



Brussel, 11.3.2015
COM(2015) 121 final

2015/0063 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1236/2010 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een controle- en handhavingsregeling voor het gebied dat onder het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan valt

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Dit voorstel is bedoeld ter wijziging van de EU-voorschriften tot omzetting van de controle- en handhavingsregeling van de visserijcommissie voor het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan (NEAFC).

• Algemene context

Het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan, waarbij de Europese Unie verdragsluitende partij is, strekt ertoe de instandhouding op lange termijn en de optimale exploitatie van de visbestanden in het noordoostelijke Atlantische gebied te garanderen en zo te zorgen voor duurzame, ecologische en sociale voordelen.

Om de toepassing van dit verdrag en de aanbevelingen van de NEAFC te garanderen, kunnen maatregelen inzake controle en handhaving in verband met de betrokken visserijtakken worden vastgesteld. De controle- en handhavingsregeling omvat dergelijke maatregelen en is van toepassing op alle vaartuigen die worden gebruikt of bedoeld zijn om te worden gebruikt voor de visserij op visbestanden in de gebieden die in het verdrag zijn gedefinieerd.

De controle- en handhavingsregeling van de NEAFC is in het recht van de Unie omgezet bij Verordening (EU) nr. 1236/2010. Die verordening voorziet in specifieke controlemaatregelen voor het monitoren van visserijactiviteiten in het gebied waarop het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan van toepassing is, en vormt een aanvulling op de controlemaatregelen in Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een communautaire controleregeling die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen¹, en in Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen².

Tijdens haar jaarvergaderingen van 2012 en 2013 heeft de NEAFC aanbevelingen tot wijziging van de controle- en handhavingsregeling aangenomen. De belangrijkste wijziging is tot stand gekomen bij aanbeveling 9/2014 en betreft de aanpassing van de regeling aan de in 2011 door de EU goedgekeurde FAO-Overeenkomst inzake havenstaatmaatregelen om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen. De verdragsluitende partijen zijn overeengekomen dat die aanbeveling op 1 juli 2015 in werking treedt. De andere wijziging is tot stand gekomen bij aanbeveling 15/2013 en verduidelijkt dat vaartuigen die in het gereguleerde gebied als ontvangend vaartuig betrokken zijn bij een overlading, de aanvoerhaven moeten mededelen, ongeacht of de aanvoer in een haven binnen of buiten het verdragsgebied zal plaatsvinden. Tijdens haar jaarvergadering van november 2014 heeft de NEAFC aanbeveling 12/2015 aangenomen tot wijziging van aanbeveling 9/2014 met betrekking tot de kennisgevingsprocedures voor de havenstaatcontrole van buitenlandse vissersvaartuigen, teneinde die procedures aan te passen aan de omschakeling van een op papier gebaseerd systeem naar een moderne, webgebaseerde ICT-toepassing, beheerd door het NEAFC-secretariaat.

¹ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

² PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1.

Aanbeveling 15/2013 is in 2013 in werking getreden en aanbeveling 9/2014, zoals gewijzigd bij aanbeveling 12/2015, treedt in werking op 1 juli 2015. Op grond van het NEAFC-verdrag zijn beide aanbevelingen bindend voor de verdragsluitende partijen. Als verdragsluitende partij dient de EU ze daarom toe te passen.

De aanbevelingen werden in de NEAFC goedgekeurd met de volledige steun van de EU. Het is derhalve in het belang van de EU dat zij door middel van de voorgestelde verordening in de wetgeving van de Unie worden opgenomen.

• Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied

Verordening (EU) nr. 1236/2010 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een controle- en handhavingsregeling voor het gebied dat onder het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan valt, betreft de omzetting van de controle- en handhavingsregeling van de NEAFC in het recht van de Unie. Die verordening moet worden gewijzigd om voor de Unie bindende wijzigingen van de regeling in het recht van de Unie op te nemen.

Maatregelen tot uitvoering van Verordening (EU) nr. 1236/2010 zijn vastgesteld in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 433/2012 van de Commissie van 23 mei 2012 houdende uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) nr. 1236/2010 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een controle- en handhavingsregeling voor het gebied dat onder het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan valt.

Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen (de "IOO-verordening") is van toepassing sinds 1 januari 2010.

• Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de Unie

Dit voorstel, dat past in het algemene kader van de duurzame exploitatie van de visbestanden, is in overeenstemming met de doelstellingen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en draagt bij tot duurzame ontwikkeling.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELINGEN

• Raadpleging van belanghebbende partijen

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Niet van toepassing.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Niet van toepassing.

• Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

• Effectbeoordeling

Niet van toepassing.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

• Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)

Omzetting van wijzigingen van de controle- en handhavingsregeling van de NEAFC in het recht van de Unie.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel heeft tot doel wijzigingen van de regeling als vastgesteld in de aanbevelingen 15/2013 en 9/2014, zoals gewijzigd bij aanbeveling 12/2015, van de NEAFC in het recht van de Unie op te nemen. Deze aanbevelingen zijn bindend voor de verdragsluitende partijen bij de NEAFC en bijgevolg ook voor de EU. Er ontstaan derhalve geen problemen ten aanzien van het evenredigheidsbeginsel.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: een verordening van het Europees Parlement en de Raad.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden niet geschikt zijn: aanbevelingen van regionale organisaties voor visserijbeheer worden omgezet in verordeningen van het Europees Parlement en de Raad, tenzij de bevoegdheid om ze om te zetten is gedelegeerd aan de Commissie; voor de betrokken aanbevelingen is dat niet het geval.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1236/2010 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een controle- en handhavingsregeling voor het gebied dat onder het Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan valt

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) nr. 1236/2010 betreft de opname in het recht van de Unie van de bepalingen van de controle- en handhavingsregeling (hierna "de regeling" genoemd) die is vastgesteld bij een aanbeveling die de visserijcommissie voor het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan (NEAFC) tijdens haar jaarvergadering op 15 november 2006 heeft aangenomen en die vervolgens is gewijzigd bij aanbevelingen die tijdens de jaarvergaderingen van november 2007, 2008 en 2009 zijn aangenomen.
- (2) Tijdens haar jaarvergadering van november 2012 heeft de NEAFC aanbeveling 15:2013 aangenomen tot wijziging van artikel 13 van de regeling, dat betrekking heeft op de mededeling van overladingen en van de aanvoerhaven. Tijdens haar daaropvolgende jaarvergadering in november 2013 heeft de NEAFC aanbeveling 9:2014 aangenomen tot wijziging van de artikelen 1, 20 tot en met 25 en 28 van de regeling, die respectievelijk betrekking hebben op definities, een aantal bepalingen die van toepassing zijn op de havenstaatcontrole van buitenlandse vissersvaartuigen en de inbreukprocedures. Tijdens haar jaarvergadering van november 2014 heeft de NEAFC aanbeveling 12:2015 tot wijziging van aanbeveling 9:2014 aangenomen met betrekking tot de artikelen 22 en 23 van de regeling inzake de havenstaatcontrole van buitenlandse vissersvaartuigen.
- (3) Krachtens de artikelen 12 en 15 van het bij Besluit 81/608/EEG van de Raad goedgekeurde Verdrag inzake toekomstige multilaterale samenwerking op visserijgebied in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan is aanbeveling 15:2013 op 8 februari 2013 in werking getreden.

³ PB C van , blz. .

- (4) Op grond van de erin opgenomen bepalingen treedt aanbeveling 9:2014, zoals gewijzigd bij aanbeveling 12:2015, op 1 juli 2015 in werking.
- (5) Deze aanbevelingen moeten worden omgezet in het recht van de Unie. Verordening (EU) nr. 1236/2010 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 1236/2010 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:
- a) punt 6 wordt vervangen door:

"6. "visserijactiviteiten": de visvangst, met inbegrip van gezamenlijke visserijactiviteiten, het be- en verwerken van vis, het overladen of aanvoeren van vis of producten op basis daarvan en alle andere commerciële activiteiten met het oog op het beoefenen van of in verband met de visvangst, waaronder verpakking, vervoer, bijtanken en herbevoorrading;"
 - b) punt 10 wordt vervangen door:

"10. "vaartuig van een niet-verdragsluitende partij": vaartuig dat visserijactiviteiten verricht en dat niet onder de vlag van een verdragsluitende partij vaart, met inbegrip van vaartuigen ten aanzien waarvan een redelijk vermoeden bestaat dat zij in geen enkel land zijn geregistreerd;"
 - c) punt 13 wordt vervangen door:

