



EVROPSKÝ PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Výbor pro právní záležitosti*

---

**2014/2151(INI)**

5.2.2015

## **NÁVRH ZPRÁVY**

o cestě k obnovenému konsensu o prosazování práv duševního vlastnictví:  
akční plán EU  
(2014/2151(INI))

Výbor pro právní záležitosti

Zpravodaj: Pavel Svoboda

**OBSAH**

**Strana**

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....3

## NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### o cestě k obnovenému konsensu o prosazování práv duševního vlastnictví: akční plán EU (2014/2151(INI))

*Evropský parlament,*

- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2004/48/ES ze dne 29. dubna 2004 o dodržování práv duševního vlastnictví<sup>1</sup>,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 386/2012 ze dne 19. dubna 2012, kterým se Úřadu pro harmonizaci na vnitřním trhu (ochranné známky a průmyslové vzory) svěřují úkoly související s prosazováním práv duševního vlastnictví, včetně sdružování zástupců veřejného a soukromého sektoru v podobě Evropského střediska pro sledování porušování práv duševního vlastnictví<sup>2</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů ze dne 25. června 2008 nazvané „Zelenou malým a středním podnikům – „Small Business Act“ pro Evropu“ (COM(2008)0394),
- s ohledem na sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru nazvané „Posílení dodržování práv duševního vlastnictví na vnitřním trhu“ (COM(2009)0467),
- s ohledem na zprávu Komise Radě, Evropskému parlamentu a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru ze dne 22. prosince 2010 nazvanou „Uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/48/ES ze dne 29. dubna 2004 o dodržování práv duševního vlastnictví“ (COM(2010)0779) a doprovodný pracovní dokument útvarů Komise<sup>3</sup>,
- s ohledem na souhrn reakcí na veřejnou konzultaci na téma „Občanskoprávní vymáhání práv duševního vlastnictví: veřejná konzultace týkající se účinnosti řízení a dostupnosti opatření“ z července 2013<sup>4</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru nazvané „Cesta k obnovenému konsensu o prosazování práv duševního vlastnictví: akční plán EU“ (COM(2014)0392),
- s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru nazvané „Obchod, růst a duševní vlastnictví –

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 157, 30.4.2004, s. 45.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 129, 16.5.2012, s. 1.

<sup>3</sup> „Analýza uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/48/ES ze dne 29. dubna 2004 o dodržování práv duševního vlastnictví v členských státech“, SEC(2010)1589.

<sup>4</sup> [http://ec.europa.eu/internal\\_market/consultations/docs/2012/intellectual-property-rights/summary-of-responses\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/internal_market/consultations/docs/2012/intellectual-property-rights/summary-of-responses_en.pdf).

strategie ochrany a prosazování práv duševního vlastnictví ve třetích zemích“ (COM(2014)0389),

- s ohledem na závěry Rady ze dne 10. listopadu 2014 o prosazování práv duševního vlastnictví<sup>1</sup>,
  - s ohledem na usnesení Rady o akčním plánu EU v celní oblasti pro boj proti porušování práv duševního vlastnictví pro období let 2013 až 2017<sup>2</sup>,
  - s ohledem na usnesení Rady ze dne 22. září 2010 o posílení dodržování práv duševního vlastnictví na vnitřním trhu<sup>3</sup>,
  - s ohledem na dopis Výboru pro právní záležitosti ze dne 24. března 2011 o zprávě o uplatňování směrnice 2004/48/ES,
  - s ohledem na článek 52 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro právní záležitosti a stanoviska Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů a Výboru pro kulturu a vzdělávání (A8-0000/2015),
- A. vzhledem k tomu, že práva duševního vlastnictví patří k hybným silám inovace a tvořivosti a podstatně přispívají ke konkurenceschopnosti a zaměstnanosti; vzhledem k tomu, že dodržování práv duševního vlastnictví má významnou úlohu v souvislosti se zajišťováním zdraví a bezpečnosti spotřebitelů; vzhledem k tomu, že padělání je celkově spojeno s černou ekonomikou;
- B. vzhledem k tomu, že se EU potýká s velkým počtem případů porušování práv duševního vlastnictví a že rozsah a finanční hodnota těchto porušení jsou znepokojivé, jak je uvádí Komise ve své zprávě o uplatňování směrnice o dodržování práv duševního vlastnictví (COM(2010)0779);
- C. vzhledem k tomu, že v důsledku rozvoje elektronického obchodu a činností on-line by se měl změnit způsob uvažování o dodržování práv duševního vlastnictví, zejména protože přináší nové možnosti porušování;
- D. vzhledem k tomu, že mezi Evropany existuje určitá míra tolerance vůči myšlence, že porušování práv duševního vlastnictví by mohlo být považováno za oprávněné, zejména v generaci mladých<sup>4</sup>;
- E. vzhledem k tomu, že by nikdo neměl mít z porušování práv duševního vlastnictví zisk;
- F. vzhledem k tomu, že dodržování práva je nezbytné a že je mimořádně důležité nalézt účinné prostředky k vymáhání práv duševního vlastnictví;

<sup>1</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15321-2014-INIT/cs/pdf>.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 80, 19.3.2013, s. 1.

