επιτρέψει σε ευρύ φάσμα ενδιαφερομένων μερών να επωφεληθούν από τις νέες εξελίξεις και να αναπτύξουν περισσότερες καινοτομίες.
- (16) Όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, με τις οδηγίες 2014/25/ΕΕ¹⁹, 2014/24/ΕΕ²⁰ και 2014/23/ΕΕ²¹ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Μαρτίου

¹⁵ Οδηγία 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/98/ΕΚ σχετικά με την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα. ΕΕ L 175 της 27.6.2013, σ. 1.

¹⁶ COM(2012) 238. ΕΕ C [...], [...], σ. [...].

¹⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1025/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με την ευρωπαϊκή τυποποίηση, την τροποποίηση των οδηγιών του Συμβουλίου 89/686/ΕΟΚ και 93/15/ΕΟΚ και των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 94/9/ΕΚ, 94/25/ΕΚ, 95/16/ΕΚ, 97/23/ΕΚ, 98/34/ΕΚ, 2004/22/ΕΚ, 2007/23/ΕΚ, 2009/23/ΕΚ και 2009/105/ΕΚ και την κατάργηση της απόφασης 87/95/ΕΟΚ του Συμβουλίου και της απόφασης αριθ. 1673/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. ΕΕ L 316 της 14.11.2012, σ. 12.

¹⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1291/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του προγράμματος-πλαισίου «Ορίζων 2020» για την έρευνα και την καινοτομία (2014-2020) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1982/2006/ΕΚ. ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 104.

¹⁹ Οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της οδηγίας 2004/17/ΕΚ. ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243.

²⁰ Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της οδηγίας 2004/18/ΕΚ. ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65-242.

²¹ Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης. ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 1-64.

2014, τα κράτη μέλη καλούνται να εφαρμόζουν σύστημα ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων. Σε αυτές αναφέρεται ότι τα εργαλεία και οι συσκευές που χρησιμοποιούνται για την επικοινωνία με ηλεκτρονικά μέσα, καθώς και τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους, πρέπει να είναι συμβατά με τις τεχνολογίες των πληροφοριών και των επικοινωνιών που χρησιμοποιούνται εν γένει. Επιπλέον, η οδηγία 2014/55/ΕΕ²² για την ηλεκτρονική τιμολόγηση στις δημόσιες συμβάσεις που εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο στις 11 Μαρτίου 2014 αφορά την εκπόνηση ευρωπαϊκού προτύπου ηλεκτρονικής τιμολόγησης στο πεδίο των δημόσιων συμβάσεων με σκοπό να διασφαλιστεί η διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων ηλεκτρονικής τιμολόγησης στην ΕΕ.

- (17) Η διαλειτουργικότητα αποτελεί επίσης θεμελιώδες στοιχείο του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΔΣΕ) που δημιουργήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²³ στον τομέα των ευρυζωνικών υποδομών και υπηρεσιών. Στον κανονισμό 2014/283/ΕΕ²⁴ σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τα διευρωπαϊκά δίκτυα στο πεδίο των τηλεπικοινωνιακών υποδομών αναφέρεται ρητά ότι επιχειρησιακή προτεραιότητα για την επίτευξη των στόχων της ΔΣΕ είναι η διαλειτουργικότητα, η συνδεσιμότητα, η βιώσιμη ανάπτυξη, η λειτουργία και η αναβάθμιση των διευρωπαϊκών υποδομών ψηφιακών υπηρεσιών, καθώς και ο συντονισμός τους σε επίπεδο Ένωσης.
- (18) Σε πολιτικό επίπεδο, το Συμβούλιο έχει απευθύνει επανειλημμένα εκκλήσεις για ακόμη μεγαλύτερη διαλειτουργικότητα στην Ευρώπη και για συνεχείς προσπάθειες για τον εκσυγχρονισμό των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων. Ειδικότερα, στις 24 και 25 Οκτωβρίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εξέδωσε συμπεράσματα στα οποία επισημαινόταν ότι ο εκσυγχρονισμός των δημόσιων διοικήσεων πρέπει να συνεχιστεί μέσω της ταχείας εφαρμογής υπηρεσιών, όπως η ηλεκτρονική διακυβέρνηση, η ηλεκτρονική υγεία, η ηλεκτρονική τιμολόγηση και οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες βασίζονται στη διαλειτουργικότητα.
- (19) Η προοπτική της διαλειτουργικότητας εντός μεμονωμένων τομέων συνδέεται με τον κίνδυνο η θέσπιση διαφορετικών ή μη συμβατών λύσεων σε εθνικό ή τομεακό επίπεδο να δημιουργήσει νέα ηλεκτρονικά εμπόδια που θα παρακάλυαν την ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς και τη σχετική ελεύθερη κυκλοφορία, και θα υπονόμειαν τον ανοικτό χαρακτήρα και την ανταγωνιστικότητα των αγορών, καθώς και την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας σε πολίτες και επιχειρήσεις. Για τον μετριασμό του κινδύνου αυτού, τα κράτη μέλη και η Ένωση πρέπει να εντείνουν τις κοινές τους προσπάθειες για την αποφυγή του κατακερματισμού της αγοράς και τη διασφάλιση διασυνοριακής ή διατομεακής διαλειτουργικότητας κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας, μειώνοντας παράλληλα τον διοικητικό φόρτο και το κόστος, καθώς και για την προώθηση από κοινού συμφωνημένων λύσεων στον τομέα των ΤΠΕ, με παράλληλη εξασφάλιση κατάλληλης διακυβέρνησης.

²² Οδηγία 2014/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Απριλίου 2014, για την ηλεκτρονική τιμολόγηση στις δημόσιες συμβάσεις (ΕΕ L 133 της 6.5.2014, σ. 1).

²³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, για την σύσταση του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη», την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 913/2010 και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 680/2007 και (ΕΚ) αριθ. 67/2010 (ΕΕ L 348 της 20.12.2013, σ. 129).

²⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 283/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2014, σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τα διευρωπαϊκά δίκτυα υποδομών των τηλεπικοινωνιών και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 1336/97/ΕΚ (ΕΥ) (ΕΕ L 86 της 21.3.2014, σ. 14).

- (20) Η εξασφάλιση συνεκτικής ανάπτυξης και υλοποίησης συνολικών και τομεακών στρατηγικών διαλειτουργικότητας, νομικών πλαισίων, κατευθυντήριων γραμμών, υπηρεσιών και εργαλείων για τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις ενωσιακών πολιτικών έχει επιδιωχθεί μέσω αρκετών διαδοχικών προγραμμάτων, όπως τα ακόλουθα:
- το πρόγραμμα IDA (1999-2004) που θεσπίστηκε με την απόφαση αριθ. 1719/1999/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁵ και την απόφαση αριθ. 1720/1999/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁶.
 - το πρόγραμμα IDABC (2005-2009) που θεσπίστηκε με την απόφαση 2004/387/EK για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση²⁷ και
 - το πρόγραμμα ISA (2010-2015) που θεσπίστηκε με την απόφαση αριθ. 922/2009/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁸.
- (21) Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο των προγραμμάτων IDA, IDABC και ISA συνέβαλαν σε σημαντικό βαθμό στη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας κατά την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των δημόσιων διοικήσεων στην Ένωση. Στο ψήφισμα για μια ανταγωνιστική ψηφιακή ενιαία αγορά – η ηλεκτρονική διακυβέρνηση ως αιχμή του δόρατος (3 Απριλίου 2012)²⁹, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αναγνώρισε τη συμβολή και τον πρωταρχικό ρόλο του προγράμματος ISA στον καθορισμό, την προώθηση και τη στήριξη της εφαρμογής λύσεων και πλαισίων διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, στην επίτευξη συνεργειών και την προώθηση της περαιτέρω χρήσης λύσεων, καθώς και στη μετατροπή των απαιτήσεων διαλειτουργικότητάς τους σε προδιαγραφές και πρότυπα ψηφιακών υπηρεσιών.
- (22) Δεδομένου ότι η απόφαση αριθ. 922/2009/EK παύει να ισχύει στις 31 Δεκεμβρίου 2015, απαιτείται ένα νέο ενωσιακό πρόγραμμα σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες (ISA²) το οποίο θα έχει ως στόχο τη χαρτογράφηση και ανάλυση του ευρύτερου τοπίου διαλειτουργικότητας στην Ευρώπη και την αποφυγή του κατακερματισμού του. Το πρόγραμμα θα αναπτύξει, θα στηρίξει και θα προωθήσει μια ολιστική προσέγγιση για τη συλλογή, την εκτίμηση, την ανάπτυξη, τη δημιουργία, την εκβιομηχάνιση, τη λειτουργία, τη βελτίωση και τη διατήρηση των λύσεων διαλειτουργικότητας, συμπεριλαμβανομένων λύσεων που διευκολύνουν την επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων και την ανταλλαγή τους, προκειμένου να στηριχθεί η διασυνοριακή ή διατομεακή αλληλεπίδραση μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων και

²⁵ Απόφαση αριθ. 1719/1999/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 1999, σχετικά με ένα σύνολο προσανατολισμών, συμπεριλαμβανομένου του προσδιορισμού σχεδίων κοινού ενδιαφέροντος, για τα διευρωπαϊκά δίκτυα ηλεκτρονικής ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ διοικήσεων (IDA), EE L 203 της 3.8.1999, σ. 1.

