



EUROPA-PARLAMENTET

2014 - 2019

---

*Retsudvalget*

---

**2014/2151(INI)**

5.2.2015

## **UDKAST TIL BETÆNKNING**

om "Mod en fornyet konsensus for så vidt angår håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder: En EU-handlingsplan"  
(2014/2151(INI))

Retsudvalget

Ordfører: Pavel Svoboda

**INDHOLD**

**Side**

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING .....3

## FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

### om "Mod en fornyet konsensus for så vidt angår håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder: En EU-handlingsplan" (2014/2151(INI))

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/48/EF af 29. april 2004 om håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder<sup>1</sup>,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 386/2012 af 19. april 2012 om bemyndigelse af Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked (Varemærker og Design) til at varetage opgaver i forbindelse med håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder samling af repræsentanter for den offentlige og den private sektor i Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellektuelle Ejendomsrettigheder<sup>2</sup>,
- der henviser til meddelelse af 25. juni 2008 fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om "'Tænk småt først" En "Small Business Act" for Europa" (COM(2008)0394),
- der henviser til meddelelse af 11. september 2009 fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om "Bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked" (COM(2009)0467),
- der henviser til rapport af 22. december 2010 fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om "Anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/48/EF af 29. april 2004 om håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder" (COM(2010)0779) og det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene<sup>3</sup>,
- der henviser til den sammenfatning, som Kommissionen har lavet af svarene på den offentlige høring "Civil enforcement of intellectual property rights: public consultation on the efficiency of proceedings and accessibility of measures" fra juli 2013<sup>4</sup>,
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om "Mod en fornyet konsensus for så vidt angår håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder: En EU-handlingsplan" (COM(2014)0392),

---

<sup>1</sup> EUT L 157 af 30.4.2004, s. 45.

<sup>2</sup> EUT L 129 af 16.5.2012, s. 1.

<sup>3</sup> 'Analysis of the application of Directive 2004/48/EC of the European Parliament and the Council of 29 April 2004 on the enforcement of intellectual property rights in the Member States', SEC(2010)1589.

<sup>4</sup> [http://ec.europa.eu/internal\\_market/consultations/docs/2012/intellectual-property-rights/summary-of-responses\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/internal_market/consultations/docs/2012/intellectual-property-rights/summary-of-responses_en.pdf).

- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om "Handel, vækst og intellektuel ejendom - Strategi for beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i tredjelande" (COM(2014)0289),
  - der henviser til Rådets konklusioner af 10. november 2014 om håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder<sup>1</sup>,
  - der henviser til Rådets resolution om EU's toldhandlingsplan til bekæmpelse af krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder for perioden 2013-2017<sup>2</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 22. september 2010 om håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked<sup>3</sup>,
  - der henviser til Retsudvalgets brev af 24. marts 2011 om rapporten om anvendelse af direktiv 2004/48/EF,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 52,
  - der henviser til betænkning fra Retsudvalget og udtalelser fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse og Kultur- og Uddannelsesudvalget (A8-0000/2015),
- A. der henviser til, at intellektuelle ejendomsrettigheder er en af drivkræfterne bag innovation og kreativitet og spiller en central rolle for konkurrenceevnen og beskæftigelsen; der henviser til, at håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder spiller en væsentlig rolle for sikringen af forbrugernes sundhed og sikkerhed; der henviser til, at forfalskning generelt hænger sammen med en sort økonomi;
- B. der henviser til, at EU oplever et stort antal krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, og til, at omfanget og værdien af disse krænkelse er alarmerende, hvilket fremgår af Kommissionens rapport om anvendelse af direktivet om håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder (COM(2010)0779);
- C. der henviser til, at udviklingen af e-handel og online aktiviteter har ændret den måde, man bør overveje håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder på, især fordi de bringer nye muligheder for krænkelse med sig;
- D. der henviser til, at der er en vis tolerance blandt europæerne over for, at krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder kunne anses for lovlige, især hos den unge generation<sup>4</sup>;
- E. der henviser til, at der ikke bør være nogen som helst, der tjener på at krænke intellektuelle ejendomsrettigheder;

<sup>1</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15321-2014-INIT/da/pdf>.

<sup>2</sup> EUT C 80 af 19.3.2013, s. 1.

<sup>3</sup> Vedtagne tekster, P7\_TA(2010)0340.

<sup>4</sup> Jf. rapporten fra Kontoret for Harmonisering af det Indre Marked "European Citizens and intellectual property: perception, awareness and behaviour", november 2013.

