

P7_TA(2014)0454

Trestné činy a sankce v oblasti nedovoleného obchodu s drogami *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. dubna 2014 o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, pokud jde o definici drogy (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2013)0618),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a čl. 83 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C7-0271/2013),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na odůvodněné stanovisko předložené Dolní sněmovnou a Sněmovnou lordů Spojeného království na základě protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality uvádějící, že návrh legislativního aktu není v souladu se zásadou subsidiarity,
 - s ohledem na článek 55 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A7-0173/2014),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, bude-li mít v úmyslu svůj návrh podstatně změnit nebo jej nahradit jiným textem;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 17. dubna 2014 k přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/.../EU, kterou se mění rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, pokud jde o definici drogy

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 83 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem¹,

¹ Postoj Evropského parlamentu ze dne 17. dubna 2014.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV,¹ umožňuje společný přístup k boji proti nedovolenému obchodu s drogami, který ohrožuje zdraví, bezpečnost a kvalitu života občanů Unie a legální hospodářskou činnost, stabilitu a bezpečnost členských států. Toto rozhodnutí stanoví minimální společná pravidla pro vymezení trestných činů týkajících se nedovoleného obchodu s drogami a sankcí s cílem zamezit problémům, které by se mohly objevit při spolupráci mezi soudními orgány členských států a orgány činnými v trestním řízení z toho důvodu, že daný trestný čin nebo trestné činy nebudou současně trestné podle práva dožadujícího a dožadovaného státu.
- (1a) *Stanovení minimálních společných pravidel pro vymezení trestných činů týkajících se obchodování s drogami a sankcí v Unii by v konečném důsledku mělo přispět k ochraně veřejného zdraví a k omezení škodlivých účinků obchodování s drogami a užívání drog. [pozm. návrh 1]***

¹ Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami (Úř. věst. L 335, 11.11.2004, s. 8).

- (2) Rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV se vztahuje na látky, jichž se týká Jednotná úmluva Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a Úmluva Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971 (dále jen „úmluvy OSN“), a rovněž na syntetické drogy podrobené v celé Unii kontrole na základě společné akce 97/396/SVV¹, které představují rizika pro veřejné zdraví, jež jsou srovnatelná s riziky látek uvedených v úmluvách OSN.
- (3) Rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV by se mělo vztahovat rovněž na látky podrobené kontrolním opatřením a trestům podle rozhodnutí Rady 2005/387/SVV², které představují rizika pro veřejné zdraví, jež jsou srovnatelná s riziky látek uvedených v úmluvách OSN.

¹ Společná akce 97/396/SVV ze dne 16. června 1997 přijatá Radou na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii o výměně informací, hodnocení rizika a kontrole nových syntetických drog (Úř. věst. L 167, 25.6.1997, s. 1).

² Rozhodnutí Rady 2005/387/SVV ze dne 10. května 2005 o výměně informací, hodnocení rizika a kontrole nových psychoaktivních látek (Úř. věst. L 127, 20.5.2005, s. 32).

- (4) V Unii se objevuje čím dál více nových psychoaktivních látek, **jako jsou například produkty obsahující syntetické kanabinooidní agonisty receptorů (CRA)**, které napodobují účinky látek uvedených v úmluvách OSN, a tyto látky se rychle šíří. Některé nové psychoaktivní látky představují závažná **zdravotní rizika pro veřejné zdraví a** společenská a bezpečnostní rizika, jak uvádí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. .../...¹. Podle uvedeného nařízení lze přijmout opatření s cílem zakázat produkci nových psychoaktivních látek, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, jejich výrobu, uvádění na trh včetně dovozu do Unie, přepravy a vývozu z Unie. S cílem účinně snížit dostupnost nových psychoaktivních látek, které představují závažná rizika pro jednotlivce a společnost, a odrazovat od nedovoleného obchodu s těmito látkami v Unii a rovněž od účasti zločineckých organizací, **kterým nedovolené obchodování s drogami často přináší velký zisk**, by opatření k trvalému omezení trhu, která byla přijata podle uvedeného nařízení, měla být podpořena **přiměřenými** trestněprávními předpisy **zaměřenými výhradně na producenty, dodavatele a distributory spíše než na jednotlivé spotřebitele** [pozm. návrh 2].
- (4a) **S cílem účinně snížit poptávku po nových psychoaktivních látkách, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, by šíření vědecky podložených informací týkajících se veřejného zdraví a včasná varování spotřebitelů měla být nedílnou součástí inkluzivní a participativní strategie pro předcházení škodlivým dopadům a jejich zmírňování.** [pozm. návrh 3]

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. .../... ze dne ... o nových psychoaktivních látkách (Úř. věst. L ...).

