



4.9.2015

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

σχετικά με τις συστάσεις προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή που αφορούν τις διαπραγματεύσεις επί της συμφωνίας για τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών (TiSA)

Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

Εισηγήτρια: Viviane Reding

Εισαγωγή

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διαδραματίζει αποφασιστικό ρόλο στην πολιτική συναλλαγών της ΕΕ. Πέραν του ότι τα κράτη μέλη έχουν τον τελευταίο λόγο στις εμπορικές συμφωνίες, πρέπει επίσης να είναι άμεσα και πλήρως ενημερωμένα σε όλα τα στάδια της διαδικασίας διαπραγμάτευσης και σύναψης εμπορικών συμφωνιών προκειμένου να ασκούν συνεχή εποπτεία στο πλαίσιο των εμπορικών διαπραγματεύσεων. Το εν λόγω Σώμα δικαιούται να εκφράσει τη θέση του καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας με σκοπό να διαμορφώσει την πορεία των διαπραγματεύσεων. Αντιστοίχως, η εισηγήτρια του παρόντος θα ήθελε, μέσω έκθεσης βάσει του άρθρου 108 του Κανονισμού, να αξιολογήσει τα πρώτα δύο έτη και τους δώδεκα γύρους διαπραγματεύσεων επί της συμφωνίας για τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών (TiSA). Η έκθεση βασίζεται στο πρώτο ψήφισμα που ενέκρινε το Κοινοβούλιο τον Ιούλιο 2013, καθώς και στο παρόν έγγραφο εργασίας το οποίο παρέχει γενικές πληροφορίες, στην προκαταρκτική θέση της εισηγήτριας και σε ερωτήματα που καταθέτουν μέρη που ενδιαφέρονται να συμβάλουν στη διαδικασία.

1. TiSA: Για ποιους λόγους;

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρέπει να προσδώσει θετικό χαρακτήρα στην εν λόγω συμφωνία.

1.1. Για την αναθέρμανση των διαπραγματεύσεων με τον ΠΟΕ σχετικά με τις υπηρεσίες

Οι διαπραγματεύσεις ξεκίνησαν τον Απρίλιο του 2013 με σκοπό να δώσουν ώθηση στις στάσιμες συνομιλίες του ΠΟΕ με τις χώρες που είναι πρόθυμες να σημειώσουν περαιτέρω πρόοδο όσον αφορά τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών. Συνολικά, τα συμβαλλόμενα μέρη της TiSA προτίθενται να ανοίξουν νέους ορίζοντες ως προς τις δεσμεύσεις σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά και να ενισχύσουν τους διεθνείς κανόνες σε διάφορους τομείς, όπως οι χρηματοπιστωτικές και ψηφιακές υπηρεσίες καθώς και οι υπηρεσίες μεταφορών. Η υφιστάμενη νομική βάση, η γενική συμφωνία για τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών (GATS), ανάγεται χρονικά στο 1995, ενώ έκτοτε έχει σημειωθεί ελάχιστη πρόοδος. Ως εκ τούτου, η εν λόγω πλειονομερής συμφωνία αποτελεί επί του παρόντος αντικείμενο συζητήσεων μεταξύ των 25 μελών¹ του ΠΟΕ, με εκπροσώπηση όλων των ηπείρων. Στα μέλη αντιστοιχεί, συνολικά, το 70% των παγκόσμιων συναλλαγών στον τομέα των υπηρεσιών. Παρά το αίτημα συμμετοχής της Κίνας, καμία από τις χώρες BRICS δεν συμμετέχει ακόμα στις συνομιλίες. Σε αυτό το πλαίσιο, στόχος της TiSA είναι να αποκτήσει πολυμερή χαρακτήρα μόλις επιτευχθεί μια κρίσιμη μάζα χωρών. Σκοπός της κατάρτισης της εν λόγω συμφωνίας είναι να καταστεί συμβατή με τη συμφωνία GATS προκειμένου να διασφαλιστεί η συνέχεια της διαδικασίας ολοκλήρωσης. **Συνεπώς, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να αποτελέσει εφιαλτήριο για την παροχή νέας ώθησης σε επίπεδο ΠΟΕ και όχι έναν εναλλακτικό τρόπο πολυμερούς διακυβέρνησης.**

