



PARLEMENT EUROPÉEN



---

*Délégation à l'Assemblée parlementaire de l'Union pour la Méditerranée*

---

**DMED\_PV(2016)0706**

**PROCÈS-VERBAL**

de la réunion du 6 juillet 2016, de 17 h 30 à 19 heures  
Strasbourg

La séance est ouverte le mercredi 6 juillet 2016, à 17 h 30, sous la présidence de David-Maria Sassoli, président.

1. Adoption du projet d'ordre du jour (PE575.468)

L'ordre du jour est adopté en l'état.

2. Approbation du procès-verbal de la réunion du 11 mai 2016 (PE 575.467)

Le procès-verbal est approuvé en l'état.

3. Communications du président

Le président présente les conclusions du troisième sommet des présidents des parlements de l'Union pour la Méditerranée (Tanger, 28 mai 2016) et de la 12<sup>e</sup> session plénière de l'Assemblée parlementaire de l'Union pour la Méditerranée (Tanger, 28 et 29 mai 2016).

La réunion, plutôt bien suivie, fait suite à la 12<sup>e</sup> session plénière de l'Assemblée parlementaire de l'Union pour la Méditerranée (AP-UpM) qui s'est tenue à Tanger (Maroc) les 28 et 29 mai 2016. Les membres dressent tous un bilan critique de la présidence marocaine et font état de la nécessité de réformer en profondeur la structure et les méthodes de travail de l'AP-UpM sous la présidence italienne.

M. David-Maria Sassoli, vice-président du Parlement, ouvre la discussion. Il espère et est persuadé que l'AP-UpM peut être revitalisée, malgré la déception suscitée par la session de Tanger. Il suggère à la présidence italienne de se concentrer sur des projets d'intérêt commun pour l'Union européenne et les pays du sud de la Méditerranée. À cet égard, le projet d'usine de désalinisation de Gaza est cité en exemple.

Le vice-président M. Ramón Luis Valcárcel, qui représentait le président Schulz à Tanger, rend compte du déroulement de la session. Il souligne que l'Assemblée était censée présenter une série de conclusions, nommer de nouveaux présidents et vice-présidents des groupes et des commissions et approuver les recommandations annuelles. Mais aucun de ces objectifs n'a pu être atteint. Il évoque, à titre d'exemple, le débat organisé le premier jour au sein de la commission des affaires politiques et l'impasse dans laquelle se sont retrouvés les partenaires dès que la question palestinienne a été soulevée.

Même si le Sommet n'est pas parvenu à adopter une déclaration commune et que l'Assemblée n'a pas encore engrangé de résultats tangibles lors de la session plénière ni même à prendre de décisions claires sur le renouvellement des commissions, il estime qu'il serait faux de considérer ce Sommet comme un échec complet. La session plénière a eu au moins le mérite de rassembler la plupart des partenaires de l'UpM. Il invite les membres à se concentrer sur l'avenir "si nous voulons maintenir cette assemblée parlementaire sur les rails et assurer son bon fonctionnement". Il suggère de procéder à une évaluation des besoins afin d'améliorer les méthodes de travail de l'AP-UpM et se dit convaincu, comme le vice-président Sassoli, que la présidence italienne entreprendra des réformes en profondeur.

M. Santiago Fisas Aixelà s'interroge sur le maintien de l'AP-UpM en tant qu'organe consultatif si ses membres ne sont même pas capables de s'accorder sur des résolutions communes et de formuler des recommandations sur les objectifs du partenariat et les domaines de coopération. Il souligne l'importance de maintenir une coopération étroite avec le siège à Barcelone. Il soulève la question suivante: "Quel est l'intérêt de disposer d'une assemblée parlementaire si elle s'avère incapable de renforcer la coordination avec le secrétariat?" Il s'attend également à ce que la présidence italienne élabore une nouvelle feuille de route pour l'AP-UpM, avec des programmes clairs et des projets concrets.