"13. "haven": een plaats aan de wal voor aanvoer of voor dienstverlening met betrekking tot of ter ondersteuning van visserijactiviteiten, of een plaats aan of dicht bij de wal die door een verdragsluitende partij is aangewezen voor de overlading van vis;"
- 2) In artikel 9, lid 1, onder d), wordt de laatste zin vervangen door:
- "Onverminderd hoofdstuk IV meldt het ontvangende vaartuig ten minste 24 uur vóór aanvoer de totale vangst aan boord, het totale aan te voeren gewicht, de haven en de vermoedelijke datum en het vermoedelijke tijdstip van aanvoer, ongeacht of de aanvoer gepland is in een haven binnen of buiten het verdragsgebied."
- 3) De titel van hoofdstuk IV wordt vervangen door:
- "HAVENSTAATCONTROLE VAN VIS DIE IS GEVANGEN DOOR VAARTUIGEN DIE ONDER DE VLAG VAN EEN ANDERE VERDRAGSLUITENDE PARTIJ VAREN".
- 4) Artikel 22 wordt vervangen door:

"Artikel 22

Toepassingsgebied

Onverminderd Verordening (EG) nr. 1224/2009 en Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad (*), zijn de in dit hoofdstuk vastgestelde bepalingen van toepassing op het gebruik van havens van lidstaten door vissersvaartuigen met vis aan boord die in het verdragsgebied is gevangen door vissersvaartuigen die onder de vlag van een

andere verdragsluitende partij varen, en die nog niet eerder in een haven is aangevoerd of overgeladen."

(*) Verordening (EG) nr. 1005/2008 van de Raad van 29 september 2008 houdende de totstandbrenging van een communautair systeem om illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij te voorkomen, tegen te gaan en te beëindigen (PB L 286 van 29.10.2008, blz. 1).

- 5) Artikel 23 wordt vervangen door:

"Artikel 23
Aangewezen havens

De lidstaten wijzen havens aan waar het is toegestaan vis die in het verdragsgebied is gevangen door vissersvaartuigen die onder de vlag van een andere verdragsluitende partij varen, aan te voeren of over te laden, alsook havendiensten te verlenen aan dergelijke vissersvaartuigen; de lidstaten stellen de Commissie in kennis van die havens. De Commissie stelt het NEAFC-secretariaat in kennis van die havens en van wijzigingen van de lijst met aangewezen havens, ten minste vijftien dagen vóór de inwerkingtreding van die wijzigingen.

De aanvoer en de overlading van vis die in het verdragsgebied is gevangen door vissersvaartuigen die onder de vlag van een andere verdragsluitende partij varen, alsook het verlenen van havendiensten aan dergelijke vissersvaartuigen, zijn slechts toegestaan in aangewezen havens."

- 6) Artikel 24 wordt als volgt gewijzigd:

- a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. Overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1005/2008 doet de kapitein van een met in artikel 22 bedoelde vis geladen vissersvaartuig die een haven wil aandoen, of diens vertegenwoordiger, de bevoegde instanties van de lidstaat waarvan hij een haven wenst te gebruiken, daarvan uiterlijk drie werkdagen vóór zijn vermoedelijke aankomst melding.

Niettemin mag een lidstaat voorzien in een andere meldingstermijn, met inachtneming van met name het soort verwerking van de gevangen vis en de afstand tussen de visgronden en zijn havens. In dat geval brengt de lidstaat onverwijld de Commissie of het door haar aangewezen orgaan en het NEAFC-secretariaat op de hoogte.";

- b) in lid 2 wordt de eerste alinea vervangen door:

"Een voorafgaande melding als bedoeld in lid 1 kan door de verzender ervan worden ingetrokken door de bevoegde instanties van de haven die de kapitein wilde gebruiken, daarvan uiterlijk 24 uur vóór het vermoedelijke tijdstip van aankomst in die haven in kennis te stellen."

