



2015/2042(INI)

22.5.2015

MIETINTÖLUONNOS

eurooppalaisen Progress-mikrorahoitusjärjestelyn täytäntöönpanosta
(2015/2042(INI))

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta

Esittelijä: Sven Schulze

PR_INI

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
PERUSTELUT.....	8

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

eurooppalaisen Progress-mikrorahoitusjärjestelyn täytäntöönpanosta (2015/2042(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission kertomuksen Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle eurooppalaisen Progress-mikrorahoitusjärjestelyn täytäntöönpanosta vuonna 2013 (COM(2014)0639),
 - ottaa huomioon eurooppalaisen Progress-mikrorahoitusjärjestelyn 5. toukokuuta 2015 päivätyn väliarvioinnin¹,
 - ottaa huomioon työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta (”EaSI-ohjelma”) ja eurooppalaisen työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevan Progress-mikrorahoitusjärjestelyn perustamisesta tehdyn päätöksen N:o 283/2010/EU muuttamisesta 11. joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1296/2013²,
 - ottaa huomioon eurooppalaisen työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevan Progress-mikrorahoitusjärjestelyn perustamisesta 25. maaliskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 283/2010/EU³,
 - ottaa huomioon 24. maaliskuuta 2009 antamansa päätöslauselman suosituksista komissiolle mikroluottojen kehittämistä kasvun ja työllisyyden tukemiseksi koskevasta eurooppalaisesta aloitteesta⁴,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 52 artiklan,
 - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan mietinnön sekä talousarvion valvontavaliokunnan lausunnon (A8-0000/2015),
- A. ottaa huomioon, että mikrorahoituksella voidaan auttaa saavuttamaan Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet ja että mikrorahoitus voi nostaa ihmiset köyhyydestä ja parantaa sosiaalista osallisuutta;
- B. ottaa huomioon, että mikrorahoitusjärjestelyn tavoitteena on parantaa työttömien ja muiden epäedullisessa asemassa olevien henkilöiden sekä mikroyritysten mahdollisuuksia saada rahoitusta, mikä puolestaan luo työpaikkoja ja kasvua paikallisyhteisöissä;
- C. ottaa huomioon, että järjestely parantaa lainanottajien lainansaantiedellytyksiä ja tuositen rahoituksen sellaisten henkilöiden saataville, joilla ei muutoin olisi

¹ <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=7760>.

² EUVL L 347, 20.12.2013, s. 238.

³ EUVL L 87, 7.4.2010, s. 2.

⁴ EUVL C 117 E, 6.5.2010, s. 85.

mahdollisuuksia saada sitä; ottaa huomioon, että mikrorahoituksen välittäjät ovat käyttäneet järjestelyä 22 jäsenvaltiossa; toteaa, että järjestelyn kokonaistavoitteena on jakaa vuoteen 2020 mennessä 46 000 mikrolainaa, joiden määrä on arviolta 500 miljoonaa euroa;

- D. ottaa huomioon, että lainanottajien arvioidaan maksavan takaisin 95 prosenttia lainoista; toteaa, että järjestely on auttanut työttömiä käynnistämään omia yrityksiä ja itsenäisiä ammatinharjoittajia säilyttämään mikroyrityksensä tai laajentamaan niitä siten, että työpaikat ovat säilyneet, uusia työntekijöitä on palkattu ja on syntynyt liikevaihtoa; ottaa huomioon, että järjestelyn avulla on saavutettu Euroopan syrjäisiä alueita ja luotu taloudellista toimintaa;
- E. ottaa huomioon, että vähemmistöjen saavuttamista on edelleen vaikea arvioida, koska useimmat mikrorahoituksen välittäjät eivät nimenomaisesti osallistu toimintaan, jonka tavoitteena on savuttaa vähemmistöt paremmin; ottaa huomioon, että mikrolainojen vastaanottajat eivät välttämättä pidä itseään syrjäytyneenä ryhmänä tai he pelkäävät syrjintää, jos heidän etninen taustansa paljastuu;
- F. ottaa huomioon, että tavoitteeksi asetettu nais- ja miesyrittäjien suhdeluku 40:60 on melkein saavutettu ja että naisten osuus on huomattavasti suurempi kuin unionissa keskimäärin;
- G. katsoo, että liiketoiminnan kehittämispalvelut, kuten koulutus ja mentorointi, ovat ratkaisevia mikroyritysten menestymisen ja kannattavuuden kannalta;
- H. panee merkille, että yhteisötalouden yrityksille myönnettävän rahoituksen puuttuminen on todettu järjestelyn puutteeksi;
- I. ottaa huomioon, että on merkkejä siitä, että mikrorahoitus antaa yrityksille mahdollisuuden siirtyä harmaasta taloudesta harjoittamaan ilmoitettua taloudellista toimintaa;
- J. ottaa huomioon, että mikrorahoitusjärjestelyn ja Euroopan sosiaalirahaston (ESR), Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR) ja unionin muiden rahastojen kesken on mahdollista luoda synergiaa ja siten välttää ei-toivottavia päällekkäisyyksiä;

