



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

2014/2040(BUD)

22.7.2014

NACRT MIŠLJENJA

Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

upućen Odboru za proračune

o općem proračunu Europske unije za finansijsku godinu 2015. – svi dijelovi
(2014/2040(BUD))

Izvjestitelj za mišljenje: Giovanni La Via

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. primjećuje da nacrt proračuna EU-a za 2015. koji je predložila Komisija iznosi, uključujući posebne instrumente, 145 599,3 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 142 137,3 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanja te da je povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza + 2,1 %, a povećanje odobrena sredstva za plaćanja + 1,4 % u odnosu na proračun 2014. koji je izmijenjen nacrtima izmjene proračuna 2/14 i 3/14;
2. podsjeća na nedavni sporazum o višegodišnjem finansijskom okviru (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. kojim se utvrđuju glavni parametri za godišnje proračune do 2020.; očekuje da Vijeće neće pokušati nametnuti ograničavajuća tumačenja pojedinih odredbi; naglašava činjenicu da svaki godišnji proračun mora biti u skladu s Uredbom Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013¹ i s Međuinstитucijskim sporazumom od 2. prosinca 2013. o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom finansijskom upravljanju² te ne bi smio poslužiti kao izlika za ponovne pregovore o VFO-u; uvjeren je da su visoka razina zaštite okoliša u Europskoj uniji, zdravlje kao preduvjet gospodarskog blagostanja, sigurnost hrane i hrane za životinje te mehanizmi zaštite od prirodnih katastrofa i katastrofa izazvanih ljudskim djelovanjem ključne vrijednosti svih europskih građana;
3. ističe da će 2015., kao druga godina novog VFO-a, biti važna za uspješnu provedbu novih višegodišnjih programa za razdoblje 2014. – 2020.; ističe činjenicu da radi sprečavanja kočenja provedbe ključnih politika Unije svi programi moraju biti operativni i u punom zamahu što je prije moguće;
4. ističe da je uključivanje pitanja klimatske i resursne učinkovitosti u sve politike Unije od horizontalne važnosti radi ostvarenja ciljeva utvrđenih strategijom Europa 2020.;
5. svjestan je da će 2015. godina biti važna za uspješnu provedbu novih višegodišnjih programa (trećeg programa djelovanja Unije na polju zdravlja (2014. – 2020.), programa za okoliš i klimatske aktivnosti (LIFE) i mehanizma Unije za civilnu zaštitu (2014. – 2020.)) pod nadležnošću Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane; u skladu s tim naglašava da je nužno osigurati potrebna sredstva kako bi se ostvario puni potencijal tih novih programa;
6. ističe da je potrebno pronaći ravnotežu između odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanja kako bi se ispunili svi zahtjevi korisnika;
7. primjećuje da su odobrena sredstva za plaćanje za projekt LIFE u odnosu na proračun za 2014. porasla za 23,3 milijuna EUR (+ 7,67 %), za okoliš i 7,2 milijuna EUR

¹ Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji finansijski okvir za razdoblje od 2014. do 2020. (SL L 347, 20.12.2013., str. 884.).

² SL L 373, 20.12.2013., str. 1.

(+7,13 %) za klimu; primjećuje da bi, iako bi sredstva dodijeljena liniji za klimu trebala biti dosta na za pokrivanje potreba u 2015., u listopadu 2015. moglo doći do manjka odobrenih sredstava za plaćanje u liniji za okoliš; stoga očekuje od Komisije i Vijeća da osiguraju dosta na sredstva u slučaju manjka odobrenih sredstava za plaćanje;