<sup>3</sup> Přijaté texty, P7\_TA(2010)0340.

<sup>4</sup> Viz zprávu úřadu OHIM nazvanou „Evropští občané a duševní vlastnictví: vnímání, informovanost a chování,“ listopad 2013.

- G. vzhledem k tomu, že porušování práv duševního vlastnictví má obzvláštní dopad na malé a střední podniky, včetně podnikatelských služeb, a může vést ke ztrátě trhů a úpadku;
  - H. vzhledem k tomu, že s ohledem na dodržování práv duševního vlastnictví je zásadní brát v potaz mezinárodní hlediska, protože toto porušování je celosvětovým jevem;
  - I. vzhledem k tomu, že při přijímání politických opatření proti porušování práv duševního vlastnictví by mělo být bráno v potaz jak on-line, tak off-line porušování;
1. vítá sdělení Komise ze dne 1. července 2014, v němž je představen akční plán týkající se dodržování práv duševního vlastnictví; podporuje přístup Komise k dodržování práv duševního vlastnictví, který vychází z preventivních kroků a politických nástrojů, jejichž záměrem je připravit porušovatele práv duševního vlastnictví v komerčním měřítku o zisky a ztížit jim uvádění zboží, které tato práva porušuje, na trh;

### ***Zapojení všech aktérů v dodavatelském řetězci***

2. domnívá se, že všichni aktéři v dodavatelském řetězci jsou povinni bojovat proti porušování práv duševního vlastnictví a měli by být do tohoto procesu zapojeni; zdůrazňuje, že přístup zapojující všechny aktéry by měl být vytvořen jak v on-line, tak off-line prostředí;
3. domnívá se, že uplatňování náležité péče v celém dodavatelském řetězci by zlepšilo stav podnikatelského prostředí a přispělo k předcházení tomu, aby se dostávalo na trh zboží porušující práva duševního vlastnictví; zdůrazňuje však, že by měl být řádně posouzen poměr nákladů a přínosů systémů kvalitativního auditu a v tomto ohledu by měla být zvážena podpora pro malé a střední podniky;
4. vítá přístup, který připravuje porušovatele práv duševního vlastnictví o zisky prostřednictvím dohod mezi držiteli práv a jejich partnery; podporuje vypracování memorand o porozumění jakožto právně nevynutitelných opatření k boji proti padělání a pirátství a podporuje myšlenku dalšího rozvoje takových opatření mezi zúčastněnými subjekty;

### ***Povědomí spotřebitelů a jejich informování***

5. vítá přístup Komise spočívající v přípravě cílených kampaní ke zvyšování povědomí; domnívá se, že je nezbytné, aby všichni rozuměli konkrétním důsledkům porušování práv duševního vlastnictví pro společnost jako celek i pro jednotlivé občany; domnívá se, že spotřebitelé by měli být lépe informováni o tom, v čem porušování práv duševního vlastnictví spočívá, a co se zbožím a obsahem, jejichž práva jsou chráněna, lze nebo nelze dělat; vyzývá Komisi a členské státy, aby dále vytvářely akce ke zvyšování povědomí zaměřené na konkrétní publikum a příslušné trhy;
6. domnívá se, že spotřebitelé by zároveň měli být lépe schopni rozeznat nabídky porušující práva duševního vlastnictví, aby se mohli rozhodnout, že daný nákup neuskuteční; vyjadřuje politování nad tím, že akční plán Komise neobsahuje žádné opatření věnované zlepšení schopnosti spotřebitelů rozeznat zboží a obsahy, jež porušují

práva duševního vlastnictví, a vyzývá Komisi, aby dále uvažovala o vytvoření specifických nástrojů, včetně označování, a to na základě zkušeností, které získala Komise a Evropské středisko pro sledování porušování práv duševního vlastnictví, zejména pokud jde o sdílení osvědčených postupů;

7. trvá na tom, že je třeba iniciativy a kampaně koordinovat, aby se zabránilo zdvojování práce a zajistila se soudržnost a účinnost;

#### ***Vývoj nových obchodních modelů***

8. domnívá se, že vzhledem k nedostatku konkurenceschopných dodávek produktů a obsahů, které neporušují práva duševního vlastnictví, je obtížné spotřebitele odrazovat od nákupu nezákonného zboží a používání nezákonného obsahu; zastává názor, že v této oblasti nebylo dosaženo dostatečného pokroku, a opakuje svůj požadavek, aby Komise a členské státy vyvíjely větší tlak na průmyslová odvětví, aby ve všech členských státech vytvářela zákonné nabídky, jež budou rozmanité a přitažlivé;
9. domnívá se rovněž, že by neměly být vytvářeny příležitosti k porušování práv a že by průmyslová odvětví v některých oblastech měla přehodnotit obchodní modely;