Mikrorahoituksen saannin parantaminen

1. korostaa mikrorahoitusjärjestelyn kaltaisen rahoitusvälineen merkitystä rahoituskriisin aikana, jotta voidaan varmistaa, että työttömät ja mikroyritykset saavat rahoitusta;
2. kehottaa komissiota ja Euroopan investointirahastoa saattamaan työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevan Euroopan unionin ohjelman (EaSI) mikrorahoituksen ja sosiaalisen yrittäjyyden lohkon toimintavalmiiksi mahdollisimman pian, jotta varmistetaan, että edunsaajat saavat varoja; odottaa, että EaSI-ohjelmalla voidaan korjata onnistuneesti mikrorahoitusjärjestelyn puutteet;
3. kehottaa komissiota arvioimaan mikroluoton nykyisen määritelmän soveltuvuuden pyrittäessä varmistamaan, että tulevat rahoitusvälineet vastaavat markkinoiden tarpeita; pitää myönteisenä, että mikrorahoitusjärjestelyn tase ja palautuneet määrät maksetaan EaSI-ohjelman mikrorahoituksen ja sosiaalisen yrittäjyyden lohkon talousarvioon ja siten lisätään mikrolainan ottajille tarjottavien takuiden ja rahoitettavien välineiden määrää;

Kohderyhmien saavuttaminen ja sosiaalisista vaikutuksista raportointi

4. pitää valitettavana, että sosiaalisista vaikutuksista raportointia ei ole määritelty hyvin, minkä vuoksi mikrorahoitusjärjestelyä ei ole mitattu tarkemmin työpaikkojen luomisen, yritysten kestävyuden eikä vähemmistöryhmien saavuttamisen suhteen; ehdottaa sen vuoksi, että laaditaan soveltuvia indikaattoreita, ja kehottaa komissiota arvioimaan, onko kohderyhmien määritelmää selvennettävä entisestään;
5. kehottaa Euroopan investointirahastoa huolehtimaan mikrorahoituksen välittäjien kanssa tehtyihin sopimuksiin sisältyvien sellaisten määräysten täytäntöönpanosta, joiden mukaan niiden on tehtävä tiiviimpää yhteistyötä vähemmistöryhmiä edustavien järjestöjen kanssa, jotta kohderyhmät voidaan saavuttaa paremmin;
6. kehottaa komissiota parantamaan menetelmiä, joilla arvioidaan yritysten kannattavuutta mikroluoton takaisinmaksun jälkeen;
7. kehottaa komissiota ja Euroopan investointirahastoa parantamaan raportointia edunsaajista ja mikrorahoituksen välittäjistä ja ottamaan huomioon, että on löydettävä tasapaino, jotta välittäjille ei säilytetä liian suurta taakkaa; korostaa, että mikroluottojen ottajat toimittavat luoton saadakseen suurimman osan tiedoista, jotka mahdollistaisivat asianmukaisen raportoinnin;
8. kehottaa komissiota huolehtimaan miesten ja naisten tasa-arvoisesta kohtelusta mikroluottojen saannissa ja asettamaan tulevaisuudessa tavoitteeksi mies- ja naisyrittäjien yhtä suuren määrän;