²⁶ Απόφαση αριθ. 1720/1999/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 1999, για τη θέσπιση μιας σειράς δράσεων και μέτρων με σκοπό την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των διευρωπαϊκών δικτύων ηλεκτρονικής ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ διοικήσεων (IDA) και της πρόσβασης σ' αυτά, EE L 203 της 3.8.1999, σ. 9.

²⁷ Απόφαση 2004/387/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Απριλίου 2004, περί της διαλειτουργικής παροχής πανευρωπαϊκών υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες, EE L 144 της 30.4.2004, σ. 62 και EE L 181 της 18.5.2004, σ. 25 (Διορθωτικό).

²⁸ Απόφαση αριθ. 922/2009/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Σεπτεμβρίου 2009, σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις (ISA), EE L 260 της 3.10.2009, σ. 20.

²⁹ Έγγραφο A7-0083/2012.

μεταξύ αυτών, των επιχειρήσεων και των πολιτών. Τέλος, το πρόγραμμα θα προωθήσει την περαιτέρω χρήση, την ενοποίηση και τη σύγκλιση των υφιστάμενων λύσεων, συμπεριλαμβανομένων όσων προέρχονται από άλλους τομείς πολιτικής της Ένωσης.

- (23) Οι λύσεις που θα προκύψουν ή θα εφαρμοστούν μέσω του παρόντος προγράμματος ISA² πρέπει, στον βαθμό που είναι δυνατό, να αποτελέσουν τμήμα ενός συνεκτικού συνόλου υπηρεσιών που θα διευκολύνει την αλληλεπίδραση μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων, των επιχειρήσεων και των πολιτών και θα διασφαλίζει, θα διευκολύνει και θα καθιστά δυνατή τη διασυνοριακή ή τη διατομεακή διαλειτουργικότητα.
- (24) Πολίτες και επιχειρήσεις πρέπει να επωφελούνται και αυτοί από κοινές, επαναχρησιμοποιήσιμες και διαλειτουργικές υπηρεσίες εξυπηρέτησης κοινού (front-office) που θα απορρέουν από την καλύτερη ενοποίηση των διαδικασιών και της ανταλλαγής δεδομένων μέσω των τμημάτων οργανωτικής υποστήριξης (back-office) των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.
- (25) Το πρόγραμμα ISA² θα αποτελέσει μέσο εκσυγχρονισμού του δημόσιου τομέα στην Ένωση.
- (26) Η διαλειτουργικότητα συνδέεται άμεσα με τα πρότυπα και τις κοινές προδιαγραφές και εξαρτάται από τη χρήση τους. Το πρόγραμμα ISA² πρέπει να προωθεί και, κατά περίπτωση, να στηρίζει τη μερική ή πλήρη τυποποίηση των υφιστάμενων λύσεων διαλειτουργικότητας. Αυτό θα επιτευχθεί σε συνεργασία με άλλες δραστηριότητες τυποποίησης σε ενωσιακό επίπεδο, σε ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης και σε άλλους διεθνείς οργανισμούς τυποποίησης.
- (27) Ο εκσυγχρονισμός των δημόσιων διοικήσεων αποτελεί μία από τις βασικές προτεραιότητες για την επιτυχή υλοποίηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Στο πλαίσιο αυτό, από τις ετήσιες επισκοπήσεις της ανάπτυξης (μεγέθυνσης) που δημοσιεύτηκαν από την Επιτροπή το 2011, το 2012 και το 2013 καταδεικνύεται ότι η ποιότητα των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων έχει άμεσο αντίκτυπο στο οικονομικό περιβάλλον και έχει, συνεπώς, καίρια σημασία για την τόνωση της παραγωγικότητας, της ανταγωνιστικότητας και της μεγέθυνσης. Αυτό αντικατοπτρίζεται σαφώς στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις στις οποίες ζητείται η ανάληψη ειδικών δράσεων με στόχο τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης.
- (28) Στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 περιλαμβάνεται θεματικός στόχος που συνίσταται στην «ενίσχυση της θεσμικής ικανότητας των δημόσιων αρχών και των ενδιαφερόμενων φορέων και της αποτελεσματικής δημόσιας διοίκησης». Εν προκειμένω, το πρόγραμμα ISA² πρέπει να συνδεθεί με προγράμματα και πρωτοβουλίες που συμβάλλουν στον εκσυγχρονισμό των δημόσιων διοικήσεων, όπως π.χ. το Ψηφιακό θεματολόγιο για την Ευρώπη, και με συναφή δίκτυα, όπως π.χ. το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Δημόσιων Διοικήσεων (European Public Administration Network, EUPAN) και να επιδιώξει τη δημιουργία συνεργειών με αυτά.
- (29) Η διαλειτουργικότητα των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων αφορά όλα τα επίπεδα της διοίκησης: ευρωπαϊκό, τοπικό, περιφερειακό και εθνικό. Συνεπώς, είναι σημαντικό στις λύσεις να λαμβάνονται υπόψη οι αντίστοιχες ανάγκες των διοικήσεων, καθώς και οι ανάγκες πολιτών και επιχειρήσεων, κατά περίπτωση.
- (30) Οι εθνικές διοικήσεις μπορούν να λάβουν στήριξη στις προσπάθειές τους από ειδικούς μηχανισμούς των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων (ΕΔΕΤ). Η στενή συνεργασία στο πλαίσιο του προγράμματος ISA² πρέπει να μεγιστοποιεί τα

οφέλη που αναμένονται από τέτοιου είδους μηχανισμούς, διασφαλίζοντας ότι τα χρηματοδοτούμενα έργα εναρμονίζονται με τα ενωσιακά πλαίσια και τις προδιαγραφές διαλειτουργικότητας, όπως το ΕΠΔ/EIF.

- (31) Η παρούσα απόφαση προβλέπει χρηματοδοτικό κονδύλιο για ολόκληρη τη διάρκεια του προγράμματος ISA², το οποίο θα αποτελέσει το ποσό προνομιακής αναφοράς για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, σύμφωνα με το σημείο 17 της διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013³⁰ μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση.
- (32) Πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο χρήσης προενταξιακών κονδυλίων για τη διευκόλυνση της συμμετοχής των υποψήφιων χωρών στο πρόγραμμα ISA² και τη θέσπιση και περαιτέρω εφαρμογή στις χώρες αυτές των λύσεων που προβλέπονται στο πλαίσιο του.
- (33) Το πρόγραμμα ISA² πρέπει να συμβάλει στην υλοποίηση τυχόν πρωτοβουλιών που θα ακολουθήσουν στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και του ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη. Για την αποφυγή τυχόν αλληλεπικάλυψης προσπαθειών, πρέπει να ληφθούν υπόψη άλλα προγράμματα της Ένωσης στον τομέα των λύσεων, των υπηρεσιών και των υποδομών ΤΠΕ, ιδίως η ΔΣΕ που θεσπίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) 1316/2013/ΕΕ και το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» που θεσπίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1291/2013.
- (34) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές εξουσίες. Οι εν λόγω εξουσίες πρέπει να ασκούνται κατ'εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³¹.
- (35) Η Επιτροπή πρέπει να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή όταν, σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις που συνδέονται με το θεσπισμένο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασίας, αυτό επιβάλλεται από επιτακτικούς λόγους επείγουσας ανάγκης.
- (36) Στόχοι της παρούσας απόφασης είναι η διευκόλυνση της αποδοτικής και αποτελεσματικής ηλεκτρονικής διασυννοριακής ή διατομεακής αλληλεπίδρασης μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων και μεταξύ των εν λόγω διοικήσεων, των πολιτών και των επιχειρήσεων, προκειμένου να καταστεί δυνατή η παροχή ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών που θα στηρίζουν την υλοποίηση των ενωσιακών πολιτικών και δραστηριοτήτων. Δεδομένου ότι αυτό δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς με μεμονωμένες δράσεις των κρατών μελών, διότι θα ήταν εν προκειμένω δύσκολο και δαπανηρό να εξασφαλιστεί στο επίπεδο των κρατών μελών και από τα ίδια τα κράτη μέλη συντονισμός σε ευρωπαϊκό επίπεδο και ότι, ως εκ τούτου, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων της προβλεπόμενης δράσης, μπορεί να επιτευχθεί καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης, η Ένωση δύναται να εγκρίνει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 5 της

³⁰ Διοργανική Συμφωνία, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1-11.

³¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή, ΕΕ L 55 της 28.12.2011, σ. 13.

Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, που ορίζεται στη Συνθήκη, η παρούσα οδηγία δεν υπερβαίνει τα απαιτούμενα για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Αντικείμενο και στόχος

1. Με την παρούσα απόφαση θεσπίζεται, για την περίοδο 2016-2020, πρόγραμμα σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες (εφεξής «πρόγραμμα ISA²»).

Το πρόγραμμα ISA² διευκολύνει την αποδοτική και αποτελεσματική ηλεκτρονική διασυννοριακή ή διατομεακή αλληλεπίδραση των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων μεταξύ τους και μεταξύ αυτών, των πολιτών και των επιχειρήσεων, προκειμένου να καταστεί δυνατή η παροχή ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών που θα στηρίζουν την υλοποίηση των ενωσιακών πολιτικών και δραστηριοτήτων.

2. Μέσω του προγράμματος ISA², η Ένωση εντοπίζει, δημιουργεί και εφαρμόζει λύσεις διαλειτουργικότητας για την υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης. Οι εν λόγω λύσεις θα παρασχεθούν ακολούθως για απεριόριστη χρήση σε άλλα θεσμικά όργανα και φορείς της Ένωσης, καθώς και στις εθνικές, περιφερειακές και τοπικές δημόσιες διοικήσεις, διευκολύνοντας με τον τρόπο αυτό τη διασυννοριακή ή διατομεακή μεταξύ τους αλληλεπίδραση.
3. Το πρόγραμμα ISA² αναπτύσσει επίσης λύσεις διαλειτουργικότητας αυτόνομα ή ως συμπλήρωση και στήριξη άλλων πρωτοβουλιών της Ένωσης, θέτοντας σε δοκιμαστική εφαρμογή λύσεις διαλειτουργικότητας ως «εκκολαπτήριο λύσεων» ή διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά τους ως «γέφυρα λύσεων».
4. Το πρόγραμμα ISA² διαδέχεται το πρόγραμμα της Ένωσης σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις δημόσιες διοικήσεις που θεσπίστηκε με την απόφαση αριθ. 922/2009/ΕΚ (εφεξής «πρόγραμμα ISA») και ενοποιεί, προωθεί και επεκτείνει τις δραστηριότητές του.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- (1) ως «διαλειτουργικότητα» νοείται η ικανότητα ανόμοιων και διαφορετικών οργανισμών να αλληλεπιδρούν προς την κατεύθυνση της επίτευξης αμοιβαίως ωφέλιμων και συμφωνημένων κοινών στόχων, οι οποίοι αφορούν την ανταλλαγή πληροφοριών και γνώσεων μεταξύ των εν λόγω οργανισμών διά μέσου των επιχειρησιακών διαδικασιών που υποστηρίζουν, μέσω της ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ των οικείων συστημάτων τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών (ΤΠΕ).
- (2) ως «λύσεις διαλειτουργικότητας» νοούνται κοινά πλαίσια, κοινές υπηρεσίες και εργαλεία γενικής εφαρμογής που διευκολύνουν τη συνεργασία μεταξύ ανόμοιων και διαφορετικών οργανισμών, που είτε χρηματοδοτούνται και εκπονούνται αυτόνομα στο πλαίσιο του προγράμματος ISA², είτε εκπονούνται σε συνεργασία με άλλες πρωτοβουλίες της Ένωσης, βάσει των προσδιορισμένων απαιτήσεων των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.

- (3) ως λειτουργία «εκκολαπτηρίου λύσεων» νοείται η εκπόνηση ή η στήριξη λύσεων διαλειτουργικότητας κατά το πιλοτικό τους στάδιο, προτού τεθούν σε εφαρμογή στο πλαίσιο άλλων προγραμμάτων ή πρωτοβουλιών της Ένωσης·
- (4) ως λειτουργία «γέφυρας λύσεων» νοείται η περαιτέρω επεξεργασία και στήριξη λύσεων διαλειτουργικότητας που έχουν τεθεί σε πλήρη εφαρμογή πριν από την παράδοσή τους στο πλαίσιο άλλων ενωσιακών προγραμμάτων ή πρωτοβουλιών·
- (5) ως «κοινά πλαίσια» νοούνται οι προδιαγραφές, τα πρότυπα, οι μεθοδολογίες, οι κατευθυντήριες γραμμές, τα κοινά σημασιολογικά στοιχεία, καθώς και οι συναφείς προσεγγίσεις και τα σχετικά έγγραφα·
- (6) ως «κοινές υπηρεσίες» νοείται η οργανωτική και τεχνική ικανότητα παροχής κοινού αποτελέσματος σε χρήστες, συμπεριλαμβανομένων λειτουργικών συστημάτων, εφαρμογών και ψηφιακών υποδομών γενικής φύσεως που ικανοποιούν τις κοινές απαιτήσεις των χρηστών σε διάφορους τομείς άσκησης πολιτικής ή διάφορες γεωγραφικές περιοχές, καθώς και η υποστηρικτική λειτουργική διακυβέρνηση αυτών·
- (7) ως «εργαλεία γενικής εφαρμογής» νοούνται τα συστήματα, οι πλατφόρμες αναφοράς, οι ενιαίες και συλλογικές πλατφόρμες και τα συστατικά στοιχεία γενικής εφαρμογής που ικανοποιούν τις κοινές απαιτήσεις των χρηστών σε διάφορους τομείς άσκησης πολιτικής ή διάφορες γεωγραφικές περιοχές·
- (8) ως «δράσεις» νοούνται έργα, λύσεις που έχουν ήδη τεθεί σε εφαρμογή και συνοδευτικά μέτρα·
- (9) ως «έργο» νοείται χρονικά περιορισμένη σειρά σαφώς καθορισμένων καθηκόντων που ικανοποιούν προσδιορισμένες ανάγκες των χρηστών μέσω μιας σταδιακής προσέγγισης·
- (10) ως «συνοδευτικά μέτρα» νοούνται:
- τα στρατηγικά μέτρα και τα μέτρα ευαισθητοποίησης·
 - τα μέτρα που στηρίζουν τη διαχείριση του προγράμματος ISA²·
 - τα μέτρα που σχετίζονται με την κοινή χρήση των εμπειριών καθώς και με την ανταλλαγή και προαγωγή ορθής πρακτικής·
 - τα μέτρα για την προώθηση της περαιτέρω χρήσης των υφιστάμενων λύσεων διαλειτουργικότητας·
 - τα μέτρα που στοχεύουν στην οικοδόμηση κοινοτήτων και την ανάπτυξη ικανοτήτων· και
 - τα μέτρα που στοχεύουν στη δημιουργία συνεργειών με πρωτοβουλίες συναφείς προς τη διαλειτουργικότητα σε άλλους τομείς της ενωσιακής πολιτικής·
- (11) ως «ευρωπαϊκή αρχιτεκτονική αναφοράς για τη διαλειτουργικότητα (EIRA/EAAΔ)» νοείται αρχιτεκτονική γενικής διάρθρωσης, η οποία συνίσταται σε σειρά αρχών και κατευθυντήριων γραμμών που ισχύουν κατά την εφαρμογή λύσεων διαλειτουργικότητας στην Ευρωπαϊκή Ένωση·
- (12) ως «χαρτογράφηση της ευρωπαϊκής διαλειτουργικότητας (EIC/XEΔ)» νοείται η δημιουργία αποθετηρίου λύσεων διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις που παρέχονται από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και τα κράτη μέλη, οι οποίες παρουσιάζονται σε κοινό μορφότυπο και συμμορφώνονται με ειδικά

κριτήρια δυνατότητας περαιτέρω χρήσης και διαλειτουργικότητας που μπορούν να περιληφθούν στην ΕΑΑΔ.

