



V Bruselu dne 2.3.2015
COM(2015) 98 final

2015/0051 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Smlouva o fungování Evropské unie stanoví, že členské státy považují své hospodářské politiky a podporu zaměstnanosti za věc společného zájmu a koordinují své činnosti v rámci Rady. Ve dvou různých článcích Smlouva stanoví, že Rada přijme návrh hlavních směrů hospodářských politik členských států (článek 121) a hlavní zásady politiky zaměstnanosti (článek 148), a upřesňuje, že hlavní zásady politiky zaměstnanosti musí být slučitelné s hlavními směry hospodářských politik. S ohledem na tento právní základ jsou hlavní zásady politiky zaměstnanosti a hlavní směry hospodářských politik předkládány jako dva různé, ale vzájemně propojené právní nástroje:

- doporučení Rady o hlavních směrech hospodářských politik členských států a Unie – část I integrovaných hlavních směrů,
- rozhodnutí Rady o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států – část II integrovaných hlavních směrů.

Tyto hlavní směry politik byly poprvé přijaty společně („integrovaný balíček“) v roce 2010 a bezprostředně přispívají k plnění strategie Evropa 2020. V roce 2010 bylo rovněž rozhodnuto, že integrované hlavní směry by měly zůstat až do roku 2014 v zásadě stabilní. Zatímco hlavní směry hospodářských politik zůstávají v platnosti po jakoukoli dobu, hlavní směry politiky zaměstnanosti se musí vypracovávat každý rok.

Hlavní směry politik kromě toho vymezují rozsah a směr koordinace politik členských států a rovněž poskytují základ pro doporučení pro jednotlivé země v příslušných oblastech.

Cílem stávajícího souboru „integrovaných hlavních směrů“ je podpořit strategii Evropa 2020 v kontextu nového přístupu k tvorbě hospodářských politik, který staví na investicích, strukturálních reformách a fiskální odpovědnosti, jak je uvedeno v roční analýze růstu na rok 2015 vypracované Komisí. Integrované hlavní směry mají zároveň přispět k dosažení inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a cílů evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik.

„Integrované hlavní směry“ jsou tyto:

- | | |
|----------------|--|
| Hlavní směr 1: | Podpora investic |
| Hlavní směr 2: | Posílení růstu prováděním strukturálních reforem |
| Hlavní směr 3: | Odstranění základních překážek pro růst a zaměstnanost na úrovni EU |
| Hlavní směr 4: | Zlepšení udržitelnosti a prorůstové orientace veřejných financí |
| Hlavní směr 5: | Podpora poptávky po pracovní síle |
| Hlavní směr 6: | Zlepšení nabídky práce a dovedností |
| Hlavní směr 7: | Zlepšení fungování trhů práce |
| Hlavní směr 8: | Zajištění spravedlnosti, boj s chudobou a prosazování rovných příležitostí |

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o hlavních směrech politik zaměstnanosti členských států**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 148 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu¹,s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,s ohledem na stanovisko Výboru regionů³,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Členské státy a Unie by měly pracovat na rozvoji koordinované strategie zaměstnanosti a zejména na podpoře kvalifikace, vzdělání a přizpůsobivosti pracovníků a schopnosti trhů práce reagovat na hospodářské změny, aby dosáhly cílů plné zaměstnanosti a společenského pokroku stanovených v článku 3 Smlouvy o Evropské unii. Členské státy mají považovat podporu zaměstnanosti za věc společného zájmu a koordinovat své odpovídající činnosti v rámci Rady, přičemž přihlížejí k vnitrostátním zvyklostem, které se týkají odpovědnosti sociálních partnerů.
- (2) Unie musí bojovat proti sociálnímu vyloučení a diskriminaci, zajistit rovný přístup k základním právům a prosazovat sociální spravedlnost a ochranu. Unie by při vymezování a provádění svých politik a činností měla přihlížet k požadavkům spojeným se zárukou přiměřené sociální ochrany a bojem proti sociálnímu vyloučení a vysokou úrovní všeobecného a odborného vzdělávání.
- (3) Hlavní zásady politiky zaměstnanosti jsou slučitelné s hlavními směry hospodářských politik.
- (4) Členské státy by měly považovat své hospodářské politiky za věc společného zájmu a měly by je koordinovat v rámci Rady. Hlavní zásady politiky zaměstnanosti a návrh hlavních směrů hospodářských politik členských států by měly být přijaty Radou jako vodítko pro politiky členských států a Unie.
- (5) Unie v souladu s ustanoveními Smlouvy vytvořila a provádí nástroje pro koordinaci politik zaměřené na fiskální politiku a makrostrukturální politiky. Evropský semestr kombinuje různé nástroje v souhrnném rámci pro integrovaný mnohostranný hospodářský a rozpočtový dohled. Jak je uvedeno v roční analýze růstu pro rok 2015 vypracované Komisí, zefektivněním evropského semestru a zvýšením úsilí při provádění činností v rámci evropského semestru se dále zlepší jeho fungování.