* Úř. věst. ...

- (5) Nové psychoaktivní látky, na něž se vztahuje trvalé omezení trhu podle nařízení (EU) č. .../..., by proto měly ***poté, co budou doplněny do přílohy rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV***, podléhat trestněprávním předpisům Unie o nedovoleném obchodu s drogami. ~~To by rovněž pomohlo zjednodušit a vyjasnit právní rámec Unie, jelikož by se na látky uvedené v úmluvách OSN a na neškodlivější nové psychoaktivní látky vztahovaly stejné trestněprávní předpisy.~~ ***Za účelem doplnění těchto látek do přílohy by měla být Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o změny přílohy, a tím i změny definice „drogy“ v rámcovém rozhodnutí 2004/757/SVV. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni. Při přípravě a vypracování aktů v přenesené pravomoci by proto Komise měla být změřena zajistit, aby byly příslušné dokumenty předány současně, včas a vhodným způsobem Evropskému parlamentu a Radě. [pozm. návrh 4]***

- (6) V zájmu rychlého řešení výskytu a šíření škodlivých nových psychoaktivních látek v Unii by členské státy měly ustanovení rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV uplatňovat na nové psychoaktivní látky, ~~kte~~ ~~ře~~ ~~p~~ ~~r~~ ~~e~~ ~~d~~ ~~s~~ ~~t~~ ~~a~~ ~~v~~ ~~u~~ ~~j~~ ~~i~~ ~~z~~ ~~á~~ ~~v~~ ~~á~~ ~~ž~~ ~~n~~ ~~á~~ ~~z~~ ~~d~~ ~~r~~ ~~a~~ ~~v~~ ~~o~~ ~~t~~ ~~n~~ ~~í~~, ~~s~~ ~~p~~ ~~o~~ ~~l~~ ~~e~~ ~~č~~ ~~n~~ ~~s~~ ~~k~~ ~~á~~ ~~a~~ ~~b~~ ~~e~~ ~~z~~ ~~p~~ ~~e~~ ~~č~~ ~~n~~ ~~o~~ ~~s~~ ~~t~~ ~~n~~ ~~í~~ ~~r~~ ~~i~~ ~~z~~ ~~i~~ ~~k~~ ~~a~~, ~~d~~ ~~o~~ ~~d~~ ~~v~~ ~~a~~ ~~n~~ ~~á~~ ~~c~~ ~~t~~ ~~i~~ ~~m~~ ~~ě~~ ~~s~~ ~~í~~ ~~c~~ ~~ů~~ ~~o~~ ~~d~~ ~~e~~, ~~k~~ ~~d~~ ~~y~~ ~~b~~ ~~y~~ ~~p~~ ~~o~~ ~~d~~ ~~r~~ ~~o~~ ~~b~~ ~~e~~ ~~n~~ ~~y~~ ~~t~~ ~~r~~ ~~v~~ ~~a~~ ~~l~~ ~~é~~ ~~m~~ ~~u~~ **na něž se vztahuje trvalé** omezení trhu podle nařízení (EU) č. .../... **z důvodu závažných zdravotních, společenských a bezpečnostních rizik, která představují, a to do 12 měsíců od okamžiku, kdy byly tyto nové psychoaktivní látky doplněny do přílohy uvedeného rámcového rozhodnutí.** [pozm. návrh 5]
- (6a) **Tato směrnice v souladu s ustanoveními rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV, které pozměňuje, nezavádí trestní postížitelnost držení nových psychoaktivních látek pro vlastní potřebu, aniž je dotčena pravomoc členských států držení drog pro vlastní potřebu trestně postihovat na vnitrostátní úrovni.** [pozm. návrh 6]

- (6b) *Komise by měla vyhodnotit dopady rámcového rozhodnutí 2004/757/SVV na nabídku drog, a to i na základě informací poskytnutých členskými státy. Pro tyto účely by členské státy měly poskytovat podrobné informace o distribučních kanálech psychoaktivních látek nacházejících se na jejich území, které slouží k dodávání psychoaktivních látek určených k distribuci v jiných členských státech, jako jsou například specializované obchody a maloobchodní on-line dodavatelé, jakož i o jiných charakteristikách jejich trhu s drogami. Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost by mělo členským státům pomáhat při sběru a sdílení přesných, srovnatelných a spolehlivých informací a údajů o nabídce drog. [pozm. návrh 7]*
- (6c) *Členské státy by měly Komisi poskytovat údaje o různých ukazatelích týkajících se zásahů vnitrostátních donucovacích orgánů na jejich území, včetně zařízení na výrobu drog, která byla uzavřena, trestných činů spojených s distribucí drog, vnitrostátních maloobchodních cen drog a forenzních analýz zabavených drog. [pozm. návrh 8]*