Άρθρο 3 Δραστηριότητες

Το πρόγραμμα ISA² υποστηρίζει και προωθεί:

- α) την εκτίμηση, τη βελτίωση, τη δημιουργία, τη βιομηχανική προσαρμογή, τη λειτουργία και την περαιτέρω χρήση υφιστάμενων διασυννοριακών ή διατομεακών λύσεων διαλειτουργικότητας·
- β) την εκπόνηση, την καθιέρωση, τη βιομηχανική προσαρμογή, τη λειτουργία και την περαιτέρω χρήση νέων διασυννοριακών ή διατομεακών λύσεων διαλειτουργικότητας·
- γ) την εκτίμηση των επιπτώσεων προτεινόμενης ή εγκριθείσας νομοθεσίας της Ένωσης στις ΤΠΕ·
- δ) τον εντοπισμό των κενών στη νομοθεσία που παρεμποδίζουν τη διαλειτουργικότητα μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων·
- ε) την καθιέρωση, τη διατήρηση και τη βελτίωση της ΕΑΑΔ·
- στ) την καθιέρωση και τη διατήρηση της ΧΕΔ ως μέσου για τη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης των υφιστάμενων λύσεων διαλειτουργικότητας και τον εντοπισμό των τομέων όπου εξακολουθεί να παρατηρείται έλλειψη τέτοιου είδους λύσεων·
- ζ) την εκτίμηση, την επικαιροποίηση και την προώθηση υφιστάμενων κοινών προδιαγραφών και προτύπων, και την εκπόνηση, τη δημιουργία και την προώθηση νέων κοινών προδιαγραφών και προτύπων μέσω των πλατφορμών τυποποίησης της Ένωσης και σε συνεργασία με ευρωπαϊκούς ή διεθνείς οργανισμούς τυποποίησης, κατά περίπτωση, και
- η) την εκπόνηση μηχανισμών που θα μετρούν και θα προσδιορίζουν ποσοτικά τα οφέλη των λύσεων διαλειτουργικότητας.

Επιπλέον, το πρόγραμμα ISA² μπορεί να λειτουργήσει ως «εκκολαπτήριο λύσεων», θέτοντας σε δοκιμαστική εφαρμογή νέες διαλειτουργικές λύσεις, και ως «γέφυρα λύσεων», εφαρμόζοντας υφιστάμενες λύσεις διαλειτουργικότητας.

Άρθρο 4 Γενικές αρχές

Οι δράσεις που θα δρομολογηθούν ή θα συνεχιστούν στο πλαίσιο του προγράμματος ISA² πρέπει:

- α) να βασίζονται στη χρησιμότητα και να έχουν ως γνώμονα τις ανάγκες που έχουν προσδιοριστεί·
- β) να συμμορφώνονται με τις ακόλουθες αρχές:
 - τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας·
 - την αρχή της λειτουργίας με επίκεντρο τον χρήστη·
 - την αρχή της ένταξης και της προσβασιμότητας·
 - την αρχή της ασφάλειας και προστασίας της ιδιωτικής ζωής·
 - την αρχή της πολυγλωσσίας·

- την αρχή της διοικητικής απλούστευσης·
 - την αρχή της διαφάνειας·
 - την αρχή της διατήρησης των πληροφοριών·
 - την αρχή του ανοικτού χαρακτήρα·
 - την αρχή της περαιτέρω χρήσης·
 - την αρχή της τεχνολογικής ουδετερότητας και της προσαρμοσιμότητας· και
 - την αρχή της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας·
- γ) να μπορούν να επεκταθούν και να εφαρμοστούν σε άλλα πεδία άσκησης δραστηριοτήτων ή πολιτικής· και
- δ) να επιδεικνύουν οικονομική, οργανωτική και τεχνική βιωσιμότητα.

Άρθρο 5 *Δράσεις*

1. Η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, εφαρμόζει τις δράσεις που προσδιορίζονται στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασίας, το οποίο καταρτίζεται βάσει του άρθρου 7, σύμφωνα με τους κανόνες υλοποίησης που προβλέπονται στο άρθρο 6.
2. Οι δράσεις με τη μορφή έργων αποτελούνται, κατά περίπτωση, από τα ακόλουθα στάδια:
 - έναρξη·
 - σχεδιασμός·
 - εκτέλεση·
 - περάτωση· και
 - παρακολούθηση και έλεγχος.

Τα στάδια των επιμέρους έργων καθορίζονται και συγκεκριμενοποιούνται κατά την ένταξη της δράσης στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασίας.
3. Η εφαρμογή του προγράμματος ISA² υποστηρίζεται από συνοδευτικά μέτρα.

Άρθρο 6 *Κανόνες υλοποίησης*

1. Κατά την υλοποίηση του προγράμματος ISA², δέουσα σημασία δίδεται στην ευρωπαϊκή στρατηγική διαλειτουργικότητας και στο ευρωπαϊκό πλαίσιο διαλειτουργικότητας, καθώς και στις μελλοντικές τους επικαιροποιήσεις.
2. Ενθαρρύνεται η συμμετοχή όσο το δυνατόν περισσότερων κρατών μελών σε έργα. Τα κράτη μέλη είναι σε θέση και ενθαρρύνονται να προσχωρούν σε έργα σε οποιοδήποτε στάδιο.
3. Προκειμένου να διασφαλίζεται η διαλειτουργικότητα μεταξύ εθνικών και ενωσιακών συστημάτων πληροφοριών, καθορίζονται λύσεις διαλειτουργικότητας σε σχέση με υφιστάμενα και νέα ευρωπαϊκά πρότυπα ή δημοσίως διαθέσιμες ή ανοικτές προδιαγραφές για ανταλλαγή πληροφοριών και ενοποίηση υπηρεσιών.

4. Όποτε κρίνεται απαραίτητο, η θέσπιση ή βελτίωση λύσεων διαλειτουργικότητας βασίζεται σε ή συνοδεύεται από την κοινή χρήση εμπειριών, καθώς και από την ανταλλαγή και την προώθηση ορθής πρακτικής. Η ανταλλαγή εμπειριών και ορθής πρακτικής μεταξύ όλων των ενδιαφερόμενων μερών και οι σχετικές δημόσιες διαβουλεύσεις ενθαρρύνονται.
5. Προκειμένου να αποφεύγεται η αλληλοεπικάλυψη εργασιών και να επιταχύνεται η εξεύρεση λύσεων διαλειτουργικότητας, λαμβάνονται υπόψη, όποτε αυτό κρίνεται αναγκαίο, τα αποτελέσματα που έχουν προκύψει από άλλες σχετικές πρωτοβουλίες της Ένωσης ή των κρατών μελών.
6. Η εφαρμογή των λύσεων διαλειτουργικότητας βάσει του προγράμματος ISA² διέπεται, κατά περίπτωση, από τις κατευθυντήριες αρχές της ΕΑΑΔ.
7. Οι λύσεις διαλειτουργικότητας και οι επικαιροποιήσεις τους περιλαμβάνονται στη ΧΕΔ και διατίθενται, κατά περίπτωση, προς περαιτέρω χρήση από τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις.
8. Η Επιτροπή παρακολουθεί σε περιοδική βάση την εφαρμογή και την περαιτέρω χρήση των λύσεων διαλειτουργικότητας σε ολόκληρη την Ένωση, στο πλαίσιο του κυλιόμενου προγράμματος εργασίας που καταρτίζεται βάσει του άρθρου 7.
9. Με σκοπό τη μεγιστοποίηση των συνεργειών και τη διασφάλιση συμπληρωματικών και συνδυασμένων προσπαθειών, οι δράσεις συντονίζονται, όταν αυτό κρίνεται αναγκαίο, με άλλες σχετικές ενωσιακές πρωτοβουλίες.
10. Σε όλες τις δράσεις και τις λύσεις διαλειτουργικότητας που χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα ISA² ενθαρρύνεται, κατά περίπτωση, η περαιτέρω χρήση των διαθέσιμων λύσεων διαλειτουργικότητας.