1.2. Για την παγκοσμιοποίηση, την υπηρεσιοποίηση και την ψηφιοποίηση του εμπορίου

¹ Κατάλογος των συμμετεχόντων στην TiSA (επί του παρόντος): Αυστραλία, Καναδάς, Χιλή, Κινεζική Ταϊπέι, Κολομβία, Κόστα Ρίκα, ΕΕ, Χονγκ Κονγκ, Ισλανδία, Ισραήλ, Ιαπωνία, Κορέα, Λιχτενστάιν, Μαυρίκιος, Μεξικό, Νέα Ζηλανδία, Νορβηγία, Πακιστάν, Παναμάς, Παραγουάη, Περού, Ελβετία, Τουρκία, ΗΠΑ και Ουρουγουάη.

Η συμφωνία GATS πρόκειται να αναβαθμιστεί ώστε να στηρίζει την παγκοσμιοποίηση, την υπηρεσιοποίηση και την ψηφιοποίηση των οικονομιών και του διεθνούς εμπορίου μας.

Πρώτον, η παγκοσμιοποίηση χαρακτηρίζεται από ένα συνεχώς αυξανόμενο εισαγωγικό στοιχείο των εξαγωγών, το οποίο ανήλθε από 20% το 2010 σε 40% σήμερα, και από τη διεθνοποίηση των αλυσίδων αξίας στις οποίες συγκροτούνται σε ένα ενιαίο προϊόν αγαθά και υπηρεσίες που παρέχουν διαφορετικές εταιρείες διαφορετικών χωρών.

Δεύτερον, η επέκταση του τομέα των υπηρεσιών καταδεικνύεται με τον καλύτερο τρόπο μέσω της αυξανόμενης σημασίας των εξειδικευμένων υπηρεσιών καθώς και των υπηρεσιών τηλεπικοινωνιών και μεταφορών, στις οποίες καταφεύγουν όλο και περισσότερο οι κατασκευαστές προκειμένου να διαχειριστούν το ρυθμιστικό περιβάλλον μιας ξένης χώρας, να δημιουργήσουν κατάλληλες συνδέσεις μεταξύ των διαφόρων εδρών μιας εταιρείας και να προσελκύσουν τους καταναλωτές τους στο εξωτερικό. Δεδομένου ότι το 75% των συναλλαγών στον τομέα των υπηρεσιών αφορά ενδιάμεσες υπηρεσίες, οι υπηρεσίες αποτελούν βασική παράμετρο όλων των οικονομικών εκροών.

Τρίτον, η ψηφιοποίηση συμπίπτει με την ταχεία ανάπτυξη του διαδικτύου. Τις δύο τελευταίες δεκαετίες, ο αριθμός των χρηστών αυξήθηκε από 16 εκατομμύρια σε 2,7 δισεκατομμύρια. Οι ροές δεδομένων αποτελούν τη ραχοκοκαλιά των οικονομιών μας και το θεμέλιο του διεθνούς εμπορίου, με το σύνολο των δεδομένων να διπλασιάζεται κάθε 20 μήνες. Κατά συνέπεια, τα εμπόδια στις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών εντός και εκτός της Ευρώπης συχνά υπονομεύουν την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής οικονομίας. **Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να αυξάνει την αμοιβαιότητα όσον αφορά την πρόσβαση στην αγορά και να μην παγώνει το υφιστάμενο επίπεδο ασυμμετρίας.**