Le président de la commission politique, M. Renato Soru, évoque le rôle de l'Égypte et son influence sur les partenaires arabes. Il explique que l'affaire Regini et les critiques émises par l'Union concernant la situation des droits de l'homme en Égypte - notamment à travers l'adoption de résolutions d'urgence sur les droits de l'homme, a jeté un froid sur les discussions à Tanger dans presque tous les groupes de travail, et plus particulièrement au sein de la commission des affaires politiques (dans laquelle il a été remplacé par Louis Nègre (FR), vice-président). Il souligne que l'Égypte est une pièce centrale de la stabilité régionale et un partenaire privilégié de l'Union en ce qui concerne la coopération sur les questions de migration et de lutte contre le terrorisme. Revenant sur la réunion de la commission politique de Tanger, M. Soru souligne que cette réunion avait été bien préparée et que le texte de la recommandation avait bien été communiqué aux délégations avant la réunion.

Mme Tiziana Beghin, Présidente du groupe de travail sur le financement et le règlement de l'Assemblée, revient sur les travaux de la commission économique et mentionne le projet d'une charte sur le tourisme discuté à Tanger. Concernant la réforme de l'Assemblée, le groupe de travail qu'elle préside a procédé à un premier échange de vue à Tanger et décidé de demander au Bureau un mandat pour poursuivre cette réflexion.

M. Gilles Pargneaux s'insurge contre les méthodes de travail de l'Assemblée: "Nous ne pouvons pas continuer comme avant." Il rappelle que le Parlement européen a sa part de responsabilité dans ce qui s'est passé à Tanger. Il insiste sur le fait que le Parlement européen a pour tâche de faciliter les travaux de l'Assemblée et qu'il ne doit donc pas se contenter de rédiger des conclusions. Il souligne que, au sein de l'AP-UpM, la délégation du PE devrait exprimer la ligne majoritaire au PE et non celle des groupes politiques et qu'à ce titre une plus grande coordination en interne est nécessaire. Si l'on se réfère à la feuille de route de l'UpM publiée par le Secrétariat de l'Union pour la Méditerranée, les recommandations auraient dû mieux refléter les progrès réalisés depuis le sommet de Paris de 2008, à savoir le renforcement des liens politiques euro-méditerranéens, l'amélioration du partage des responsabilités par un nouveau système de gouvernance et la concrétisation de ce programme de coopération par des projets régionaux visibles et tangibles. Gilles Pargneaux appelle à un renforcement des liens entre l'Assemblée et le SG de l'UpM, à se concentrer davantage sur des sujets d'intérêt commun et des projets conjoints pour relancer la coopération entre tous les partenaires euro-méditerranéens. Il rappelle aux membres que cette Assemblée est le seul cadre dans lequel les pays méditerranéens peuvent se rencontrer. Il demande de se concentrer sur les facteurs qui unissent les 48 partenaires, plutôt que sur ceux qui les divisent.

M. Pier Antonio Panzeri se demande si la situation vécue à Tanger est due à une mauvaise préparation ou si elle ne relève pas aussi d'une attitude d'obstruction de la part de certaines délégations, et en particulier de la délégation égyptienne. Il considère que qu'une réflexion approfondie sur ce qui n'a pas fonctionné doit être menée. L'absence de consultations des documents (notamment la déclaration du Sommet) a été détournée à leurs propres fins par les organisateurs marocains. Il ajoute que le côté européen n'a pas à donner des leçons sur les droits de l'homme et ce faisant la tâche de la délégation PE est d'approfondir les liens avec les partenaires du sud y compris pour aborder les dossiers relatifs aux droits de l'homme. Il ajoute que l'AP - UpM est importante et qu'il serait déplorable de mettre fin à cette assemblée ou de remettre en question une des rares institutions où se retrouvent collègues du nord et collègues du sud a fortiori dans la conjoncture actuelle.

M. Andrea Cozzolino pense également que la coopération doit être renforcée mais que l'Assemblée, qui est structurée par commission, est trop rigide. M ; Cozzolino met l'accent sur la nécessité de tenir davantage de réunions car il est impossible, avec deux réunions seulement par an, d'arriver à adopter des textes. Sur une base thématique et pour être mieux en phase avec l'actualité de la région, il suggère de créer des nouvelles structures plus souples qui faciliteraient le travail (sous-commissions ou groupes de travail) pour traiter des sujets qui unissent les partenaires des deux rives (réfugiés, sécurité...).