Άρθρο 7

Κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών

1. Κατά την έναρξη του προγράμματος ISA² η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για την κατάρτιση κυλιόμενου προγράμματος εργασιών και την τροποποίησή του τουλάχιστον άπαξ ετησίως, για την υλοποίηση δράσεων καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της παρούσας απόφασης. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 10 παράγραφος 2.
Στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασίας εντοπίζονται, ιεραρχούνται, τεκμηριώνονται, επιλέγονται, σχεδιάζονται, υλοποιούνται και αξιολογούνται οι δράσεις που αναφέρονται στο άρθρο 5, και προωθούνται επίσης τα αποτελέσματά τους.
2. Η ένταξη των δράσεων στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών προϋποθέτει τη συμμόρφωσή τους με σειρά κανόνων και κριτηρίων. Οι κανόνες και τα κριτήρια αυτά, καθώς και τυχόν τροποποιήσεις τους, αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα του κυλιόμενου προγράμματος εργασιών.
3. Έργο που δρομολογήθηκε και αναπτύχθηκε αρχικά στο πλαίσιο του προγράμματος ISA ή άλλης πρωτοβουλίας της Ένωσης μπορεί να συμπεριληφθεί στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών σε οποιοδήποτε στάδιό του.

Άρθρο 8
Δημοσιονομικές διατάξεις

1. Τα κεφάλαια διατίθενται όποτε ένα έργο ή μια λύση που έχει τεθεί σε εφαρμογή εντάσσεται στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών ή μετά την επιτυχή ολοκλήρωση ενός σταδίου του έργου, όπως ορίζεται στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών και σε τυχόν τροποποιήσεις αυτού.
2. Τροποποιήσεις στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών που αφορούν κονδύλια του προϋπολογισμού ύψους άνω των 400 000 ευρώ ανά δράση εγκρίνονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 10 παράγραφος 2.
3. Δράσεις βάσει του προγράμματος ISA² ενδέχεται να απαιτούν σύναψη δημόσιας σύμβασης για την παροχή εξωτερικών υπηρεσιών, η οποία θα υπόκειται στους κανόνες της ΕΕ περί σύναψης δημόσιων συμβάσεων, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ. Ευρατόμ) αριθ.° 966/2012.

Άρθρο 9

Δράσεις και λύσεις διαλειτουργικότητας που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση

1. Η εκπόνηση, καθιέρωση και βελτίωση κοινών πλαισίων και εργαλείων γενικής εφαρμογής χρηματοδοτείται από το πρόγραμμα ISA². Η χρήση των εν λόγω πλαισίων και εργαλείων χρηματοδοτείται από τους χρήστες.
2. Η εκπόνηση, καθιέρωση, βιομηχανική προσαρμογή και βελτίωση κοινών υπηρεσιών χρηματοδοτείται από το πρόγραμμα ISA². Η κεντρική λειτουργία αυτού του είδους των υπηρεσιών σε επίπεδο Ένωσης μπορεί επίσης να χρηματοδοτείται από το πρόγραμμα, σε περιπτώσεις όπου η Επιτροπή θεωρεί ότι η λειτουργία αυτή εξυπηρετεί τα συμφέροντα της Ένωσης και δικαιολογείται δεόντως στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών. Σε κάθε άλλη περίπτωση, η χρήση των υπηρεσιών αυτών χρηματοδοτείται με άλλα μέσα.
3. Οι λύσεις διαλειτουργικότητας που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του προγράμματος ISA² ως «εκκολαπτηρίου λύσεων» ή ως «γέφυρας λύσεων» χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα έως ότου ενταχθούν σε άλλα προγράμματα ή πρωτοβουλίες.
4. Τυχόν συνοδευτικά μέτρα χρηματοδοτούνται από το πρόγραμμα.

Άρθρο 10
Επιτροπή

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή για λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες («επιτροπή ISA²») η οποία συγκροτείται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Στις περιπτώσεις που γίνεται μνεία της παρούσας παραγράφου, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
3. Όταν συντρέχουν δεόντως αιτιολογημένοι επιτακτικοί λόγοι επείγουσας ανάγκης, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις που έχουν άμεση εφαρμογή, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011. Οι πράξεις αυτές παραμένουν σε ισχύ για μέγιστο διάστημα 6 μηνών.

Άρθρο 11
Παρακολούθηση και αξιολόγηση

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η επιτροπή ISA² παρακολουθούν τακτικά την υλοποίηση και τον αντίκτυπο του προγράμματος ISA² και την ικανοποίηση των χρηστών από αυτό. Επίσης, διερευνούν δυνατότητες συνέργειας με συμπληρωματικά ενωσιακά προγράμματα.
2. Η Επιτροπή υποβάλλει ετήσια έκθεση στην επιτροπή ISA² αναφορικά με την υλοποίηση του προγράμματος.
3. Το πρόγραμμα υπόκειται σε ενδιάμεση και σε τελική αξιολόγηση, τα αποτελέσματα των οποίων κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2018 και τις 31 Δεκεμβρίου 2021 αντίστοιχα. Στο πλαίσιο αυτό, η αρμόδια επιτροπή του Κοινοβουλίου μπορεί να καλέσει την Επιτροπή να παρουσιάσει τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων και να απαντήσει σε ερωτήσεις των μελών της.
4. Στις αξιολογήσεις εξετάζονται ζητήματα, όπως η συνάφεια, η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η χρησιμότητα, η βιωσιμότητα και η συνοχή των δράσεων του προγράμματος. Επιπροσθέτως, η τελική αξιολόγηση εξετάζει τον βαθμό στον οποίο το πρόγραμμα έχει επιτύχει τον στόχο του.
5. Οι επιδόσεις του προγράμματος εκτιμώνται με βάση τον στόχο που ορίζεται στο άρθρο 1 και τις δράσεις του κυλιόμενου προγράμματος εργασιών. Ο στόχος μετριέται συγκεκριμένα μέσω του αριθμού των βασικών καταλυτών της διαλειτουργικότητας και του αριθμού των μηχανισμών στήριξης των δημόσιων διοικήσεων που παρέχονται στις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις και χρησιμοποιούνται από αυτές. Οι δείκτες μέτρησης αποτελέσματος και αντίκτυπου του προγράμματος ορίζονται στο κυλιόμενο πρόγραμμα εργασιών.
6. Επίσης, στις αξιολογήσεις εξετάζονται τα οφέλη που αποφέρουν στην Ένωση οι δράσεις για την προώθηση κοινών πολιτικών, εντοπίζονται πεδία πιθανής βελτίωσης και επαληθεύονται περιπτώσεις συνέργειας με άλλες ενωσιακές πρωτοβουλίες στον τομέα της διασυνοριακής ή διατομεακής διαλειτουργικότητας και του εκσυγχρονισμού των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων.
7. Οι δράσεις που έχουν ολοκληρωθεί ή ανασταλεί εξακολουθούν να υπόκεινται στη συνολική αξιολόγηση του προγράμματος. Υπόκεινται σε παρακολούθηση αναφορικά με τη θέση τους στο ευρύτερο τοπίο των λύσεων διαλειτουργικότητας στην Ευρώπη και αξιολογούνται ως προς την αξιοποίησή τους από τους χρήστες, τη χρησιμότητα και τη δυνατότητα περαιτέρω χρήσης τους.
8. Η αξιολόγηση του προγράμματος ISA² περιέχει, κατά περίπτωση, πληροφορίες σχετικά με τα ακόλουθα:
 - α) ποσοτικά προσδιορίσιμα οφέλη που αποφέρουν οι λύσεις διαλειτουργικότητας συνδέοντας τις ΤΠΕ με τις ανάγκες των χρηστών·
 - β) τον ποσοτικά προσδιορίσιμο θετικό αντίκτυπο των διαλειτουργικών λύσεων που βασίζονται στις ΤΠΕ.

Άρθρο 12
Διεθνής συνεργασία

1. Το πρόγραμμα ISA² είναι ανοικτό στη συμμετοχή των χωρών του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και των υποψήφιων χωρών, στο πλαίσιο των αντίστοιχων συμφωνιών τους με την Ένωση.
2. Ενθαρρύνεται η συνεργασία με άλλες τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς ή φορείς, κυρίως στο πλαίσιο της ευρωμεσογειακής εταιρικής σχέσης και της ανατολικής εταιρικής σχέσης, αλλά και με γειτονικές χώρες, ιδίως τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων και της περιοχής του Εύξεινου Πόντου. Οι σχετικές δαπάνες δεν καλύπτονται από το πρόγραμμα ISA².
3. Όπου κρίνεται σκόπιμο, το πρόγραμμα προωθεί την περαιτέρω χρήση των λύσεων του από τρίτες χώρες.