Yhteisötalouden tukeminen

9. pitää valitettavana, että mikrorahoitusjärjestelystä ei ole rahoitettu suurta määrää yhteisötalouden yrityksiä; suhtautuu sen vuoksi myönteisesti siihen, että EaSI-ohjelman määrärahoista osoitetaan tietty prosenttiosuus yhteisötalouden yritysten rahoittamiseen;

10. kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti tätä uutta toimintatapaa ja varmistamaan asianmukaisen raportoinnin mikrorahoituksen välittäjiltä;
11. pyytää komissiota arvioimaan ja tarvittaessa tarkastelemaan uudelleen EaSI-ohjelmassa asetettua yhteisötalouden yrityksille myönnettävien lainojen enimmäismäärää, jotta voidaan vastata markkinoiden tarpeisiin;

Mentorointi- ja koulutuspalvelut sekä täydentävyys muiden välineiden kanssa

12. suhtautuu myönteisesti mahdollisuuteen rahoittaa EaSI-ohjelmasta mikrorahoituksen välittäjien valmiuksien luomista sekä heille tarjottavaa teknistä tukea heidän ammattimaisuutensa ja palvelujen tarjoamisen sekä tietojen keräämisen ja käsittelyn parantamiseksi, jotta mikrorahoitusjärjestelystä saadaan paremmin palautetta;
13. pitää valitettavana, että liiketoiminnan kehittämisspalveluita, mentorointi ja koulutus mukaan luettuina, ei voi rahoittaa suoraan EaSI-ohjelmasta, ja kehottaa komissiota tutkimaan uusia rahoituskanavia;
14. suosittelee, että komissio ja jäsenvaltiot kehittävät EaSI-ohjelmaa, ESR:a ja muita mahdollisia kansallisia ohjelmia koskevaa strategista yhteistyötä, jotta voidaan parantaa mikroluottojen ottajille annettavaa tukea koulutuksen, mentoroinnin ja yrityksen kannattavuuden parantamiseen liittyvän kokonaistuen osalta;
15. pitää myönteisenä mahdollisuutta käyttää ESR:n varoja EaSI-ohjelman mikrorahoituksen ja sosiaalisen yrittäjyyden lohkon hyväksi ja kehottaa komissiota ja Euroopan investointirahastoa tiedottamaan mikrorahoituksen välittäjille paremmin tästä yhteisistä säännöksistä annetun asetuksen¹ 38 artiklaan sisältyvästä mahdollisuudesta;
16. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan, että ESIR-rahastoa voidaan käyttää mikroyritysten rahoittamiseen;

Mikrorahoituksen välittäjät

17. suosittelee, että mikrorahoituksen välittäjien ja Euroopan investointirahaston väliset sopimukset olisivat joustavampia ja helppotajuisempia, jotta pienemmät välittäjät pääsisivät nopeasti markkinoille;
18. kehottaa komissiota ja Euroopan investointirahastoa arvioimaan, kuinka mikrorahoitusjärjestelyn hyötyjä voisi levittää paremmin suuren yleisön keskuudessa mikrorahoituksen välittäjille asetettuja vaatimuksia laajemmin;
19. kehottaa jäsenvaltioita kehittämään mikrorahoitusala ja käyttämään mikrorahoitusjärjestelyä tutkimalla välittäjinä toimivien muiden kuin pankkien mahdollisuuksia päästä mikroluottomarkkinoille olematta riippuvainen

¹ EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS (EU) N:o 1303/2013, annettu 17. joulukuuta 2013 Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta, EUVUL L 347, 20.12.2013, s. 320.

kumppanipankista;

20. kannustaa komissiota tehostamaan vuoropuheluaan mikrorahoitusalan toimijoiden (mikrorahoituksen välittäjät, pankit ja muut kuin pankit, Euroopan pienluotottajien verkoston kaltaiset verkostot) kanssa unionin rahoittamista ohjelmista tarjottavien tuotteiden suunnittelusta;
21. kehottaa Euroopan investointirahastoa selvittämään, noudattavatko mikrorahoituksen välittäjät mikroluottojen tarjoajien eurooppalaisia käytäntösääntöjä;
 -
 - ◦
22. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.

PERUSTELUT

Taustaa

Mikroluottojen myöntäminen on lähtöisin Etelä-Aasiasta ja Latinalaisesta Amerikasta. Ensimmäiset mikroluotot kehitettiin yli neljäkymmentä vuotta sitten, ja suurin osa niistä on ollut erittäin onnistuneita.