- F. der henviser til, at retshåndhævelse er vigtig, og at det er af største betydning at finde effektive midler til at håndhæve intellektuelle ejendomsrettigheder med;
- G. der henviser til, at krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder har særlige følger for SMV'er, også når de handler med andre erhvervsdrivende, og kan føre til tab af markeder og konkurs;
- H. der henviser til, at det er af afgørende betydning for håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder at tage internationale aspekter i betragtning, eftersom krænkelse af disse rettigheder er et globalt fænomen;
- I. der henviser til, at såvel online som offline krænkelse bør tænkes ind i de politiske foranstaltninger mod krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder;
- 1. glæder sig over meddelelsen af 1. juli 2014 fra Kommissionen med en handlingsplan for håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder; støtter tilgangen deri til håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, der er baseret på forebyggende tiltag og politiske redskaber, hvis formål er at fratage personer, der foretager krænkelse i kommerciel målestok, deres indtægter og gøre det vanskeligere at bringe rettighedskrænkende varer på markedet;

#### ***Involvering af alle aktører i forsyningskæden***

- 2. mener, at alle aktører i forsyningskæden har en rolle at spille i kampen mod krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og bør inddrages i den proces; understreger, at der bør udvikles en tilgang med inddragelse af alle aktører i såvel online som offline sammenhæng;
- 3. mener, at anvendelse af behørig omhu hele vejen gennem forsyningskæden vil forbedre erhvervs klimaet og bidrage til at forebygge, at rettighedskrænkende varer kommer på markedet; understreger dog, at cost/benefit-forholdet ved kvalitative revisionsordninger bør vurderes grundigt, og at det bør overvejes at yde støtte til SMV'er i den forbindelse;
- 4. glæder sig over tilgangen med at fratage personer, der krænker intellektuelle ejendomsrettigheder, deres indtægter ved hjælp af aftaler mellem rettighedshaverne og deres partnere; støtter udformning af aftalememoranda som en soft law-foranstaltning til bekæmpelse af forfalskning og piratkopiering såvel som ideen om at udvikle sådanne foranstaltninger yderligere blandt aktørerne;

#### ***Forbrugerbevidsthed og -oplysning***

- 5. hilser det tiltag velkomment, som Kommissionen har iværksat for at udvikle målrettede bevidsthedskampagner; er af den opfattelse, at det er afgørende, at alle forstår, hvad de konkrete følger af krænkelse af ejendomsrettighederne er for samfundet som helhed og for den enkelte forbruger og den enkelte borger; mener, at forbrugerne bør være mere velinformerede om, hvad disse intellektuelle ejendomsrettigheder består i, og hvad der kan gøres eller ikke gøres med beskyttede varer og indhold; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udvikle yderligere bevidsthedskampagner, der er målrettet bestemte grupper og relevante

markeder;

6. mener samtidig, at forbrugerne bedre bør kunne identificere rettighedskrænkende udbud, således at de kan beslutte ikke at gå videre i en given købsproces; beklager dybt, at Kommissionens handlingsplan ikke omfatter nogen foranstaltninger med det formål at forbedre forbrugernes evne til at identificere rettighedskrænkende varer og indhold, og opfordrer Kommissionen til at gøre sig yderligere tanker om udviklingen af værktøjer, herunder mærkning, på grundlag af de erfaringer, som er blevet høstet af Kommissionen og Det Europæiske Observationscenter for Krænkelser af Intellectuelle Ejendomsrettigheder, især med hensyn til udveksling af bedste praksis;
7. insisterer på, at det er nødvendigt at koordinere initiativer og kampagner for at undgå dobbeltarbejde og sikre sammenhæng og effektivitet;

### ***Udvikling af nye forretningsmodeller***

8. er af den opfattelse, at manglen på et konkurrencedygtigt udbud af ikkekrænkende produkter og indhold gør det vanskeligt at få forbrugerne til at afholde sig fra at købe ulovlige varer og anvende ulovligt indhold; mener, at der ikke er blevet gjort tilstrækkelige fremskridt på dette område, og gentager sit krav om, at Kommissionen og medlemsstaterne lægger mere pres på erhvervslivet til i alle medlemsstater at udvikle lovlige varer og ydelser, som er både diversificerede og attraktive;
9. mener også, at der ikke bør skabes muligheder for at krænke rettighederne, og at erhvervslivet i visse sektorer bør tage nogle forretningsmodeller op til fornyet overvejelse;