Άρθρο 13
Μη ενωσιακές πρωτοβουλίες

Με την επιφύλαξη άλλων ενωσιακών πολιτικών, οι λύσεις διαλειτουργικότητας που θεσπίζονται ή εφαρμόζονται από το πρόγραμμα ISA² μπορούν να χρησιμοποιηθούν από μη ενωσιακές πρωτοβουλίες για μη εμπορικούς σκοπούς, εφόσον αυτό δεν συνεπάγεται πρόσθετες δαπάνες για τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και εφόσον δεν διακυβεύεται ο βασικός ενωσιακός στόχος των διαλειτουργικών λύσεων.

Άρθρο 14
Οικονομικές διατάξεις

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση της ενωσιακής δράσης δυνάμει της παρούσας απόφασης ορίζεται για την περίοδο ισχύος της σε ύψος 130 928 000 ευρώ.
2. Οι ετήσιες πιστώσεις εγκρίνονται από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή εντός των ορίων του δημοσιονομικού πλαισίου.
3. Η χρηματοδότηση του προγράμματος μπορεί επίσης να καλύπτει δαπάνες που σχετίζονται με δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης, οι οποίες απαιτούνται σε τακτική βάση για τη διαχείριση του προγράμματος και την επίτευξη των στόχων του.

Άρθρο 15
Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2016 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχος(οι)
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια κα δημοσιονομικές επιπτώσεις της δράσης
- 1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή-(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες (ISA²)

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ¹

Τεχνολογίες Πληροφοριών και Επικοινωνιών — Επιχειρησιακό πρόγραμμα υπό τον τίτλο 26: Διοίκηση της Επιτροπής

Δραστηριότητα: 26 03 Υπηρεσίες για τις δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση²**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **τη μετατροπή δράσης σε νέα δράση**

1.4. Στόχος(οι)

1.4.1. Ο(Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής τον(τους) οποίο(-ους) αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Γενικός στόχος είναι η διευκόλυνση της αποδοτικής και αποτελεσματικής ηλεκτρονικής διασυννοριακής ή διατομεακής αλληλεπίδρασης μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων και μεταξύ αυτών, των πολιτών και των επιχειρήσεων, προκειμένου να καταστεί εφικτή η παροχή ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών που θα στηρίζουν την υλοποίηση των ενωσιακών πολιτικών και δραστηριοτήτων και την ανταλλαγή πληροφοριών του δημόσιου τομέα.

Οι ειδικοί στόχοι είναι:

- η βελτίωση, η εφαρμογή και η περαιτέρω χρήση υφιστάμενων διασυννοριακών ή διατομεακών λύσεων διαλειτουργικότητας·

- η ανάπτυξη, η εφαρμογή και η περαιτέρω χρήση νέων διασυννοριακών ή διατομεακών λύσεων διαλειτουργικότητας·

- η εκτίμηση των επιπτώσεων στις ΤΠΕ της προτεινόμενης ή εγκριθείσας νομοθεσίας της Ένωσης και ο εντοπισμός τομέων στους οποίους τυχόν νέα νομοθεσία θα μπορούσε να προωθήσει τη διαλειτουργικότητα·

- η δημιουργία ευρωπαϊκής αρχιτεκτονικής αναφοράς για τη διαλειτουργικότητα (ΕΑΑΔ) που θα χρησιμοποιηθεί ως μέσο για την ανάπτυξη και την εκτίμηση λύσεων διαλειτουργικότητας·

¹ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων – ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων

² Αναφερόμενα στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού

- η δημιουργία μηχανισμού που θα διευκολύνει την περαιτέρω χρήση των υφιστάμενων λύσεων διαλειτουργικότητας και τον εντοπισμό των πεδίων όπου εξακολουθεί να παρατηρείται έλλειψη τέτοιου είδους λύσεων·
- η εκτίμηση και η προώθηση των υφιστάμενων κοινών προδιαγραφών και προτύπων και η ανάπτυξη νέων κοινών προδιαγραφών και προτύπων· και
- η καθιέρωση μηχανισμού που θα μετρά και θα προσδιορίζει ποσοτικά τα οφέλη των λύσεων διαλειτουργικότητας.

1.4.2. *Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Ειδικός στόχος αριθ. 26

Διαλειτουργική παροχή πανευρωπαϊκών υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες

- Επένδυση στον εκσυγχρονισμό των δημόσιων διοικήσεων – λύσεις διαλειτουργικότητας

Σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Δραστηριότητα ΠΒΔ 26.03: Υπηρεσίες για τις δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες

1.4.3. *Αναμενόμενο(-α) αποτέλεσμα(-τα) και επιπτώσεις*

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους(-ες) δικαιούχους/ομάδες.

Η ανάπτυξη καλύτερων λύσεων διαλειτουργικότητας μεταξύ των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων και μεταξύ αυτών, των επιχειρήσεων και των πολιτών θα βελτιώσει σημαντικά την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και θα δημιουργήσει ευκαιρίες για σημαντική μείωση του κόστους.

Μέσω του προγράμματος ISA², η ΓΔ Πληροφορικής (DIGIT) θα εργαστεί από κοινού με άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής και σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη για τη δημιουργία βασικών καταλυτών της διαλειτουργικότητας, για τη στήριξη της αποτελεσματικής εφαρμογής των πολιτικών και της νομοθεσίας της ΕΕ και για τη διευκόλυνση της παροχής και της υποστήριξης ηλεκτρονικών δημόσιων υπηρεσιών για χρήση από τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις.

Στηρίζει ενεργά τον εκσυγχρονισμό των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων προς όφελος των πρωτοβουλιών της Ένωσης, των κρατών μελών, των πολιτών και των επιχειρήσεων.

1.4.4. *Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων*

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Η Επιτροπή έχει εντοπίσει έναν γενικό και μια σειρά από ειδικούς στόχους (βλέπε παράγραφο 1.4.1).

Η επίτευξη των εν λόγω στόχων αναμένεται να τροφοδοτήσει δείκτες αποτελεσμάτων μέσω των οποίων θα μπορέσει να υπολογιστεί επισήμως η «λογική παρέμβασης» του προγράμματος. Οι δείκτες και τα αναμενόμενα αποτελέσματα εκπονήθηκαν στην εκ των προτέρων αξιολόγηση και παρουσιάζονται στο σχετικό συνοδευτικό έγγραφο.

Οι ειδικοί στόχοι, τα αποτελέσματα και οι δείκτες εμπίπτουν στις ακόλουθες πέντε βασικές κατηγορίες που αντιστοιχούν στους άξονες δράσης του προγράμματος.

- βασικοί καταλύτες της διαλειτουργικότητας·
- στήριξη της αποτελεσματικής εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ·
- στήριξη μηχανισμών για χρήση από τις δημόσιες διοικήσεις·
- συνοδευτικά μέτρα· και
- παρακολούθηση δραστηριοτήτων.

Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις του προγράμματος παρουσιάζονται στον πίνακα 3.2.2. Κατά την αξιολόγηση του προγράμματος θα εξετάζονται θέματα, όπως η συνάφεια, η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η χρησιμότητα, η βιωσιμότητα και η συνοχή των δράσεων, και θα εκτιμώνται οι επιδόσεις σε σχέση με τον στόχο του προγράμματος και του κυλιόμενου προγράμματος εργασιών.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Το πρόγραμμα ISA² θα πρέπει να καλύψει την ανάγκη δημιουργίας βασικών καταλυτών της διαλειτουργικότητας, στήριξης της αποτελεσματικής εφαρμογής της νομοθεσίας της Ένωσης, παροχής μηχανισμών στήριξης των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων και ανάπτυξης των υφιστάμενων ή νέων κοινών πλαισίων, κοινών υπηρεσιών και εργαλείων γενικής εφαρμογής με δυνατότητα περαιτέρω χρήσης.

Αυτές οι ανάγκες εντοπίστηκαν μέσω ανταλλαγής απόψεων με τους εμπλεκόμενους σε άλλους τομείς πολιτικής της Ένωσης και εκπροσώπους των κρατών μελών, μέσω της εκ των προτέρων αξιολόγησης και των επίσημων διαβουλεύσεων που περιγράφονται στην αιτιολογική έκθεση. Οι κύριοι δικαιούχοι των δραστηριοτήτων στο πλαίσιο του προγράμματος είναι οι ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις. Επιχειρήσεις και πολίτες θα επωφεληθούν εμμέσως από την παροχή υπηρεσιών μέσω των δημόσιων διοικήσεων.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Όλοι οι τομείς δραστηριοτήτων που καλύπτονται από το πρόγραμμα ISA² αποτελούν κοινή αρμοδιότητα των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Επομένως, το πρόγραμμα θα παρεμβαίνει μόνο σε περιπτώσεις όπου μπορεί να αποδειχθεί η ύπαρξη ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας, όπως αναφέρεται ρητώς στην αιτιολογική έκθεση.