Mme Michela Giuffrida pose la même évaluation d'enlisement et de blocage de l'Assemblée tout en faisant part de son désaccord sur le constat d'inutilité de l'assemblée. Elle rappelle aux participants le rôle de médiation de cette assemblée. Un travail préventif doit être conduit dans la rédaction de documents afin de limiter les risques de blocage. Elle souligne à nouveau le rôle de médiateur de la délégation du PE et qu'il ne faut pas y renoncer. Elle rappelle enfin que la présidence italienne devra avancer sur des questions spécifiques, notamment la lutte contre le terrorisme.

Elle souligne que la coopération et le partenariat dans ce domaine jouent un rôle crucial et doivent se traduire par des projets concrets impliquant l'ensemble des pays de l'AP-UpM.

Le VP Sassoli souligne, de son côté, que les rencontres annuelles des Présidents est un moment phare et qu'à ce titre il faut dégager des priorités communes au moment de préparer les textes. Il faut accompagner l'effort de rédaction des déclarations de manière minutieuse et ne jamais perdre de vue que l'assemblée est un lieu de dialogue et de diplomatie parlementaire et que la délégation PE a un rôle de facilitateur. Le VP a conclu en rappelant à nouveau les projets de l'UpM tels Med4Job, l'usine de désalinisation de Gaza que l'AP UpM pourrait suivre de près.

Tous les députés au Parlement européen conviennent que l'AP-UpM est un instrument important de dialogue politique régional qui doit trouver un nouvel élan. Il doit contribuer à renforcer la visibilité du partenariat euro-méditerranéen. Chacun s'accorde à reconnaître que les partenaires doivent tous tendre vers une meilleure compréhension. Il est donc de la plus haute importance de soutenir le programme de réformes de la présidence italienne.

#### 4. Questions diverses

Néant.

#### 5. Date et lieu de la prochaine réunion

5 octobre 2016 (Strasbourg)

La séance est levée à 18 h 30.

**ПРИСЪСТВЕН ЛИСТ/LISTA DE ASISTENCIA/PREZENČNÍ LISTINA/DELTAGERLISTE/  
ANWESENHEITSLISTE/KOHALOLIJATE NIMEKIRI/KATAΣΤΑΣΗ ΠΑΡΟΝΤΩΝ/RECORD OF ATTENDANCE/  
LISTE DE PRÉSENCE/POPIS NAZOČNIH/ELENCO DI PRESENZA/APMEKLĒJUMU REĢISTRŠ/DALYVIŲ SAŖAŠAS/  
JELENĹTI ÍV/REGĪSTRU TA' ATTENDENZA/PRESENTIELIJST/LISTA OBECNOŠCI/LISTA DE PRESENÇAS/  
LISTĂ DE PREZENȚĂ/PREZENČNĂ LISTINA/SEZNAM NAVZOČIH/LĂSNĂOLOLISTA/DELTAGARLISTA**

|   |
|---|
| Буро/Mesa/Pfedsednictvo/Formandskabet/Vorstand/Juhatus/Προεδρείο/Bureau/Predsjedništvo/Ufficio di presidenza/Prezidijs/<br>Biuras/Elnökség/Prezydium/Birou/Predsednictvo/Predsedstvo/Puheenjohtajisto/Presidiet (*)   |
| David-Maria Sassoli   |
| Членове/Diputados/Poslanci/Medlemmer/Mitglieder/Parlamendiliikmed/Μέλη/Members/Députés/Zastupnici/Deputati/Deputāti/Nariai/<br>Kérviseleők/Membri/Leden/Posłowie/Deputados/Deputați/Jäsenet/Ledamöter   |
| Nicolas Bay, Tiziana Beghin, Andrea Cozzolino, Santiago Fisas Ayxelà, Michela Giuffrida, Gilles Pargneaux, Emilian Pavel, Renato Soru, Ramón Luis Valcárcel Siso  |
| Заместници/Suplentes/Náhradníci/Stedfortrædere/Stellvertreter/Asendusliikmed/Αναπληρωτές/Substitutes/Suppléants/Zamjenici/<br>Supplenti/Aizstājēji/Pavaduojantysnariai/Póttagok/Sostituti/Plaatsvervangers/Zastępcy/Membros suplentes/Supleanți/Náhradníci/<br>Namestniki/Varajäsenet/Suppleanter |
| Paloma López Bermejo, Pier Antonio Panzeri  |