8. naglašava da je nužno pomoći Evropi u oporavku od krize; primjećuje da se planom potrošnje nastoji potaknuti provedba i uključenje ciljeva iz područja okoliša i klime u druga područja politike te stvoriti ekološki osvještenija Europa; u potpunosti je svjestan da politike i instrumenti za koje je nadležan Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane ne dobivaju toliku pozornost kao drugi programi i fondovi zbog svog manjeg opsega; stoga je pripravan ne prihvati daljnje smanjenje financiranja programa i proračunskih linija jer učinak ne bi bio prihvatljiv; posebno poziva države članice i regije da provedbu ekoloških i klimatski prihvatljivih politika, mjera i projekata vide kao priliku za poticanje rasta, a ne kao teret;
9. primjećuje da će proračun za 2015. biti niži u stvarnim iznosima od onoga za 2013.; potiče u tom kontekstu Komisiju i države članice da učine najveće napore da bi osigurale brzo donošenje svih sporazuma o partnerstvu i operativnih programa kako se ne bi dodatno izgubilo vrijeme u provođenju novih investicijskih programa; ističe važnost pune podrške Komisije nacionalnim upravnim tijelima u svim fazama ovog procesa;
10. naglašava važnost decentraliziranih agencija (Europske agencije za sigurnost hrane, Europske agencije za lijekove, Europske agencije za okoliš, Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti, Europske agencije za kemikalije) koje su ključne za provedbu politika i programa Unije; naglašava potrebu za ocjenjivanjem svih agencija pojedinačno u smislu proračuna i ljudskih resursa te da se za njih predvide dosta na financijska sredstva i osoblje u proračunu za 2015. i nadolazećim godinama kako bi mogle primjereno obavljati zadatke koje su im povjerila zakonodavna tijela;
11. vjeruje da decentralizirane agencije moraju snositi pravedan udio u uštedi troškova kao i druge institucije; u potpunosti podržava postupno smanjenje osoblja za 5 % do kraja 2017. počevši s izglasanim planom radnih mesta od 1. siječnja 2013. kao referentnim datumom;
12. ističe da će upravljanje bespovratnim sredstvima, što je velik dio programa LIFE, biti delegirano Izvršnoj agenciji za mala i srednja poduzeća (EASME); primjećuje da je eksternalizacija ovog dijela programa LIFE (+/- 206 milijuna EUR) cilj Memoranduma o razumijevanju s EASME-om koji se nalazi u završnoj fazi pregovora; ističe da će nakon potpisivanja memoranduma odgovarajuća odobrena sredstva za poslovanje biti delegirana EASME-u;
13. svjestan je da nacrt proračuna za 2015. sadrži subvenciju Komisije u iznosu od 5,5 milijuna EUR namijenjenu Europskoj agenciji za kemikalije (ECHA) za aktivnosti na području biocida i aktivnosti vezane uz postupak prethodnog pristanka (zakonodavstvo o uvozu i izvozu opasnih kemikalija) koja se temelji na pretpostavci o 3,25 milijuna EUR koje je ECHA primio od industrije u obliku naknada; poziva

Komisiju da osigura dosta sredstva u slučaju manjka sredstava dobivenih od naknada za 2015. godinu;

14. primjećuje da doprinos Europskoj agenciji za lijekove za 2015. iznosi 31,516 milijun EUR kako je Agencija zatražila, a Komisija odobrila; svjestan je da je tom iznosu potrebno dodati izvršena sredstva iz 2013. u iznosu od 1,499 milijuna EUR čime će ukupan iznos za 2015. biti 33,015 milijuna EUR; ističe da predloženi doprinos ne obuhvaća dodatne doprinose povezane s provedbom zakonodavstva o farmakovigilanciji jer se troškovi te aktivnosti trebaju financirati naknadama; podsjeća da je Uredba (EU) br. 658/2014 Europskog parlamenta i Vijeća¹ stupila na snagu u srpnju 2014. i da će Agencija morati prilagoditi postojeće resurse kako bi se njima obuhvatile i aktivnosti povezane s farmakovigilancijom;
15. ističe da su pilot-projekti i pripremna djelovanja vrijedni instrumenti za pokretanje novih aktivnosti i politika; ponavlja da je više prijedloga Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane u prošlosti uspješno provedeno; stoga će se dalje koristiti tim instrumentima; potiče potpuno iskorištavanje gornjih granica koje su na raspolaganju u okviru svake stavke;
16. općenito nije uvjeren da će eksternalizacija usluga kojoj je cilj smanjenje osoblja u planovima radnih mjeseta dugoročno biti isplativija jer pružatelje usluga treba nadgledati i voditi, dok oni istovremeno teže zaradi.

¹ Uredba (EU) br. 658/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o naknadama koje se plaćaju Europskoj agenciji za lijekove za provedbu aktivnosti farmakovigilancije u pogledu lijekova koji se primjenjuju kod ljudi (SL L 189, 27.6.2014., str. 112.).