### ***Fokus på SMV'er***

10. hilser Kommissionens erklærede hensigt velkommen, ifølge hvilken den vil støtte SMV'er i håndhævelsen af deres intellektuelle ejendomsrettigheder og især foretage yderligere vurdering af SMV'ernes behov for fremtidige EU-tiltag;
11. opfordrer Kommissionen til at sikre, at alle foranstaltninger, der træffes, kun får begrænsede følger med hensyn til den byrde og de omkostninger, de forårsager for SMV'erne; opfordrer især Kommissionen til at foretage en yderligere vurdering af, hvordan SMV'erne vil kunne deltage i kvalitative revisionsordninger, og til at finde frem til, hvilke foranstaltninger der vil kunne træffes til fordel for SMV'erne med dette for øje;
12. insisterer på, at det er nødvendigt at tage hensyn til SMV'erne ved udformning af lovgivning, og gentager, at "tænk småt først"-princippet altid bør anvendes;
13. understreger betydningen af adgang til retlig prøvelse og af omkostningseffektive retlige prøvelser, især for SMV'er, og opfordrer til udvikling af mæglingstjenester og andre alternative tvistbilæggelsesordninger mellem forretningsfolk på området intellektuelle ejendomsrettigheder;

### ***Europæisk Observationscenter for Varemærkeforfalskning og Piratkopiering***

14. udtrykker tilfredshed over, at der under Det Europæiske Observationscenter for Varemærkeforfalskning og Piratkopiering er udviklet aktiviteter som et redskab til at indsamle og udveksle data og information om alle former for krænkelse af de intellektuelle ejendomsrettigheder, og glæder sig især over de gennemførte tiltag og de opnåede resultater, navnlig med hensyn til håndhævelsesdatabasen og efterretningsstøtteredskabet til bekæmpelse af varemærkeforfalskning;
15. opfordrer Kommissionen til at gøre brug af de data, som observationscentret har indsamlet, og af resultaterne af observationscentrets aktiviteter til at drage konklusioner og foreslå løsninger til forbedring af håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, som de politikudformende instanser kan benytte; tilskynder Kommissionen til regelmæssigt at rapportere tilbage til Parlamentet om dette;

### ***Kommissionens ekspertgruppe om håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder***

16. hilser velkomment, at Kommissionen har nedsat en ekspertgruppe om håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, og opfordrer Kommissionen til at anmode Parlamentet om at sende eksperter til at deltage i denne gruppes møder;

### ***Udvikling af lovrammen***

17. glæder sig over offentliggørelsen af Kommissionens rapport om anvendelse af direktivet om håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder<sup>1</sup>, men bemærker samtidig, at der kun kan drages begrænsede konklusioner i nogle henseender, fordi nogle medlemsstater har gennemført direktivet i national ret på et sent tidspunkt; opfordrer Kommissionen til at få gennemført yderligere analyser af direktivets virkninger, især for innovation og udvikling af informationssamfundet, således som det kræves i direktivets artikel 18, stk. 1, og som der også opfordres til af Parlamentet i dets beslutning af 22. september 2010;
18. noterer sig Kommissionens rapport, hvori det antydes, at det omhandlede direktiv i nogle henseender er ude af trit med den digitale tidsalder og er utilstrækkeligt til at bekæmpe online krænkelse med; opfordrer Kommissionen til at fremlægge en detaljeret vurdering af begrænsningerne i det nuværende lovgrundlag med hensyn til online aktiviteter og om nødvendigt fremsætte forslag til tilpasning af EU's lovgivningsramme til internetmiljøet;
19. noterer sig, at det er fastslået, at indbyrdes afvigende fortolkninger af visse af direktivets bestemmelser resulterer i forskellige måder at anvende det på i medlemsstaterne, og opfordrer Kommissionen til at gøre en indsats for at løse de problemer, der er fastslået i rapporten, herunder ved hjælp af yderligere præciseringer af direktivet;
20. gentager sin efterlysning af en omfattende strategi for intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder et fuldstændigt og stærkt lovgrundlag til bekæmpelse af forfalskning og piratkopiering, der er tilpasset online miljøet;

---

<sup>1</sup> COM(2010)0779.

***Internationale forsyningskæder og toldmyndighedernes og det internationale samarbejdes rolle***

21. fastholder på, at toldmyndighederne og det internationale samarbejde spiller en vigtig rolle i kampen mod krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i grænseoverskridende handel;
22. opfordrer Kommissionen til i forbindelse med gennemførelsen af handlingsplanen for håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder at tage hensyn til andre initiativer på det område, især EU's toldhandlingsplan til bekæmpelse af krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og strategien til beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i tredjelande;
23. opfordrer Kommissionen til at gøre sig yderligere overvejelser om de resterende emner, som er rejst i forbindelse med toldkontrollens håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, f.eks. angående opbevaring og destruktion af rettighedskrænkende varer;

***Andre emner***

24. opfordrer Kommissionen til at evaluere gennemførelsen af hvert enkelt af de tiltag, der er fremlagt i handlingsplanen, og til at rapportere tilbage til Parlamentet herom senest ved udgangen af juli 2016;

o  
o      o

25. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til og medlemsstaternes regeringer og parlamenter.