- (7) Jelikož cíle této směrnice, totiž rozšíření oblasti působnosti trestněprávních předpisů Unie, které se vztahují na nedovolený obchod s drogami, na nové psychoaktivní látky, jež představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jej může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle.
- (8) Tato směrnice respektuje základní práva a ctí zásady uznávané v Listině základních práv Evropské unie, a zejména právo na účinnou právní ochranu a spravedlivý proces, presumpci nevinu a právo na obhajobu, právo nebýt dvakrát trestně stíhán nebo trestán za stejný trestný čin, a zásady zákonnosti a přiměřenosti trestných činů a trestů, ***právo na přístup k preventivní zdravotní péči a právo na obdržení lékařské péče.*** [pozm. návrh 9]
- (8a) ***Unie a její členské státy by měly dále rozvíjet unijní přístup založený na základních právech, prevenci, lékařské péči a zmírňování nepříznivých následků s cílem pomáhat uživatelům drog překonat jejich závislost a zmírnit negativní dopady drog na společnost, hospodářství a veřejné zdraví.*** [pozm. návrh 10]

- (9) [V souladu s článkem 3 protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, Spojené království a Irsko oznámily své přání účastnit se přijímání a používání této směrnice.]

NEBO

- (10) [V souladu s články 1 a 2 protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a aniž je dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Spojené království a Irsko neúčastní přijímání této směrnice a tato směrnice pro ně není závazná ani použitelná.]

- (11) V souladu s články 1 a 2 protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání této směrnice a tato směrnice pro ně není závazná ani použitelná.
- (12) Rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV se mění takto:

1) V článku 1 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. „drogami“ *kterákoliv z těchto látek*:

- (a) látky uvedené v Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 (ve znění protokolu z roku 1972) a v Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971;
- (b) látky uvedené v příloze;
- (c) ~~nové psychoaktivní látky, které představují závažná zdravotní, společenská a bezpečnostní rizika a které podléhají trvalému omezení trhu podle [čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách];~~ **směsi nebo roztoky obsahující jednu nebo více látek uvedených v písmenech a) a b);“; [pozm. návrh 11]**

(1a) Článek 2 se mění takto:

a) návěští odstavce 1 se nahrazuje tímto:

„1. Členské státy přijmou nezbytná opatření, aby níže uvedené úmyslné jednání, je-li podle definice stanovené vnitrostátními právními předpisy protiprávní, bylo trestné.“; [pozm. návrh 12]

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Jednání uvedené v odstavci 1 nespadá do oblasti působnosti tohoto rámcového rozhodnutí, pokud je spácháno pro vlastní použití, jak je vymezeno vnitrostátními právními předpisy.“; [pozm. návrh 13]

(1b) Vkládají se nové články, které znějí:

„Článek 8a

Přenesení pravomoci

Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny přílohy tohoto rámcového rozhodnutí, zejména doplnění nových psychoaktivních látek, které podléhají trvalému omezení trhu na základě čl. 13 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. .../... [pozm. návrh 15]*

„Článek 8b

Výkon přenesení pravomoci

- 1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.***
- 2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článku 8a je svěřena Komisi na dobu deseti let ode dne ...⁺. Komise vypracuje zprávu o výkonu přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto desetiletého období. Toto přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o další období deseti let, pokud proti tomu Evropský parlament nebo Rada nevznesou námitku nejpozději tři měsíce před skončením dotčeného období.***
- 3. Přenesení pravomoci uvedené v článku 8a může Evropský parlament nebo Rada kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.***

⁺ Úř. věst.: Vložte prosím datum vstupu této směrnice v platnost.