Unioni pani merkille mikroluottojen myöntämisen positiivisen vaikutuksen paikalliseen talouteen köyhyyden torjunnan yhteydessä kehitysmaissa ja perusti vuonna 2010 Progress-mikrorahoitusjärjestelyn, jonka kokonaismäärä on 205 miljoonaa euroa. Järjestelyn tarkoituksena on antaa myös Euroopassa sosiaalisesti ja taloudellisesti heikossa asemassa oleville henkilöille mahdollisuus luoda riittävä toimeentulo.

Progress-mikrorahoitusjärjestely on käytettävissä 22 jäsenvaltiossa yhteensä 28:sta. Tämä johtuu Euroopan maiden kansantalouksien erilaisista kehitystasoista sekä toisistaan poikkeavista markkinaeduista ja oikeudellisista edellytyksistä.

Komissio tarkasti viimeksi vuonna 2013 antamassaan täytäntöönpanokertomuksessa Progress-järjestelyn tilanteen ja laati lisäksi välikertomuksen vielä vuoteen 2016 voimassa olevasta välineestä.

Progress-mikrorahoitusjärjestely on luonteeltaan sosiaalipoliittinen, ja sillä helpotetaan mikroluottojen saantia mikroyritysten perustamiseksi ja tukemiseksi. Järjestelystä itsestään ei rahoiteta mikroyrittäjiä, vaan se antaa ohjelmaan osallistuville unionin mikrorahoituksen välittäjille mahdollisuuden myöntää järjestelystä enemmän luottoja parantamalla luottokelpoisuutta jälleenrahoitusmahdollisuuden ansiosta.

Progress-mikrorahoitusjärjestely on tärkeä ja toimiva väline Eurooppa 2020 -strategian mukaisten unionin työllisyys- ja sosiaalitavoitteiden saavuttamiseksi. Useat uudet työpaikat syntyvät nimittäin vasta perustettuihin yrityksiin. Lähes 85 prosenttia tällaisista työpaikoista luodaan mikroyrityksissä.

Vastaavasti mikroluottojen kysyntä on korkea, ja niitä tarvitsevat henkilöt, jotka eivät saa luotoa perinteisiltä pankeilta, koska kuuluvat pankkialan kannalta liikaa kustannuksia aiheuttavaan kohderyhmään.

Progress-mikrorahoitusjärjestely auttaa pääsemään tai palaamaan työmarkkinoille, vapauttamaan yrittäjäpotentiaalia, hankkimaan uusia valmiuksia koulutuksen ja mentoroinnin avulla ja antaa ihmisille mahdollisuuden omavastuulliseen ja ihmisarvoiseen elämään.

Toistaiseksi voimassa olevan (kyseenalaisen) unionin määritelmän mukaan mikroyritykselle (yritys, joka työllistää alle kymmenen työntekijää, ja jonka vuotuinen liikevaihto ja/tai taseen loppusumma on enintään kaksi miljoonaa euroa (työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevasta EaSI-ohjelmasta annetun asetuksen 2 artikla)) myönnettävä mikroluotto voi olla enintään 25 000 euroa.)

Kohderyhmät

Progress-mikrorahoitusjärjestely on ennen kaikkea sosiaalipoliittinen ja vasta toissijaisesti talouspoliittinen väline. Se keskittyy kohderyhmiin, joihin ei ole toistaiseksi kiinnitetty riittävästi huomiota talouden toiminnassa. Näitä ovat (pitkäaikais)työttömät, sosiaalituen saajat, maahanmuuttajat, etnisiin vähemmistöihin kuuluvat, epävirallisessa taloudessa työskentelevät tai epäedullisessa asemassa olevilla maaseutualueilla asuvat henkilöt sekä naiset.

Progress-mikrorahoitusjärjestelyn erityispiirteet

Pankkien kannalta edellä mainituille kohderyhmille myönnettävät mikroluotot ovat yksittäisiä riskialttiita ja paljon kustannuksia sisältäviä liiketoimia, koska itse luoton lisäksi tarvitaan yrityshanketta ja sen toteutusta koskevaa neuvontaa (mentorointi ja koulutus), jota varten tarvitaan paljon henkilöstöä. Sen vuoksi mikroluotot ovat kalliita ja niiden voittomarginaali pieni, joten niiden markkinointi ei ole houkuttelevaa.