1.3 Για τη διαμόρφωση της παγκοσμιοποίησης

Στον σημερινό διασυνδεδεμένο κόσμο, τα υλικά εμπόδια τείνουν να εξαλειφθούν. Η αντικατάστασή τους από περιττούς ρυθμιστικούς φραγμούς είναι δαπανηρή για τις επιχειρήσεις και μη ικανοποιητική για τους καταναλωτές. Ο κόσμος δεν γνωρίζει σύνορα, και το ίδιο πρέπει να ισχύει για τους κανόνες. Στις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών παρατηρούνται το μεγαλύτερο αναπτυξιακό δυναμικό και οι περισσότεροι εμπορικοί φραγμοί. Κατά τα προσεχή έτη πρέπει να εξαλειφθούν, ούτως ώστε να καταστεί εφικτή η αποκόμιση των σχετικών οφελών. Έως το 2050, η Ευρώπη θα αντιπροσωπεύει μόλις το 7% του παγκόσμιου πληθυσμού, ποσοστό μειωμένο σε σχέση με το 20% που ίσχυε το 1950. Έως το 2050, η Ευρώπη θα αντιπροσωπεύει μόλις το 15% του παγκόσμιου ΑΕγχΠ, ποσοστό μειωμένο σε σχέση με το 40% που ίσχυε το 1900. Έως το 2050, η Ευρώπη ενδέχεται να μην είναι ούτε η μεγαλύτερη οικονομία ούτε ο μεγαλύτερος εμπορικός συνασπισμός παγκοσμίως. Έως το 2050, ίσως να είναι πλέον πολύ αργά για να θεσπιστούν εξελιγμένοι διεθνείς κανόνες. Στο μεταξύ, απαιτείται ενίσχυση της ολοκλήρωσης μεταξύ της ΕΕ και των εταίρων της. Μόνο η μεταξύ των χωρών συνεργασία μπορεί να οδηγήσει στην ανάπτυξή τους. Μόνο η μεταξύ των χωρών συνεργασία μπορεί να οδηγήσει στη διαμόρφωση ισότιμων όρων ανταγωνισμού και στην ευημερία τους σε ένα διαδικτυωμένο κόσμο. **Μόνο η μεταξύ των χωρών συνεργασία μπορεί να τις καταστήσει διαμορφωτές και όχι αποδέκτες προτύπων. Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να οδηγεί στη βελτίωση του διεθνούς ρυθμιστικού περιβάλλοντος και όχι στην υποβάθμιση του αντίστοιχου εγχώριου.**

2. TISA: Με ποιον τρόπο;

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρέπει να αποσαφηνίσει την TiSA.

2.1. Αναγνώριση του κυριαρχικού δικαιώματος κάθε συμβαλλόμενου μέρους στη θέσπιση ρυθμίσεων

Το πλαίσιο για τις διαπραγματεύσεις σχετικά με την TiSA αποτελείται από τρία μέρη.

Το πρώτο μέρος, το αποκαλούμενο κυρίως κείμενο, αποτυπώνει τις οριζόντιες διατάξεις και τις γενικές αρχές που περιλαμβάνονται στη συμφωνία GATS. Επίσης καλύπτει εγκάρσιες εξαιρέσεις και περιέχει ρητή αναγνώριση του δικαιώματος θέσπισης ρυθμίσεων.

Το δεύτερο μέρος απαρτίζεται από το χρονοδιάγραμμα δεσμεύσεων κάθε συμβαλλόμενου μέρους, το οποίο αποτελείται από δεσμεύσεις πρόσβασης στην αγορά και δεσμεύσεις εθνικής μεταχείρισης («προσφορές»). Οι πρώτες αφορούν το άνοιγμα συγκεκριμένων τομέων στον ξένο ανταγωνισμό. Οι τελευταίες αναφέρονται στην υποχρέωση να αντιμετωπίζονται οι πάροχοι υπηρεσιών που προέρχονται από άλλα συμβαλλόμενα μέρη εξίσου ευνοϊκά με τους οικείους παρόχους υπηρεσιών. Οι συμμετέχοντες συμφώνησαν σε μια υβριδική προσέγγιση όσον αφορά την απαρίθμηση των υποχρεώσεών τους, με την κατάρτιση ενός θετικού καταλόγου για την πρόσβαση στην αγορά και ενός αρνητικού καταλόγου για την εθνική μεταχείριση. Η TiSA προβλέπει επίσης ρήτρες διατήρησης της ισχύουσας κατάστασης και ρήτρες προσαρμογής, οι οποίες μπορούν να εφαρμοστούν μόνο στην εθνική μεταχείριση και όχι στην πρόσβαση στην αγορά και έχουν, αντιστοίχως, ως στόχο να αντικατοπτρίσουν τις τρέχουσες πρακτικές και να απαγορεύσουν τη μελλοντική επιβολή περιορισμών πέραν των υφιστάμενων δεσμεύσεων. **Μέσω περιορισμών και εξαιρέσεων, κάθε συμβαλλόμενο μέρος διατηρεί το κυριαρχικό δικαίωμα να επιλέγει ποιον τομέα θα ανοίξει στον ξένο ανταγωνισμό, σε τι βαθμό και εάν θα εφαρμόσει ή όχι αυτές τις δύο διατάξεις.**

