

P7_TA-PROV(2014)0454

Kaznena djela i zakonske kazne u području nedopuštene trgovine drogama *I**

Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 17. travnja 2014. o prijedlogu Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. kojom se utvrđuju minimalne odredbe u vezi sa sastavnim elementima kaznenih djela i zakonskih kazni u području nedopuštene trgovine drogama, a u pogledu definicije droge (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2013)0618),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 2. i članak 83. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela prijedlog Parlamentu (C7-0271/2013),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir obrazloženo mišljenje Zastupničkog doma Ujedinjene Kraljevine i Doma lordova Ujedinjene Kraljevine podneseno u okviru protokola br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, u kojemu se izjavljuje da nacrt zakonodavnog akta nije u skladu s načelom supsidijarnosti,
 - uzimajući u obzir članak 55. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove i mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (A7-0173/2014),
1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;
 2. traži od Komisije da predmet ponovno uputi Parlamentu ako namjerava bitno izmijeniti svoj prijedlog ili ga zamijeniti drugim tekstom;
 3. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

P7_TC1-COD(2013)0304

Stajalište Europskog parlamenta usvojeno u prvom čitanju 17. travnja 2014. radi donošenja Direktive (EU) br. .../2014 Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP kojom se utvrđuju minimalne odredbe u vezi sa sastavnim elementima kaznenih djela i zakonskih kazni u području nedopuštene trgovine drogama, a u pogledu definicije droge

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 83. stavak 1,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom¹,

¹ Stajalište Europskog parlamenta od 17. travnja 2014.

budući da:

- (1) Okvirom odlukom Vijeća 2004/757/PUP¹ predviđa se zajednički pristup borbi protiv nedopuštene trgovine drogama, koje predstavljaju opasnost za zdravlje, sigurnost i kvalitetu života građana Unije te za zakonito gospodarstvo, stabilnost i sigurnost država članica. Na taj se način određuju minimalna zajednička pravila o definiciji kaznenih djela trgovine drogama i sankcije, kako bi se izbjegla mogućnost nastajanja problema u suradnji između pravosudnih tijela i tijela za provedbu zakona u državama članicama zbog činjenice što navedeno kazneno djelo ili kaznena djela nisu kažnjiva prema zakonima države moliteljice i zamoljene države.
- (1a) Utvrđivanje minimalnih zajedničkih pravila diljem Unije o definiciji kaznenih djela i sankcija na području trgovine drogama trebalo bi u konačnici doprinijeti zaštiti javnog zdravlja i smanjenju štetnih posljedica povezanih s trgovinom i konzumacijom droge. [Am. 1]***

¹

Okvirna odluka Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. kojom se utvrđuju minimalne odredbe u vezi sa sastavnim elementima kaznenih djela i sankcija u području nedopuštene trgovine drogama (SL L 335, 11.11.2004., str. 8.).

- (2) Okvirna Odluka 2004/757/PUP primjenjuje se na tvari obuhvaćene Jedinostvenom konvencijom Ujedinjenih naroda o opojnim drogama iz 1961, kako je izmijenjena Protokolom iz 1972., i Konvencijom Ujedinjenih naroda o psihotropnim tvarima iz 1971. („Konvencije UN-a”), kao i na sintetičke droge koje podliježu kontrolama u cijeloj Uniji prema Zajedničkoj akciji 97/396/PUP¹ koje predstavljaju opasnosti za javno zdravlje usporedive s opasnostima koje predstavljaju tvari navedene u Konvencijama UN-a.
- (3) Okvirna odluka 2004/757/PUP treba se primjenjivati i na tvari koje podliježu kontrolnim mjerama i kaznenim sankcijama prema Odluci Vijeća 2005/387/PUP² koje predstavljaju opasnosti za javno zdravlje usporedive s opasnostima koje predstavljaju tvari navedene u Konvencijama UN-a.

¹ Zajednička akcija 97/396/PUP od 16. lipnja 1997. koju je donijelo Vijeće na temelju članka K.3 Ugovora o Europskoj uniji vezano uz razmjenu informacija, procjenu rizika i kontrolu novih sintetičkih droga (SL L 167, 25.6.1997., str. 1.).

² Odluka Vijeća 2005/387/PUP od 10. svibnja 2005. o razmjeni informacija, procjeni rizika i kontroli novih psihoaktivnih tvari (SL L 127, 10.5.2005., str. 32.).