- 7) Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

- a) de titel wordt vervangen door:

"Artikel 25

Toestemming om vis aan te voeren of over te laden en een ander gebruik van de haven te maken";

- b) in lid 1 wordt de inleidende zin vervangen door:

"1. De vlaggenstaat van het vissersvaartuig dat wil aanvoeren of overladen, of de vlaggensta(a)t(en) van overladende vaartuigen in het geval dat een vissersvaartuig overladingsactiviteiten verricht buiten de wateren van de Unie, reageert/reageren op een overeenkomstig artikel 24 verstuurd melding door de in artikel 24 bedoelde voorafgaande melding in te vullen ter bevestiging dat:";

c) lid 2 wordt vervangen door:

"2. Met de aanvoer- of overladingsverrichtingen mag slechts worden begonnen nadat de bevoegde instanties van de havenlidstaat daarvoor toestemming hebben gegeven door de in artikel 24 bedoelde voorafgaande melding naar behoren in te vullen. De toestemming wordt slechts verleend nadat de in lid 1 bedoelde bevestiging van de vlaggenstaat werd ontvangen.";

d) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:

"3 bis. Indien de havenlidstaat in het bezit komt van duidelijke bewijzen waaruit blijkt dat de aan boord gehouden vangst is gevangen in strijd met de geldende voorschriften van een verdragsluitende partij met betrekking tot gebieden onder de nationale jurisdictie van die staat, wordt geen aanvoer, overlading of ander gebruik van de haven toegestaan.";

e) lid 4 wordt vervangen door:

"4. De bevoegde instanties van de havenlidstaat brengen hun besluit om de aanvoer, de overlading of het andere gebruik van de haven al dan niet toe te staan onverwijld ter kennis van de kapitein van het vaartuig of diens vertegenwoordiger en aan de vlaggenstaat van het vaartuig door de in artikel 24 bedoelde voorafgaande melding naar behoren in te vullen, en brengen het NEAFC-secretariaat daarvan op de hoogte.".

8) Artikel 26 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. De lidstaten inspecteren tijdens elk rapportagejaar in hun havens ten minste 5 % van de aanvoer of de overladingen van verse vis en ten minste 7,5 % van de bevroren vis, op basis van risicobeheer waarbij rekening wordt gehouden met de algemene richtsnoeren in bijlage II.";

b) het volgende lid 1 bis wordt ingevoegd:

"1 bis. De inspecties worden op een billijke, transparante en niet-discriminerende manier uitgevoerd en zijn voor geen enkel vaartuig intimiderend.";

c) lid 2 wordt vervangen door:

"2. De inspecteurs onderzoeken alle relevante plaatsen van het vaartuig om de naleving van de toepasselijke instandhoudings- en beheersmaatregelen te controleren. De inspecties worden uitgevoerd overeenkomstig de in bijlage III vastgestelde procedures.";

d) het volgende lid 2 bis wordt ingevoegd:

"2 bis. Elke lidstaat stelt alles in het werk voor een vlotte communicatie met de kapitein of de hoogstgeplaatste bemanningsleden van het vaartuig, onder meer, waar mogelijk en noodzakelijk, door een tolk ter beschikking te stellen van de inspecteur.";

- e) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:
"3 bis. Nationale inspecteurs doen geen afbreuk aan het recht van de kapitein om te communiceren met de autoriteiten van de vlaggenstaat.";
- f) lid 4 wordt vervangen door:
"4. De havenlidstaat mag inspecteurs van andere verdragsluitende partijen verzoeken zijn eigen inspecteurs te begeleiden en toezicht te houden op de inspectie.".
- 9) Aan artikel 29, lid 2, wordt de volgende zin toegevoegd:
"Zo nodig deelt de lidstaat die de inspectie uitvoert, de resultaten ervan ook mee aan de verdragsluitende partij in wiens wateren de inbreuk heeft plaatsgevonden en aan de staat waarvan de kapitein van het vaartuig een onderdaan is.".
- 10) De titel van de bijlage wordt vervangen door:
**"BIJLAGE I
GEREGLEMENTEERDE VISBESTANDEN"**.
- 11) Een nieuwe bijlage II wordt toegevoegd als vastgesteld in bijlage 1 bij deze verordening.
- 12) Een nieuwe bijlage III wordt toegevoegd als vastgesteld in bijlage 2 bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1, lid 1 en leden 4 tot en met 12, zijn echter van toepassing met ingang van 1 juli 2015.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement
De voorzitter*

*Voor de Raad
De voorzitter*