Το τρίτο μέρος περιλαμβάνει ρυθμιστικά κεφάλαια τα οποία θεσπίζουν κοινούς κανόνες και πρότυπα για διασυνοριακή παροχή συγκεκριμένων τομέων υπηρεσιών, και συνήθως καλύπτουν ζητήματα όπως οι διαδικασίες χορήγησης άδειας και προσόντων, η ανεξαρτησία των ρυθμιστικών αρχών, οι δίκαιες διαδικασίες αδειοδότησης για πρόσβαση στην αγορά, οι διατάξεις που αφορούν τον ανταγωνισμό και η χωρίς διακρίσεις πρόσβαση σε δίκτυα. Σε αυτό το στάδιο των διαπραγματεύσεων, οι συμμετέχοντες στην TiSA έχουν προτείνει συνολικά 17 ρυθμιστικά κεφάλαια τα οποία καλύπτουν, μεταξύ άλλων, ζητήματα όπως οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, οι τηλεπικοινωνίες, το ηλεκτρονικό εμπόριο, οι μεταφορές, τα επαγγελματικά προσόντα, ο Τρόπος 4, οι υπηρεσίες παράδοσης· ωστόσο, αναμένεται ότι τελικά δεν θα δοθεί σε όλα τα προτεινόμενα κεφάλαια η κοινή στήριξη που απαιτείται προκειμένου να συμπεριληφθούν στο τελικό πλαίσιο της TiSA. Επομένως, δεν υφίσταται ακόμα καμία συμφωνία επί κανενός ζητήματος και ούτε αναμένεται να υπάρξει αν δεν συμφωνήσουν όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. **Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να προστατεύει δεόντως από τον οργανωμένο ανταγωνισμό τους ευαίσθητους τομείς της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που έχουν ιδιαίτερη αξία για τους πολίτες της ΕΕ.**

2.2. Σεβασμός του ρόλου του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις εμπορικές διαπραγματεύσεις

Όπως κατοχυρώνεται στις Συνθήκες, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διαπραγματεύεται στο πλαίσιο

της TiSA εξ ονόματος της ΕΕ βάσει οδηγιών που έχει λάβει από τους εκπροσώπους των κρατών μελών (εντολή), και υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων. Δυστυχώς, η εντολή του Συμβουλίου, τον Μάρτιο του 2013, προηγήθηκε του ψηφίσματος του Κοινοβουλίου και περιελάμβανε πολύ λίγες συστάσεις. Μετά τις ευρωπαϊκές εκλογές του 2014, η Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου αποφάσισε να συστήσει ομάδα παρακολούθησης προκειμένου να ενισχύσει τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις εν λόγω διαπραγματεύσεις. Ο ρόλος της ομάδας παρακολούθησης έγκειται στην άντληση πληροφοριών από την Επιτροπή καθώς και στην επίδραση στο έργο των διαπραγματευτών της ΕΕ. Αυτός ο διάυλος αμφίδρομης επικοινωνίας είναι αποφασιστικής σημασίας για τη διασφάλιση της λογοδοσίας. Στο τέλος, το αποτέλεσμα των διαπραγματεύσεων στο πλαίσιο της TiSA θα υπαχθεί σε δημόσιο έλεγχο προτού τεθεί σε ψηφοφορία στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το οποίο, συνεπώς, έχει και τον τελευταίο λόγο. **Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να υπόκειται σε παρακολούθηση, ζύμωση και έγκριση εκ μέρους δημοκρατικά εκλεγμένων φορέων χάραξης πολιτικής.**