|   |
|---|
| 200 (2)   |
| -   |
| 206 (3)   |
| -   |
| 53 (6) (Точка от дневния ред/Punto del orden del día/Bod pořadu jednání (OJ)/Punkt på dagsordenen/Tagesordnungspunkt/<br>Päevakorra punkt/Ημερήσια Διάταξη Σημείο/Agenda item/Point OJ/Τοčka dnevnog reda/Punto all'ordine del giorno/Darba kārtības<br>punkts/Darbotvarkēs punktas/Napirendi pont/Punt Agenda/Agendapunt/Punkt porządku dziennego/Ponto OD/Punct de pe ordinea<br>de zi/Bod programu schůdze/Τοčka UL/Esityslistan kohta/Föredragningslista punkt) |
| -   |

|   |  |
|---|--|
| Наблюдатели/Observadores/Pozorovatelé/Observatører/Beobachter/Vaatlejad/Παρατηρητές/Observers/Observateurs/Promatrači/Osservatori/Novērotāji/Stebėtojai/Megfigyelők/Osservatori/Waarnemers/Observatorzy/Observadores/Observatori/Pozorovatelia/Opazovalci/Tarkkailijat/Observatörer |  |
| M. Gomes (UfM Secretariat); J. Rosenzweig (Mission of Israel to EU)   |  |

|   |  |
|---|--|
| По покана на председателя/Por invitación del presidente/Na pozvání předsedy/Efter indbydelse fra formanden/Auf Einladung des Vorsitzenden/Εσιμεηε kutsel/Με πρόσκληση του Προέδρου/At the invitation of the Chair(wo)man/Sur l'invitation du président/Na poziv predsjednika/Su invito del presidente/Pēc priekšsēdētāja uzaicinājuma/Pirmininkui pakvietus/Az elnök meghívására/Fuq stedina taċ-'Chairman'/Op uitnodiging van de voorzitter/Na zaproszenie Przewodniczącego/A convite do Presidente/La invitația președintelui/Na pozvanie predsedu/Na povabilo predsednika/Puheenjohtajan kutsusta/På ordförandens inbjudan |  |
| -   |  |

|   |   |
|---|---|
| Съвет/Consejo/Rada/Rådet/Rat/Nõukogu/Συμβούλιο/Council/Conseil/Vijeće/Consiglio/Padome/Taryba/Tanács/Kunsill/Raad/Conselho/Consiliu/Svet/Neuvosto/Rådet (*)   |   |
| -   |   |
| Комисия/Comisión/Komise/Kommissionen/Kommission/Euroopa Komisjon/Επιτροπή/Commission/Komisija/Commissione/Bizottság/Kummissjoni/Commissie/Komisja/Comissão/Comisie/Komisia/Komissio/Kommissionen (*)  |   |
| -   |   |
| Европейска служба за външна дейност/Servicio Europeo de Acción Exterior/Европска служба про вънjší činnost/ EU-Udenrigstjenesten/Europäischer Auswärtiger Dienst/Euroopa välisteenistus/Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης/European External Action service/Service européen pour l'action extérieure/Europiska služba za vanjsko djelovanje/Servizio europeo per l'azione esterna/Eiropas Ārējās darbības dienests/Europos išorės veiksmų tarnyba/Európai Külügyi Szolgálat/Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna/Europese dienst voor extern optreden/Europejska Służba Działañ Zewnętrznych/Serviço Europeu para a Acção Externa/Serviciul european pentru acțiune externă/Európska služba pre vonkajšiu činnost'/Evroopska služba za zunanje delovanje/Euroopan ulkosuhdehallinto/Europeiska avdelningen för yttre åtgärd (*) |   |
| -   |   |
| Други институции/Otras instituciones/Ostatní orgány a instituce/Andre institutioner/Andere Organe/Muud institutsioonid/ Άλλα θεσμικά όργανα/Other institutions/Autres institutions/Druge institucije/Altre istituzioni/Citas iestādes/Kitos institucijos/Más intézmények/Istituzjonijiet oħra/Andere instellingen/Inne instytucje/Outras Instituições/Alte instituții/Iné inštitúcie/Muut toimielimet/Andra institutioner/organ   |   |
| -   | - |