Tämä tarkoittaa, että mikroluottotoiminta poikkeaa aina perinteisestä pankkitoiminnasta, sillä siihen liittyy sosiaalisen osallisuuden luominen ja siten sosiaalipoliittinen tehtävä. Mikroluottojen myöntäminen on taloudellisesti ja yhteiskunnallisesti järkevää, koska taloudellisen tuen myöntäminen ihmisille riippumattomuuden saavuttamiseksi tulee valtion laitoksille edullisemmaksi kuin työttömyyden vuoksi maksettavat sosiaalietuudet, ja se tarjoaa lisäksi ihmisille ponnahduslaudan yrittäjyyteen.

Progress-mikrorahoitusjärjestelyn tilanne voimassaoloajan puolivälissä

Progress-mikrorahoitusjärjestelyä voidaan kaiken kaikkiaan pitää onnistuneena. Määrärahoja lisäämällä voitaisiin tyydyttää jopa paljon suurempi kysyntä. Mikroluottoja on myönnetty 13 252 kappaletta, ja niiden kokonaismäärä on 124,6 miljoonaa euroa eli hiukan alle tavoitteeksi asetettu 142,4 miljoonaa euroa.

Järjestelyllä saavutetaan useita kohderyhmiä, joskaan ei kaikkia.

Tavoitteeksi asetettu nais- ja miesyrittäjien määrän suhde 40:60 on käytännössä saavutettu (37 prosenttia kaikista edunsaajista on naisyrittäjiä), vaikka kaikki mikrorahoituksen välittäjät eivät esittäneet naisten perustamia yrityksiä koskevia erityisiä ohjelmia. Naisyrittäjien osuus on huomattavasti unionin keskiarvoa suurempi. Tavoitteeksi olisi kuitenkin otettava samankokoiset osuudet.

Väliraportin mukaan 17 prosenttia kyselyyn vastanneista luoton ottajista ei ollut aiemmin saanut tavanomaista luottoa pankista. Vastanneista 68 prosenttia ilmoitti tämän olleen ensimmäinen kerta, kun he olivat ylipäänsä hakeneet luottoa, ja vielä 56 prosenttia oletti, että eivät saisi muualta luottoa vastaavin ehdoin. Kyselyyn vastanneista 43 prosenttia elää antamiensa tietojen mukaan maansa köyhyysrajan alapuolella, mikä on selvästi unionin keskiarvoa (18,2 prosenttia) enemmän. Lisäksi 17 prosenttia kuvaili itseään jopa

varattomaksi, joten osuus on lähes kaksi kertaa niin suuri kuin varattomien osuus keskimäärin unionin väestöstä.

Progress-mikrorahoitusjärjestely siis alentaa tehokkaasti luoton saamisen kynnystä.

Progress-mikrorahoitusjärjestelyn vaikuttavuus epäedullisessa asemassa olevien väestöryhmien ja yhteisötalouden aloilla ei ole yhtä yksiselitteinen. Tämä saattaa johtua siitä, että syrjinnän pelosta monet luotonsaajat eivät kuvaile itseään (etniseen) vähemmistöön kuuluvaksi. Lisäksi tietojen keruussa käytettävät indikaattorit ovat epäsoivia ja heikosti laadittuja ja siihen liittyvä raportointivelvoite riittämätön.

Yhteisötalouden alalla tehokkuus on vähäistä, koska monet luottojen välittäjät eivät ole ottaneet käyttöön erityisiä ohjelmia tätä talouden muotoa varten ja koska yhteisötalouden yritykset tarvitsevat usein enemmän rahoitusta kuin mikrorahoituksen määritelmän mukaisesti voidaan myöntää. Tämä puute on otettu huomioon EaSI-ohjelmassa: asetuksen 26 artiklan c kohdassa säädetään yhteisötalouden yritysten rahoituksen saannin parantamisesta. On tutkittava, onko ohjelmassa asetettu enimmäismäärä markkinoiden tarpeiden mukainen.