2.3. Οι πολίτες στο πλευρό μας

Η διαφάνεια είναι απαραίτητη για τη διάλυση κάθε υποψίας. Για πρώτη φορά στην εμπορική πολιτική της ΕΕ, η Επιτροπή δημοσίευσε στις 22 Ιουλίου 2014 στον δικτυακό της τόπο πέντε έγγραφα σχετικά με την TiSA, συμπεριλαμβανομένων τριών από τα κείμενα των διαπραγματεύσεων, μεταξύ των οποίων το αρχικό χρονοδιάγραμμα δεσμεύσεων της ΕΕ. Παρέχει επίσης ηλεκτρονικά πληροφορίες σχετικά με τον χαρακτήρα της TiSA. Τον Μάρτιο του 2015 το Συμβούλιο αποχαρκτήρισε την εντολή της TiSA. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο οργανώνουν τακτικά δημόσιες διαβουλεύσεις με ΜΚΟ, ομάδες καταναλωτών, βιομηχανικές/τομεακές ενώσεις και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, όπως η δημόσια ακρόαση που διοργανώθηκε από την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου στις 24 Φεβρουαρίου. Δεδομένου ότι το γεγονός αυτό συνιστά τη μεγαλύτερη ώθηση για διαφάνεια που σημειώθηκε ποτέ στην εμπορική πολιτική, πρέπει να συνεχιστούν οι προσπάθειες για διάλογο και επικοινωνία. Τα πραγματικά δεδομένα πρέπει να υπερσχύσουν των φανταστικών, ούτως ώστε οι διαπραγματεύσεις να ακολουθήσουν τη σωστή κατεύθυνση υπέρ του ευρωπαϊκού συμφέροντος. **Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να είναι ανοιχτή στους κοινωνικούς εταίρους, την κοινωνία των πολιτών, τους εκπροσώπους του επιχειρηματικού κλάδου και τους πολίτες, προκειμένου να διασφαλιστεί αφενός ότι κατανοούν τι ακριβώς συμβαίνει και ποιος είναι ο ρόλος του καθενός και αφετέρου ότι νιώθουν πως μπορούν να επηρεάσουν την πορεία των εν λόγω διαπραγματεύσεων.**

3. TISA: Με ποια χαρακτηριστικά:

Η ΕΕ πρέπει να θέσει την TiSA σε προτεραιότητα.

3.1. Υιοθέτηση μιας ισορροπημένης προσέγγισης όσον αφορά τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών

Στην τρέχουσα δημόσια συζήτηση, η οποία παρουσιάζει πόλωση μεταξύ εκείνων που τάσσονται υπέρ και εκείνων που τάσσονται κατά των κόκκινων γραμμών, υπάρχει περιθώριο για μια μέση οδό. Μεταξύ της μακάριας αισιοδοξίας και του εκτεταμένου φόβου, μεταξύ του άκρατου φιλελευθερισμού και του προστατευτισμού υπάρχει χώρος για μια πραγματιστική προσέγγιση. Απαιτείται μια προσέγγιση που θα ισορροπεί μεταξύ της συνολικής συμφωνίας που τα ρυθμίζει όλα και της πλήρους παύσης των διαπραγματεύσεων

για την TiSA. Τα ρυθμιστικά κεφάλαια καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα τομέων (βλέπε ανωτέρω). Αναλόγως της ανταγωνιστικότητας και της ευαισθησίας του τομέα, η εστίαση της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ πρέπει να μετατοπίζεται συνεχώς μεταξύ του ανοίγματος των αγορών στον ανταγωνισμό και της προστασίας τους από τους εξωτερικούς ανταγωνιστές. **Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να παρέχει περισσότερα δικαιώματα στους καταναλωτές του εσωτερικού και να θέτει λιγότερα εμπόδια στις επιχειρήσεις του εξωτερικού.**

3.2. Διασφάλιση αμοιβαίας πρόσβασης στην αγορά για τις επιχειρήσεις της ΕΕ στο εξωτερικό

Ο παγκόσμιος ανταγωνισμός πρέπει να τηρεί τους κανόνες χωρίς να είναι δέσμιός τους.