Η επιτροπή διαχείρισης του προγράμματος θα διασφαλίσει τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα με τις δραστηριότητες σε επίπεδο κράτους μέλους. Σε επίπεδο Ένωσης, ο διυπηρεσιακός συντονισμός θα διασφαλίσει ότι οι δραστηριότητες εναρμονίζονται με εκείνες σε άλλους τομείς πολιτικής (π.χ. Ευρωπαϊκό Εξάμηνο, ειδικές ανά χώρα εκθέσεις/συστάσεις) και με τον πυλώνα II του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΔΣΕ) και του ψηφιακού θεματολογίου που αφορά τη διαλειτουργικότητα και τα πρότυπα, με σκοπό τη μεγιστοποίηση της συνοχής και των συνεργειών. Η στενή συνεργασία και ο στενός συντονισμός με τα κράτη μέλη και άλλους τομείς πολιτικής θα συμβάλλουν ώστε το πρόγραμμα να αξιολογεί διαρκώς τις πραγματικές ανάγκες και την αναλογικότητα των δραστηριοτήτων, και να ελέγχει την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας.

Όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική έκθεση, το πρόγραμμα ISA² θα προσδώσει πρωταρχικά χρηματοπιστωτική και οικονομική προστιθέμενη αξία στην ενωσιακή παρέμβαση και θα συμβάλει στην ενίσχυση και εφαρμογή ενωσιακών πολιτικών και νομοθεσίας, επιτυγχάνοντας σημαντικές συνέργειες μέσω του διασυνοριακού και διατομεακού συντονισμού.

1.5.3. *Διδάγματα που αποκομίστηκαν από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Στην έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την ενδιάμεση αξιολόγηση του προηγούμενου προγράμματος ISA επισημαίνονται τα εν γένει θετικά συμπεράσματα της αξιολόγησης. Όλες οι συστάσεις έχουν ληφθεί υπόψη στο νέο πρόγραμμα ISA².

1.5.4. *Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα*

Όπως ορίζεται στην αιτιολογική έκθεση, η συνοχή και η συμπληρωματικότητα με τη ΔΣΕ διασφαλίζονται και αναμένεται να οδηγήσουν σε περιπτώσεις συνέργειας.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της δράσης

✓ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

– ✓ Πρόταση/πρωτοβουλία με ισχύ από την 1.1.2016 μέχρι την 31.12.2020

– Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE μέχρι το EEEE

Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης³

✓ Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

– ✓ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·

– από τους εκτελεστικούς οργανισμούς·

Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

Έμμεση διαχείριση με ανάθεση εκτελεστικών καθηκόντων σε:

– τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει·

– διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·

– την ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·

– οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού·

– οργανισμούς δημοσίου δικαίου·

– οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·

³ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ δυνάμει του Τίτλου V της ΣΕΕ, και προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, παρακαλείστε να τους διευκρινίσετε στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Το πρόγραμμα ISA ² θα αρχίσει να εφαρμόζεται από 1ης Ιανουαρίου 2016.
--

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι

Προβλέπεται η τακτική παρακολούθηση της υλοποίησης του προγράμματος, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και με τις διοικητικές διαδικασίες της Επιτροπής. Η παρακολούθηση θα περιλαμβάνει την υποβολή ετήσιας έκθεσης στη διαχειριστική επιτροπή σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση των υποστηριζόμενων δραστηριοτήτων.

Το πρόγραμμα θα υπόκειται σε ενδιάμεση και σε τελική αξιολόγηση, τα αποτελέσματα των οποίων θα κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2018 και έως τις 31 Δεκεμβρίου 2021 αντίστοιχα. Στο πλαίσιο αυτό, η αρμόδια επιτροπή του Κοινοβουλίου μπορεί να καλέσει την Επιτροπή να παρουσιάσει τα αποτελέσματα αξιολόγησης και να απαντήσει σε ερωτήσεις των μελών της.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) εντοπιστεί

Διενεργήθηκε εκ των προτέρων αξιολόγηση για να συνοδεύσει την πρόταση απόφασης. Ειδικές συστάσεις που προέκυψαν από αυτήν και από την ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος ISA ελήφθησαν δεόντως υπόψη. Ορισμένοι κίνδυνοι που είχαν εντοπιστεί στις συστάσεις, εξετάζονται ενδελεχώς στην πρόταση.

Με το πρόγραμμα ISA² θα δημιουργηθεί και θα στηριχθεί η χαρτογράφηση της ευρωπαϊκής διαλειτουργικότητας (XED) ως μέσο χαρτογράφησης και ανάλυσης του τοπίου διαλειτουργικότητας στην Ευρώπη καθώς και εντοπισμού των λύσεων που είναι διαθέσιμες και των λύσεων που εξακολουθούν να ελλείπουν. Επί τη βάση αυτή, το πρόγραμμα θα συνεχίσει να στηρίζει τις υφιστάμενες λύσεις, θα δημιουργήσει νέες και θα λειτουργήσει ως παράγων διευκόλυνσης των λύσεων διαλειτουργικότητας που προκύπτουν από άλλες πρωτοβουλίες της Ένωσης και που θα μπορούσαν να εφαρμοστούν στις διόδους παροχής ψηφιακών υπηρεσιών της Ένωσης. Με τον τρόπο αυτό θα αποφευχθεί η αλληλεπικάλυψη των προσπαθειών, θα ενισχυθεί η συνεργασία μεταξύ κρατών μελών και υπηρεσιών της Επιτροπής, και θα προωθηθεί ενεργά η περαιτέρω χρήση των υφιστάμενων λύσεων.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει καθοριστεί

Οι υφιστάμενες μέθοδοι ελέγχου που εφαρμόζονται από την Επιτροπή θα καλύψουν τις πιστώσεις στο πλαίσιο του προγράμματος.

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος

Προβλέπεται μεγάλος αριθμός μηχανισμών οικονομικού και διοικητικού ελέγχου, Το πρόγραμμα θα υλοποιηθεί μέσω σύναψης δημόσιας σύμβασης σύμφωνα με τους κανονισμούς και τις διαδικασίες που ορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπιών

2.3.1. Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας

Οι κανόνες και οι διαδικασίες που ισχύουν για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων εφαρμόζονται καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας και περιλαμβάνουν τα εξής:

- κατάρτιση του προγράμματος εργασιών, το οποίο υπόκειται στη σύμφωνη γνώμη της διαχειριστικής επιτροπής, με ορόσημα για τη διάθεση χρηματοδότησης που θα εξασφαλίζουν τη δυνατότητα ελέγχου των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων και των δαπανών·
- δέουσα σύνταξη των προδιαγραφών των προσφορών που θα εξασφαλίζει τη δυνατότητα ελέγχου της επίτευξης των απαιτούμενων αποτελεσμάτων, καθώς και των δαπανών που έχουν προκύψει·
- ποιοτική και οικονομική ανάλυση των προσφορών·
- συμμετοχή άλλων υπηρεσιών της Επιτροπής σε όλη τη διαδικασία·
- επαλήθευση αποτελεσμάτων και έλεγχος τιμολογίων πριν από την εξόφλησή τους, σε διάφορα επίπεδα· και
- εσωτερικός λογιστικός έλεγχος.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του ΠΔΠ και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του ΠΔΠ	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [...][Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ ⁽¹⁾	χωρών ΕΖΕΣ ²	υποψηφίων για ένταξη χωρών ³	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
1Α	26.01.04.01 Δαπάνες στήριξης για λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις	ΜΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του ΠΔΠ και των γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του ΠΔΠ	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [...][Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
1Α	26.03.01.01 Λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις, τις επιχειρήσεις και τους πολίτες ⁴ (ISA ²)	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
1Α	26.03.01.51 Ολοκλήρωση δράσεων που χρηματοδοτούνται από τις λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις (ISA)	ΔΠ	ΝΑΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

¹ ΔΠ = διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

² ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών

³ Υποψήφιες για ένταξη χώρες και, εφόσον ισχύει, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων

⁴ Αυτή η νέα θέση του προϋπολογισμού αντικαθιστά την ισχύουσα γραμμή του προϋπολογισμού 26 03 01 01: Λύσεις διαλειτουργικότητας για τις ευρωπαϊκές δημόσιες διοικήσεις (ISA) Η ολοκλήρωση των δράσεων του προγράμματος ISA θα καλυφθεί από τη θέση 26 03 01 02: Ολοκλήρωση ...