Други учасници/Otros participantes/Ostatní účastníci/Endvidere deltog/Andere Teilnehmer/Muud osalejad/Επίσης Παρόντες/Other participants/Autres participants/Drugi sudionici/Altri partecipanti/Citi klātesošie/Kiti dalyviai/Más résztvevők/Partecipanti ohra/Andere aanwezigen/Inni uczestnicy/Outros participantes/Alți participanți/Iní účastníci/Drugi udeleženci/Muut osallistujat/Övriga deltagare

-

Секретариат на политическите групи/Secretaría de los Grupos políticos/Sekretariát politických skupin/Gruppernes sekretariat/Sekretariat der Fraktionen/Fraktsioonide sekretariaat/Γραμματεία των Πολιτικών Ομάδων/Secretariats of political groups/Secrétariat des groupes politiques/Tajništva klubova zastupnika/Segreteria gruppi politici/Politisko grupu sekretariāts/Frakciju sekretoriai/Képviseletcsoportok titkársága/Sekretarjat gruppi politici/Fractiesecretariaten/Sekretariat Grup Politycznych/Secr. dos grupos políticos/Secretariate grupuri politice/Sekretariát politických skupin/Sekretariat političnih skupin/Poliittisten ryhmien sihteeristöt/Gruppernas sekretariat

|           |                       |
|-----------|-----------------------|
| PPE       | S. Mijić, M. Apostol  |
| S&D       | C. Bittarelli         |
| ECR       | C. Healy, V. Matano   |
| ALDE      | I. Muñoa              |
| Verts/ALE | -                     |
| GUE/NGL   | E. Hernández Toledo   |
| EFDD      | R. Pasini, A. Anselmi |
| ENF       | -                     |
| NI        | -                     |

Кабинет на председателя/Gabinete del Presidente/Kancelář předsedy/Formandens Kabinet/Kabinett des Präsidenten/Presidendi kantselei/Γραφείο Προέδρου/President's Office/Cabinet du Président/Ured predsednika/Gabinetto del Presidente/Priekšsēdētāja kabinets/Pirmininko kabinetas/Elnöki hivatal/Kabinett tal-President/Kabinet van de Voorzitter/Gabinet Przewodniczącego/Gabinete do Presidente/Cabinet Președinte/Kancelária predsedu/Urad predsednika/Puhemiehen kabinetti/Talmannens kansli

D. Chikhi

Кабинет на генералния секретар/Gabinete del Secretario General/Kancelář generálního tajemníka/Generalsekretærens Kabinet/Kabinett des Generalsekretärs/Peasekretäri büroo/Γραφείο Γενικού Γραμματέα/Secretary-General's Office/Cabinet du Secrétaire général/Ured glavnog tajnika/Gabinetto del Segretario generale/Generalsekretära kabinets/Generalinio sekretoriaus kabinetas/Főtitkári hivatal/Kabinett tas-Segretarju Generali/Kabinet van de secretaris-generaal/Gabinet Sekretarza Generalnego/Gabinete do Secretário-Geral/Cabinet Secretar General/Kancelária generálneho tajomníka/Urad generalnega sekretarja/Pääsihteerin kabinetti/Generalsekreterarens kansli