- (4) Nove psihoaktivne tvari, **kao što su proizvodi koji sadrže sintetičke agoniste kanabinoidnih receptora**, koje oponašaju učinke tvari navedenih u Konvencijama UN-a često se pojavljuju i brzo šire u Uniji. Određene nove psihoaktivne tvari predstavljaju ozbiljne opasnosti za **javno** zdravlje, društvo i sigurnost kako je utvrđeno Uredbom (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća ^{1*}. Sukladno toj Uredbi mogu se donijeti mjere kojima će se zabraniti proizvodnja, izrada, dostupnost na tržištu uključujući uvoz u Uniju, prijevoz i izvoz iz Unije novih psihoaktivnih tvari koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost. Kako bi se na učinkovit način smanjila dostupnost novih ~~štetnih~~ psihoaktivnih tvari, koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za pojedinca i društvo te kako bi se spriječila trgovina tim tvarima u Uniji, kao i djelovanje kriminalnih organizacija, **koje često ostvaruju veliku dobit iz protuzakonite trgovine drogom, mjere stalnog ograničavanja stalna ograničenja** na tržištu **donesene u skladu s tom Uredbom trebale bi trebaju** se temeljiti na **razmjernim** odredbama kaznenog prava **koje se isključivo odnose na proizvođače, dobavljače i distributere, a ne na pojedinačne korisnike**. [Am. 2]
- (4a) **Kako bi se učinkovito smanjila potražnja za novim psihoaktivnim tvarima koje predstavljaju ozbiljne rizike za zdravlje, društvo i sigurnost, pružanje informacija o javnom zdravlju utemeljenih na dokazima i rana upozorenja korisnicima trebali bi biti sastavni dio inkluzivne i participativne strategije za prevenciju i smanjenje štetnih posljedica**. [Am. 3]

¹ Uredba (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća [o novim psihoaktivnim tvarima (SL L...)].

* SL

- (5) *Nove psihoaktivne tvari koje podliježu stalnom ograničavanju na tržištu sukladno Uredbi (EU) br. .../... trebaju stoga, nakon što ih se uvrsti u Prilog Okvirnoj odluci 2004/757/PUP, biti obuhvaćene odredbama kaznenog prava Unije o protuzakonitoj trgovini drogom. Time ~~Kako~~ bi se uskladio i jasno utvrdio pravni okvir Unije jer bi se jednake odredbe kaznenog prava primjenjivale na tvari koje su obuhvaćene Konvencijama UN-a i na najštetnije nove psihoaktivne tvari. Stoga se definicija te tvari dodale u Prilog, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast donošenja akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije radi izmjene Priloga, a time i definicije „droge” u Okvirnoj odluci 2004/757/EZ treba izmijeniti 2004/757/PUP. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući i ona na razini stručnjaka. Tijekom pripreme i izrade delegiranih akata Komisija bi trebala osigurati da se relevantni dokumenti Europskom parlamentu i Vijeću šalju istodobno, na vrijeme i na primjeren način. [Am. 4]*

- (6) Kako bi se brzo riješio problem pojave i širenja novih štetnih psihoaktivnih tvari u Uniji, države članice ***trebale bi, u roku od 12 mjeseci od uvrštavanja tih novih psihoaktivnih tvari u Prilog Okvirnoj odluci 2004/757/PUP, trebaju*** na nove psihoaktivne tvari ~~ograničavanja~~ ***koje zbog ozbiljne opasnosti koju predstavljaju za zdravlje, društvo i sigurnost podliježu stalnom ograničavanju na tržištu*** sukladno Uredbi (EU) br. .../... , ~~koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost,~~ primijeniti odredbe ~~te~~ Okvirne odluke, ~~nakon što se na njih primjene mjere stalnih.~~ [Am. 5]
- (6a) ***Ovom Direktivom, u skladu s odredbama Okvirne odluke 2004/757/PUP koja se njome izmjenjuje, ne propisuje se kriminalizacija posjedovanja novih psihoaktivnih tvari za osobnu upotrebu, ne dovodeći u pitanje pravo država članica da na nacionalnoj razini kriminaliziraju posjedovanje droge za osobnu upotrebu.*** [Am. 6]