Luotujen työpaikkojen kestävyyttä on vielä vaikea arvioida, koska monet Progress-luotot on myönnetty alle vuosi sitten. On kuitenkin tärkeää luoda mahdollisuus tarkkailla mikroyritysten menestymistä markkinoilla myös luoton takaisinmaksuajan jälkeen.

ESR:n varojen myöntäminen EaSI-ohjelmaan kuuluvaan välineeseen yhteisistä säännöksistä annetun asetuksen mukaisesti

Mahdollisuus osoittaa ESR:n varoja EaSI-ohjelman välineeseen on erityisen tärkeä. Yhteisistä säännöksistä annetun asetuksen 38 artiklan 1 a kohdan mukaan ESR:n viranomaisille voidaan antaa mahdollisuus osoittaa osa ESR:n rahoitusvaroista muihin unionin välineisiin, kuten EaSI-ohjelmaan. Tällaisessa tapauksessa esimerkiksi ESR:sta EaSI-ohjelmaan osoitetut varat olisi käytettävä samalla alueella.

EaSI-ohjelmaan kuuluvan ESR:n osan olisi oltava EaSI-ohjelman yleisten parametrien mukainen (esimerkiksi vähimmäisvipuvaikutus), mutta siihen voisi liittyä muita ehtoja (esimerkiksi erityinen kohderyhmä, kuten nuoret mikroluoton ottajat, naiset tai vammaiset henkilöt).

Tämä sopimus sisältäisi EaSI-ohjelman rahoitusvälineiden yleiset säännöt sekä valittuun vaihtoehtoon erityisesti sovellettavat säännöt. Erityisten sääntöjen avulla voitaisiin varmistaa esimerkiksi, että takuut ja lainat käytetään hyödyttämään toimenpideohjelman kattaman maan tai alueen ihmisiä tai yrityksiä ja että niiden kohteena voi mahdollisesti olla tiettyjä väestöryhmiä (kohdennettu rahoitusosuus).

Etuna on se, että komissio on jo valinnut tehtävästä vastaavan yksikön (EIR) ja lisäksi rahoitusvälineen kaikki parametrit on määritetty.

Tätä vaihtoehtoa käyttävien jäsenvaltioiden hallinnollinen rasite vähenisi, koska varojen hallinnointi ja valvonta kuuluisi EIR:n vastuulle.

Jäsenvaltiot ja niiden alueet voivat siis koota yhteen rahoitusvalmiuksia yhdistämällä unionin ja jäsenvaltioiden resursseja, ja ne voivat hyötyä EIR:n asiantuntemuksesta rahoitusvälineiden hallinnoinnissa.

Euroopan strategisten investointien rahasto (ESIR) ja mikroyritykset

Työllisyysvaliokunnan kantana yli puoluerajojen on ollut, että Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR) varojen olisi oltava myös mikroyritysten saatavilla. Tämä kanta toistetaan tässä yhteydessä.

Päätelmät

Mikroluotot toimivat kehitysmaiden lisäksi myös Euroopassa. Euroopassa niitä on kuitenkin pidettävä ensisijaisesti sosiaalipoliittisena välineenä, jolla annetaan vaikeassa sosiaalisessa tilanteessa oleville henkilöille uusi mahdollisuus.

Pk-yritysten ja innovatiivisten ideoiden tukemiseen on käytettävissä muita tukimahdollisuuksia. Mikroluoton määritelmää unionissa on syytä tarkastella uudelleen ja mukauttaa nykytilanteeseen. Tämä koskee myös luoton enimmäismäärää, joka ei välttämättä ole kaikissa jäsenvaltioissa riittävä. Kaikissa jäsenvaltioissa pitäisi olla mahdollista antaa muille kuin pankeille lupa välittää mikroluottoja. EaSI-ohjelmasta olisi voitava tukea taloudellisesti asiantuntija-apua liiketoimintasuunnitelman laatimisessa, liikeidean testaamisessa sekä koulutuksessa ja mentoroinnissa.

PROGRESS-ohjelman jatkaminen on yleisesti suositeltavaa EaSI-ohjelman mukaiset parannukset ja tässä mietinnössä esitetyt ehdotukset huomioon ottaen.