Κατά κύριο λόγο, είναι απαραίτητη η αμοιβαιότητα. Οι διαπραγματευτές της ΕΕ πρέπει να επιδιώξουν μεγαλύτερη πρόσβαση στις ξένες αγορές και να μην αναλαμβάνουν μονομερείς δεσμεύσεις που υπερβαίνουν το υφιστάμενο επίπεδο ανοίγματος της αγοράς. Πρέπει να εστιαστεί στα συμβαλλόμενα μέρη της TiSA που είτε δεν βρίσκονται σε διαπραγματεύσεις για συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών με την ΕΕ (Αυστραλία, Χονγκ Κονγκ, Ισραήλ, Ταϊβάν, Νέα Ζηλανδία, Πακιστάν, Παραγουάη, Ουρουγουάη) είτε έχουν αναλάβει πολύ λίγες δεσμεύσεις στον τομέα των υπηρεσιών (Χιλή και Τουρκία). Στην Ευρώπη υφίσταται ο μικρότερος αριθμός εμποδίων στις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών. Τα εν λόγω εμπόδια, μεταφρασμένα σε ισοδύναμους δασμούς, αντιστοιχούν στο 6% της τιμής των υπηρεσιών. Κατόπιν υπολογισμού βάσει αναλογίας, το ποσοστό των εν λόγω εμποδίων για άλλες χώρες ανέρχεται σε 15% για τον Καναδά, 16% για την Ιαπωνία, 25% για τη Νότια Κορέα, 44% για την Τουρκία και 68% για την Κίνα.

Παρά το υψηλό επίπεδο ασυμμετρίας, η ΕΕ παραμένει ο μεγαλύτερος εξαγωγέας υπηρεσιών, με το 24% του παγκόσμιου μεριδίου και με εμπορικό πλεόνασμα ύψους 170 δισεκατομμυρίων ευρώ το 2013. Ωστόσο, είναι απαράδεκτο οι ξένες επιχειρήσεις να έχουν τη δυνατότητα να ανταγωνίζονται τις δικές μας επιχειρήσεις στο έδαφος της ΕΕ, ενώ οι δικές μας να εμποδίζονται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους στις ξένες αγορές. Θα ήταν εξίσου απαράδεκτο εάν οι ξένες επιχειρήσεις δεν ήταν υποχρεωμένες να πληρούν τις ίδιες ρυθμιστικές απαιτήσεις κατά την παροχή των υπηρεσιών τους στους καταναλωτές της ΕΕ.

Δεύτερον, ο δικαιότερος ανταγωνισμός πρέπει να υπερισχύσει ενός παγκόσμιου ανταγωνισμού προς τα κάτω. Παράλληλα με την άνοδο του διαδικτύου και το μέλλον των τρισδιάστατων εκτυπωτών αυξάνεται και το ρυθμιστικό αρμπιτράζ. Πάντως, πρέπει να διαμορφωθούν παγκοσμίως ισότιμοι όροι ανταγωνισμού, ώστε κάθε επιχείρηση να τυγχάνει ισότιμης μεταχείρισης.

Τρίτον, οι καταναλωτές της ΕΕ πρέπει να αποκομίζουν απτά οφέλη, τόσο όταν ταξιδεύουν στο εξωτερικό όσο και όταν κάνουν ηλεκτρονικές αγορές. **Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να αποτελεί παράγοντα ανοίγματος της αγοράς στο εξωτερικό και δίχτυ ασφαλείας για τους πολίτες στο εσωτερικό.**

3.3. Δημιουργία δικτύου ασφαλείας για τους πολίτες της ΕΕ στο εσωτερικό

Οι διαπραγματεύσεις αυτές βασίζονται σε ένα ευρύ φάσμα ευκαιριών, ωστόσο είναι αρκετές οι προκλήσεις που εύκολα θα μπορούσαν να οδηγήσουν στον εκτροχιασμό τους.