-

| Генерална дирекция/Dirección General/Generální ředitelství/Generaldirektorat/Generaldirektion/Peadirektoaraat/Γενική Διεύθυνση/Directorate-General/Direction générale/Glavna uprava/Direzione generale/Generāldirektorāts/Generalinis direktoratas/Főigazgatóság/Direktorat Generali/Direktoraten-generaal/Dyrekcja Generalna/Direcção-Geral/Direcții Generale/Generálne riaditeľstvo/Generalni direktorat/Päaosasto/Generaldirektorat  |   |
|---|---|
| DG PRES   | -   |
| DG IPOL   | -   |
| DG EXPO   | M. Aguiriano Nalda, C. Štokelj, F. Massoulié, A. Huidobro Foncillas |
| DG EPRS   | -   |
| DG COMM   | -   |
| DG PERS   | -   |
| DG INLO   | -   |
| DG TRAD   | -   |
| DG INTE   | -   |
| DG FINS   | -   |
| DG ITEC   | -   |
| DG SAFE   | -   |
| Правна служба/Servicio Jurídico/Právni služba/Juridisk Tjeneste/Juristischer Dienst/Öigusteenistus/Νομική Υπηρεσία/Legal Service/Service juridique/Pravna služba/Servizio giuridico/Juridiskais dienests/Teisės tarnyba/Jogi szolgálat/Servizz legali/Juridische Dienst/Wydział prawny/Servizo Jurídico/Serviciu Juridic/Právny servis/Oikeudellinen yksikkö/Rättstjänsten  |   |
| -   |   |
| Секретариат на комисията/Secretaría de la comisión/Sekretariát výboru/Udvalgssekretariatet/Ausschusssekretariat/Komisjoni sekretariaat/Γραμματεία επιτροπής/Committee secretariat/Secrétariat de la commission/Tajništvo odbora/Segreteria della commissione/Komitejas sekretariāts/Komiteto sekretoriatas/A bizottság titkársága/Sekretarjat tal-kumitat/Commissiesecretariaat/Sekretariat komisji/Sekretariado da comissão/Sekretariat comisie/Sekretariat odbora/Valiokunnan sihteeristö/Utskottssekretariatet |   |
| A. Müller-Serten  |   |
| Сътрудник/Asistente/Asistent/Assistent/Assistenz/Βοηθός/Assistant/Assistente/Palīgs/Padējējas/Asszisztens/Asystent/Pomočnik/Avustaja/Assistenten  |   |
| F. Haiml  |   |

- \* (P) = Председател/Presidente/Předseda/Formand/Vorsitzender/Esimees/Πρόεδρος/Chair(wo)man/Président/Predsjednik/Priekšsēdētājs/Pirmininkas/Elnök/Chairman/Voorzitter/Przewodniczący/Preşedinte/Predsa/Predsednik/Puheenjohtaja/Ordförande
- (VP) = Заместник-председател/Vicepresidente/Místopředseda/Næstformand/Stellvertretender Vorsitzender/Aseesimees/Αντιπρόεδρος/Vice-Chair(wo)man/Potpredsjednik/Vice-Président/Potpredsjednik/Priekšsēdētāja vietnieks/Pirmininko pavaduotojas/Alelnök/Víci 'Chairman'/Ondervoorzitter/Wiceprzewodniczący/Vice-Présidente/Vicepreşedinte/Podpredseda/Podpredsednik/Varapuheenjohtaja/Vice ordförande
- (M) = Член/Miembro/Člen/Medlem/Mitglied/Parlamendiliige/Μέλος/Member/Membre/Član/Membro/Deputāts/Narys/Képvisező/Membru/Lid/Członek/Membro/Membru/Člen/Poslanec/Jäsen/Ledamot
- (F) = Длъжностно лице/Funcionario/Úředník/Tjenestemand/Beamter/Ametnik/Υπάλληλος/Official/Fonctionnaire/Dužnosnik/Funcionario/Ierēdnis/Pareigūnas/Tisztviselő/Ufficial/Ambtenaar/Urządник/Funcionário/Funçionar/Úradník/Uradnik/Virkamies/Tjänsteman