¹ Úř. věst. C ..., ..., s.

² Úř. věst. C ..., ..., s.

³ Úř. věst. C ..., ..., s.

- (6) Finanční a hospodářská krize odhalila a posílila významné nedostatky v ekonomice Unie a jejích členských států. Mimoto zdůraznila vzájemnou provázanost ekonomik a trhů práce členských států. V dnešní době je zásadním úkolem posunout Unii na úroveň silného a udržitelného růstu podporujícího začlenění a vytváření pracovních příležitostí. To vyžaduje koordinovaná a ambiciózní politická opatření jak na úrovni Unie, tak na vnitrostátní úrovni, jež budou v souladu s ustanoveními Smlouvy a se správou ekonomických záležitostí Unie. Tato opatření by měla být kombinací opatření na straně nabídky a poptávky a měla by zahrnovat podporu investic, obnovený závazek ke strukturálním reformám a výkon fiskální odpovědnosti.
- (7) Členské státy a Unie by měly také řešit sociální dopady krize a usilovat o vytvoření soudržné společnosti, jejíž členové jsou schopni předjímat a zvládat změny a mohou se aktivně podílet na životě společnosti a na fungování ekonomiky. Měl by být zajištěn přístup a příležitosti pro každého a snížena chudoba a sociální vyloučení, a to zejména zajištěním účinného fungování trhů práce a systémů sociálního zabezpečení a odstraněním překážek omezujících účast na trhu práce. Členské státy by rovněž měly zajistit, aby z hospodářského růstu měli prospěch všichni občané a všechny regiony.
- (8) Opatření, jež jsou v souladu s hlavními zásadami a směry politik, významně přispívají k dosažení cílů strategie Evropa 2020. Hlavní zásady a směry politik představují integrovaný soubor evropských a vnitrostátních politik, jež by členské státy a Unie měly provádět, aby bylo dosaženo příznivých vedlejších účinků koordinovaných strukturálních reforem a vhodné celkové kombinace hospodářských politik a zajistil se soustavnější přínos evropských politik pro cíle strategie Evropa 2020.
- (9) I když jsou tyto hlavní zásady a směry určeny členskými státy a Unii, měly by se provádět ve spolupráci se všemi vnitrostátními, regionálními a místními orgány, do níž by se měly intenzivně zapojovat parlamenty, jakož i sociální partneři a zástupci občanské společnosti.
- (10) Hlavní směry hospodářských politik poskytují členským státům vodítka, pokud jde o provádění reforem, s ohledem na jejich vzájemnou provázanost a v souladu s Paktem o stabilitě a růstu. Hlavní směry by měly být základem pro veškerá specifická doporučení, která Rada přijímá pro konkrétní členský stát,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Hlavní směry politik zaměstnanosti členských států se přijímají ve znění uvedeném v příloze. Tyto hlavní směry jsou součástí „integrovaných hlavních směrů“.

Článek 2

Hlavní směry uvedené v příloze se zohlední v politikách zaměstnanosti a v programech reforem členských států, které by měly být hlášeny v souladu s čl. 148 odst. 3 Smlouvy.

Toto rozhodnutí je určeno členskými státy.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*