Πρώτον, δεν πρέπει να αποδυναμωθεί το ευρωπαϊκό πολιτιστικό και κοινωνικό μας μοντέλο. Οι δημόσιες υπηρεσίες και ο πολιτισμός, των οποίων η προστασία κατοχυρώνεται μέσω των Συνθηκών της ΕΕ, δεν διατίθενται προς πώληση. Αποτελούν πολύτιμους καρπούς που βλάστησαν από το DNA της Ευρώπης. Εκτός από μια γενική επιφύλαξη η οποία προβλέπει ότι οι υπηρεσίες κοινής ωφέλειας μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο δημόσιων μονοπωλίων ή αποκλειστικών δικαιωμάτων που χορηγούνται σε ιδιωτικούς φορείς, η ΕΕ δεν αναλαμβάνει καμία δέσμευση όσον αφορά οπτικοακουστικές υπηρεσίες, τις υπηρεσίες αεροπορικών μεταφορών (εκτός από τις υπηρεσίες επίγειας εξυπηρέτησης και συντήρησης αεροσκαφών) και τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως η δημόσια εκπαίδευση και η δημόσια υγεία. Το κείμενο της διαπραγμάτευσης καταδεικνύει την πολιτική βούληση της ΕΕ να προχωρήσει σε ευρεία εξαίρεση των δημόσιων υπηρεσιών, ωστόσο αυτό θα μπορούσε να διατυπωθεί με μεγαλύτερη σαφήνεια, μεγαλύτερη απλότητα και λιγότερη αμφισημία μέσω μιας ρήτρας χρυσού κανόνα.

Δεύτερον, τα θεμελιώδη δικαιώματά μας δεν πρέπει να αντιμετωπίζονται ως εμπορικοί φραγμοί. Για παράδειγμα, τα δικαιώματα στην ιδιωτικότητα των δεδομένων και σε δίκαιες συνθήκες εργασίας αποτελούν πηγές οικονομικής ανάπτυξης. Είναι αδιαπραγμάτευτα.

Τρίτον, πρέπει να προστατεύεται πλήρως το δικαίωμα ρυθμίσεων. Σε ορισμένους τομείς η ΕΕ διατηρεί το δικαίωμα να θεσπίζει μέτρα ή να τα διατηρεί σε ισχύ. Σε κάποιους άλλους, το εν λόγω δικαίωμα περιορίζεται σε μέτρα που δεν εισάγουν διακρίσεις. Το εμπόριο πρέπει να άπτεται εμπορικών ζητημάτων και όχι να περιορίζει τις δημοκρατικές επιλογές. **Το πολιτικό, κοινωνικό και πολιτιστικό μας μοντέλο αποτελεί πλεονέκτημα και όχι βόρος. Ως εκ τούτου, μια ορθή TiSA μπορεί και πρέπει να διέπεται από τις θεμελιώδεις αρχές που κατοχυρώνονται στις Συνθήκες της ΕΕ, όπως ορίζεται στο άρθρο 21 της ΣΛΕΕ.**

Συμπέρασμα

Μέχρι να οριστικοποιηθεί, η TiSA δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ούτε ως πανάκεια ούτε ως κατάρα. Αντιθέτως, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρέπει να εργαστεί με εποικοδομητικό και ρεαλιστικό τρόπο προκειμένου να προσδώσει θετικό χαρακτήρα, να αποσαφηνίσει και να θέσει σε προτεραιότητα τις διαπραγματεύσεις της TiSA ώστε να διασφαλιστεί η σύναψη μιας ορθής συμφωνίας προς το συμφέρον των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων και των καταναλωτών. **Η TiSA ή θα είναι ισορροπημένη ή απλώς δεν θα υπάρξει.**

Για τον σκοπό αυτό, η εισηγήτρια του παρόντος εγγράφου θα ήθελε να ακούσει τις συστάσεις σας σχετικά με τα ακόλουθα ερωτήματα. Ποιοι πρέπει να είναι οι βασικοί στόχοι της ΕΕ στην TiSA; Πώς μπορεί η ΕΕ να διασφαλίσει ευρύτερη συμμετοχή στις εν λόγω συνομιλίες; Ποιο πρέπει να είναι το πλαίσιο των διαπραγματεύσεων;