#### ***Zaměření na malé a střední podniky***

10. vítá úmysl Komise podporovat malé a střední podniky při vymáhání svých práv duševního vlastnictví, a zejména dále posoudit potřeby malých a středních podniků s ohledem na budoucí opatření EU;
11. vyzývá Komisi, aby zajistila, že veškerá přijatá opatření budou mít omezený dopad, pokud jde o zátěž a náklady malých a středních podniků; zejména Komisi vyzývá, aby dále posoudila, jak by se mohly malé a střední podniky podílet na systémech kvalitativního auditu, a určila, jaká konkrétní opatření ve prospěch malých a středních podniků by mohla být za tímto účelem přijata;
12. zdůrazňuje, že je třeba brát ohled na malé a střední podniky při navrhování právních předpisů, a opakuje, že by se vždy měla uplatňovat zásada „zelenou malým a středním podnikům“;
13. zdůrazňuje význam přístupu k soudnictví a nákladové účinnosti soudních řízení, zvláště pro malé a střední podniky, a vyzývá k rozvoji mediačních služeb a jiných systémů alternativního řešení sporů mezi podniky v oblasti práv duševního vlastnictví;

#### ***Evropské středisko pro sledování porušování práv duševního vlastnictví***

14. vyjadřuje uspokojení ohledně rozvoje činností Evropského střediska pro sledování porušování práv duševního vlastnictví jako nástroje pro shromažďování a výměnu údajů a informací o všech formách porušování práv duševního vlastnictví a vítá zvláště vynaložené úsilí a dosažené výsledky, zejména pokud jde o databázi pro účely vymáhání a informačního nástroje proti padělání ACIST;
15. vyzývá Komisi, aby využila údaje shromážděné střediskem a výsledky jeho činností a

navrhla závěry a řešení ke zlepšení vymáhání práv duševního vlastnictví, které by používali tvůrci politik; žádá Komisi, aby o této otázce podávala Parlamentu v pravidelných intervalech zprávy;

### ***Odborná skupina Komise v oblasti vymáhání práv duševního vlastnictví***

16. vítá, že Komise zřídila skupinu odborníků v oblasti vymáhání práv duševního vlastnictví, a žádá Komisi, aby vyzvala Parlament, aby vyslal odborníky, kteří by se účastnili jejích schůzí;

### ***Vývoj právního rámce***

17. vítá zveřejnění zprávy Komise o uplatňování směrnice o dodržování práv duševního vlastnictví<sup>1</sup>, přičemž konstatuje, že v některých ohledech lze činit pouze omezené závěry vzhledem k pozdnímu provedení této směrnice v některých členských státech; vyzývá Komisi, aby poskytla další analýzu dopadu této směrnice, zejména pokud jde o inovace a rozvoj informační společnosti, jak je požadováno v čl. 18 odst. 1 a k čemuž vyzýval Parlament ve svém usnesení ze dne 22. září 2010;
18. bere na vědomí zprávu Komise, která uvádí, že směrnice o dodržování práv duševního vlastnictví v určitých hlediscích zaostává vůči digitálnímu věku a nestačí k boji proti porušování práv on-line; vyzývá Komisi, aby předložila podrobné hodnocení omezení stávajícího právního rámce, pokud jde o činnosti on-line, a aby v případě potřeby předložila návrhy na přizpůsobení právního rámce EU prostředí internetu;
19. bere na vědomí zjištění, že v důsledku odchylného výkladu některých ustanovení směrnice existují rozdíly v jejím uplatňování v členských státech, a vyzývá Komisi, aby přijala opatření k nápravě problémů, které byly touto zprávou zjištěny, včetně dalšího vyjasnění směrnice;
20. opětovně vyzývá ke komplexní strategii v oblasti práv duševního vlastnictví, včetně úplného a pevného právního rámce k boji proti padělání a pirátství uzpůsobeného prostředí on-line;

### ***Mezinárodní dodavatelské řetězce a úloha celní a mezinárodní spolupráce***

21. zdůrazňuje, že celní a mezinárodní spolupráce hraje důležitou úlohu v boji proti porušování práv duševního vlastnictví při přeshraničním obchodování;
22. vyzývá Komisi, aby při provádění akčního plánu pro vymáhání práv duševního vlastnictví zohledňovala související iniciativy, zvláště akční plán EU v celní oblasti pro boj proti porušování práv duševního vlastnictví a strategii ochrany a prosazování práv duševního vlastnictví ve třetích zemích;
23. vyzývá Komisi, aby dále uvažovala o přetrvávajících problémech, které vyvstaly v souvislosti s vymáháním práv duševního vlastnictví na celnicích, například se skladováním a likvidací zboží porušujícího práva duševního vlastnictví;

---

<sup>1</sup> COM(2010)0779.

***Další otázky***

24. vyzývá Komisi, aby provedla hodnocení provádění všech opatření představených v akčním plánu a nejpozději do července 2016 informovala o výsledku Parlament;

o

o o

25. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě, Komisi a parlamentům a vládám členských států.