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του ΠΑΠ	Αριθμός	1Α – Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση
-----------------------	---------	--

ΓΔ: DIGIT			2016	2017	2018	2019	2020			ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις										
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	24,448	25,115	25,783	26,452	27,130			128,928
	Πληρωμές	(2)	6,500	23,800	24,500	26,000	48,128			128,928
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ¹										
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού		(3)	0,400	0,400	0,400	0,400	0,400			2,000
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ DIGIT	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α+3	24,848	25,515	26,183	26,852	27,530			130,928
	Πληρωμές	= 2 + 2α + 3	6,900	24,200	24,900	26,400	48,528			130,928
• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων										
	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)	24,848	25,515	26,183	26,852	27,530			130,928

¹ Τεχνική ή/και διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων ή/και δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

	Πληρωμές	(5)	6,900	24,200	24,900	26,400	48,528			130,928
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων		(6)								
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 1Α του ΠΔΠ	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6	24,848	25,515	26,183	26,852	27,530			130,928
	Πληρωμές	=5+ 6	6,900	24,200	24,900	26,400	48,528			130,928

Τομέας του ΠΔΠ	5	Διοικητικές δαπάνες
-----------------------	----------	---------------------

Σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		2016	2017	2018	2019	2020			ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: DIGIT									
• Ανθρώπινοι πόροι		2,416	2,416	2,416	2,416	2,416			12,080
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,120	0,120	0,120	0,120	0,120			0,600
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ DIGIT	Πιστώσεις	2,536	2,536	2,536	2,536	2,536			12,680

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 5 του ΠΔΠ	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	2,536	2,536	2,536	2,536	2,536	2,536		12,680
---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--	---------------

Σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		2016	2017	2018	2019	2020			ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του ΠΔΠ	Αναλήψεις υποχρεώσεων	27,384	28,051	28,719	29,388	30,066			143,608
	Πληρωμές	9,436	26,736	27,436	28,936	51,064			143,608

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓			2016	2017	2018	2019	2020									ΣΥΝΟΛΟ				
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ (OUTPUTS)																			
	Είδος ¹	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολι κός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ σύμφωνα με τις παραγράφους 1.4.1 και 1.4.4																				
Βασικοί παράγοντες διευκόλυνσης της διαλειτουργικότητας			6,000		6,000		6,000		7,000		7,000									32,000
Στήριξη της αποτελεσματικής εφαρμογής της νομοθεσίας της ΕΕ			10,000		12,000		12,000		14,000		14,000									62,000
Στήριξη μηχανισμών των ευρωπαϊκών δημόσιων διοικήσεων			3,000		3,500		4,000		4,500		4,500									19,500
Συνοδευτικά μέτρα			2,550		2,550		2,550		2,550		2,550									12,750
Δραστηριότητες παρακολούθησης			0,535		0,535		0,535		0,535		0,535									2,675
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ			22,094		24,594		25,094		28,594		28,594									128,925

¹ Αποτελέσματα θα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (παράδειγμα: αριθμός ανταλλαγών σπουδαστών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.)

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	2016	2017	2018	2019	2020			ΣΥΝΟΛΟ
--	------	------	------	------	------	--	--	--------

ΤΟΜΕΑΣ 5 ΤΟΥ ΠΑΠ								
Ανθρώπινοι πόροι	2,416	2,416	2,416	2,416	2,416			12,080
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120			0,600
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 5 του ΠΑΠ	2,536	2,536	2,536	2,536	2,536			12,680

Εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 ΠΑΠ¹								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 ΠΑΠ								

ΣΥΝΟΛΟ	2,536	2,536	2,536	2,536	2,536			12,680
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	---------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης ή/και έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

¹ Τεχνική ή/και διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων ή/και δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2016	2017	2018	2019	2020			Σύνολο 0
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)								
XX 01 01 01 (έδρα και γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής) — AD	10	10	10	10	10			10
XX 01 01 01 (έδρα και γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής) — AST	4	4	4	4	4			4
XX 01 01 01 (έδρα και γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής) — AST/SC	2	2	2	2	2			2
XX 01 01 02 (σε αντιπροσωπεία)								
XX 01 05 01 (έμμεση έρευνα)								
10 01 05 01 (άμεση έρευνα)								
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΑ)¹								
XX 01 02 01 (CA,SNE,INT από το «συνολικό κονδύλιο») — SNE	3	3	3	3	3			3
XX 01 02 01 (CA,SNE, INT από το «συνολικό κονδύλιο») — CA	1	1	1	1	1			1
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT και JED στις αντιπροσωπείες)								
XX 01 04 εε ²	- στην έδρα							
	-σε αντιπροσωπείες							
XX 01 05 02 (CA, SNE,INT — έμμεση έρευνα)								
10 01 05 02 (CA, INT, SNE — άμεση έρευνα)								
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (Να προσδιοριστούν)								
ΣΥΝΟΛΟ	20	20	20	20	20			20

XX είναι το σχετικό πεδίο πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει ανακατανεμηθεί στο πλαίσιο της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Οι θέσεις AD καλύπτουν τη διαχείριση του προγράμματος: κατάρτιση του προγράμματος εργασίας, διαχείριση του προϋπολογισμού, διαχείριση των δημόσιων προσκλήσεων υποβολής προσφορών που σχετίζονται με την εκτέλεση του
--------------------------------	---

¹ CA = Συμβασιούχος υπάλληλος, LA = Τοπικός υπάλληλος, SNE = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας, INT = Προσωρινό προσωπικό οργανισμού, JED = Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.!

² Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «BA»).!

	<p>προγράμματος, διαχείριση της σύμβασης που σχετίζεται με την εκτέλεση του προγράμματος, παρακολούθηση έργων, επαφές με τις υπηρεσίες της Επιτροπής και τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, οργάνωση συναντήσεων εμπειρογνομόνων, εργαστηρίων και διασκέψεων. Επίσης, σε αυτές περιλαμβάνεται ο προϊστάμενος μονάδας.</p> <p>Οι θέσεις AST και AST/SC παρέχουν υποστήριξη στους ακόλουθους τομείς:</p> <p>Γραμματειακή υποστήριξη, οργάνωση αποστολών (2 άτομα)·</p> <p>Διαχείριση προϋπολογισμού, προσκλήσεις υποβολής προσφορών, συμβάσεις και πληρωμές τιμολογίων (2 άτομα)·</p> <p>Διάδοση πληροφοριών και επικοινωνία (2 άτομα)·</p> <p>- Διαχειριστική υποστήριξη: οργάνωση συνεδριάσεων και εργαστηρίων, προσκλήσεις προς εμπειρογνώμονες, πληρωμή εμπειρογνομόνων, διαχείριση τεκμηρίωσης (1 άτομο).</p>
Εξωτερικό προσωπικό	<p>Οι θέσεις END υποστηρίζουν τη διαχείριση του προγράμματος, επικουρώντας τις θέσεις AD κυρίως σε τομείς που άπτονται του συντονισμού με τα κράτη μέλη, της παρακολούθησης έργων και της διοργάνωσης συνεδριάσεων εμπειρογνομόνων, εργαστηρίων και διασκέψεων.</p> <p>Οι συμβασιούχοι υπάλληλοι παρέχουν ειδική στήριξη για α) τις δραστηριότητες διάδοσης και εκμετάλλευσης του προγράμματος, και β) τη διαχείριση ειδικών δράσεων κυρίως σε τομείς στους οποίους εμπλέκονται και άλλες υπηρεσίες της Επιτροπής.</p>

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ✓ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Η πρόταση είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός, με προσδιορισμό των σχετικών γραμμών του προϋπολογισμού και των αντίστοιχων ποσών.

- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου¹.

Να εξηγηθεί η ανάγκη, με προσδιορισμό των σχετικών τομέων και γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς και των αντίστοιχων ποσών.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ✓ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - στους ιδίους πόρους
 - στα διάφορα έσοδα

Σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Αντίκτυπος της πρότασης/πρωτοβουλίας ²				Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	

Άρθρο

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(-ούν) η(οι) γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού του αντικτύπου στα έσοδα.

¹ Βλέπε σημεία 19 και 24 της διοργανικής συμφωνίας (για τη χρονική περίοδο 2007-2013).

² Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25% για έξοδα είσπραξης.