4. *Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.*
5. *Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článku 8a vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.“ [pozm. návrh 16]*

* *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. .../... ze dne ... [o nových psychoaktivních látkách] (Úř. věst. L ...).“;*

2) V článku 9 se doplňují nové odstavce, které znějí:

„3. S ohledem na nové psychoaktivní látky, které ~~podléhají trvalému omezení trhu na základě [čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) č. .../... o nových psychoaktivních látkách]~~ **byly zařazeny do přílohy tohoto rámcového rozhodnutí**, uvedou členské státy v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro uplatňování ustanovení tohoto rámcového rozhodnutí na tyto nové psychoaktivní látky do dvanácti měsíců ode dne vstupu ~~trvalého omezení trhu~~ **této změny přílohy** v platnost. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění. **[pozm. návrh 14]**

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

4. Do ...⁺ a poté vždy po pěti letech Komise posoudí, nakolik členské státy přijaly opatření nezbytná pro dosažení souladu s tímto rámcovým rozhodnutím, a zveřejní o tom zprávu.“
- 3) Znění přílohy této směrnice se vkládá jako příloha.

⁺ Úř. věst.: Vložte prosím datum pět let po vstupu této směrnice v platnost.

Článek 2

Provedení

Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do ...⁺. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

⁺ Úř. věst.: Vložte prosím dvanáct měsíců od vstupu této směrnice v platnost.

Článek 3

Vstup v platnost

Tato směrnice vstupuje v platnost ...⁺.

Článek 4

Určení

Tato směrnice je určena členským státům v souladu se Smlouvami.

V dne

Za Evropský parlament

předseda

Za Radu

předseda nebo předsedkyně

⁺ Úř. věst.: vložte prosím datum: vstup nařízení (EU) č. .../... [o nových psychoaktivních látkách] v platnost.

PŘÍLOHA

„PŘÍLOHA

Seznam látek uvedených v čl. 1 odst. 1 písm. b)

- a) P-methylthioamfetamin neboli 4-methylthioamfetamin, podle rozhodnutí Rady 1999/615/SVV¹.
- b) Paramethoxymethylamfetamin neboli N-methyl-1-(4-methoxyfenyl)-2-aminopropan, podle rozhodnutí Rady 2002/188/SVV².
- c) 2,5-dimetoxy-4-jódofenetylamin, 2,5-dimetoxy-4-etylthiofenetylamin, 2,5-dimetoxy-4-(n)-propylthiofenetylamin a 2,4,5-trimetoxyamfetamin, podle rozhodnutí Rady 2003/847/SVV³.

¹ Rozhodnutí Rady 1999/615/SVV ze dne 13. září 1999, kterým se definuje 4-MTA jako nová syntetická droga, která musí být podrobena kontrolním opatřením a trestům (Úř. věst. L 244, 16.9.1999, s.1).

² Rozhodnutí Rady 2002/188/SVV ze dne 28. února 2002 o kontrolních opatřeních a trestních sankcích v souvislosti s novou syntetickou drogou PMMA (Úř. věst. L 63, 6.3.2002, s. 14).

³ Rozhodnutí Rady 2003/847/SVV ze dne 27. listopadu 2003 o kontrolních opatřeních a trestních sankcích ve vztahu k novým syntetickým drogám 2C-I, 2C-T-2, 2C-T-7 a TMA-2 (Úř. věst. L 321, 6.12.2003, s. 64).

- d) 1-benzylpiperazin neboli 1-benzyl-1,4-diazacyklohexan neboli N-benzylpiperazin neboli benzylpiperazin, podle rozhodnutí Rady 2008/206/SVV¹.
- e) 4-methylmethkatinon, podle rozhodnutí Rady 2010/759/EU².
- f) 4-metamfetamin, podle rozhodnutí Rady 2013/129/EU³.
- g) 5-(2-aminopropyl)indol (5-IT), podle prováděcího rozhodnutí Rady 2013/496/EU⁴."

¹ Rozhodnutí Rady 2008/206/SVV ze dne 3. března 2008 o vymezení 1-benzylpiperazinu (BZP) jako nové psychoaktivní látky, která má podléhat kontrolním opatřením a trestněprávním ustanovením (Úř. věst. L 63, 7.3.2008, s. 45).

² Rozhodnutí Rady 2010/759/EU ze dne 2. prosince 2010 o podrobení 4-methylmethkatinonu (mefedronu) kontrolním opatřením (Úř. věst. L 322, 8.12.2010, s. 44).

³ Rozhodnutí Rady 2013/129/EU ze dne 7. března 2013 o podrobení 4-metamfetaminu kontrolním opatřením (Úř. věst. L 72, 15.3.2013, s. 11).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/496/EU ze dne 7. října 2013 o podrobení 5-(2-aminopropyl)indolu kontrolním opatřením (Úř. věst. L 272, 12.10.2013, s. 44).