- (6b) Komisija bi trebala procijeniti učinak Okvirne odluke 2004/757/PUP na opskrbu drogom, između ostalog na osnovi informacija koje dostavljaju države članice. U tu svrhu države članice trebale bi pružiti detaljne informacije o distribucijskim kanalima za psihoaktivne tvari na svojem teritoriju koji se upotrebljavaju za opskrbu psihoaktivnim tvarima namijenjenima za distribuciju u drugim državama članicama, kao što su specijalizirane trgovine i internetska maloprodaja, te o drugim značajkama svojih tržišta droge. Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama trebao bi podupirati države članice pri prikupljanju i razmjeni preciznih, usporedivih i pouzdanih informacija i podataka o opskrbi drogama. [Am. 7]**
- (6c) Države članice trebale bi Komisiji dostavljati podatke o različitim pokazateljima koji se odnose na policijske intervencije na njihovu teritoriju, uključujući otkrivene pogone za proizvodnju droge, kaznena djela opskrbe drogom, nacionalne maloprodajne cijene droge i forenzičke analize zaplijenjene droge. [Am. 8]**

- (7) Budući da države članice ne mogu same u dovoljnoj mjeri postići ciljeve ove Direktive, naime, proširiti primjenu odredbi kaznenog prava Unije koje se primjenjuju na protuzakonitu trgovinu drogama na nove psihoaktivne tvari koje predstavljaju ozbiljnu opasnost za zdravlje, društvo i sigurnost, te da se stoga ti ciljevi mogu bolje postići na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti kako je to predviđeno u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti, navedenim u tom članku, ova Direktiva ne prelazi okvire koji su potrebni za postizanje tog cilja.
- (8) Ovom se Direktivom poštuju temeljna prava i načela priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, posebno pravo na učinkovit pravni lijek i pravično suđenje, presumpcija ~~pretpostavku~~ nedužnosti i pravo na obranu, pravo izbjegavanja dvostrukog suđenja ili kažnjavanja za isto kazneno djelo, ***načela te načelo zakonitosti i proporcionalnosti kaznenih djela, pravo na preventivnu zdravstvenu zaštitu i pravo na liječenje.*** [Am. 9]
- (8a) ***Unija i njezine države članice trebale bi dalje razvijati pristup Unije na osnovi temeljnih prava, prevencije, medicinske zaštite i smanjenja štetnih posljedica radi pružanja pomoći korisnicima droge u prevladavanju ovisnosti te radi smanjenja negativnih socijalnih, gospodarskih i javno-zdravstvenih učinaka droge.*** [Am. 10]

- (9) [U skladu s člankom 3. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske u vezi s područjem slobode, sigurnosti i pravde, koji se nalazi u prilogu Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije, Ujedinjena Kraljevina i Irska su priopćile svoju želju da sudjeluje u donošenju i primjeni ove Direktive.]

I/II

- (10) [U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske u vezi s područjem slobode, sigurnosti i pravde, koji se nalazi u prilogu Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske unije, te ne dovodeći u pitanje članak 4. tog Protokola, Ujedinjena Kraljevina i Irska ne sudjeluju u donošenju ove Direktive koja za njih nije obvezujuća niti se u odnosu na njih primjenjuje.]

(11) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Direktive te nije njome obavezana niti se ona na nju primjenjuje.

(12) Okvirnu odluku 2004/757/PUP trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU DIREKTIVU:

Članak 1

Okvirna odluka 2004/757/PUP mijenja se kako slijedi:

(1) ***U članku*** ~~Članak~~ 1. točka 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. „droga” znači bilo koja od sljedećih tvari:

- (a) svaka tvar koja je obuhvaćena Jedinственom konvencijom Ujedinjenih naroda o opojnim drogama iz 1961. (kako je izmijenjena Protokolom iz 1972.) i Konvencijom Ujedinjenih naroda o psihotropnim tvarima iz 1971.;
- (b) svaka tvar navedena u Prilogu;
- (c) ***svaka mješavina ili otopina koja sadrži jednu ili više sve nove psihoaktivne tvari koje predstavljaju ozbiljne opasnosti za zdravlje, društvo i sigurnost te koje podliježu stalnom ograničavanju na tržištu na temelju [članka 13. stavka 1. Uredbe (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima] iz točaka (a), (b) i (c);” [Am. 11]***

(1a) Članak 2. mijenja se kako slijedi:

(a) uvodni dio stavka 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Svaka država članica poduzima potrebne mjere kako bi osigurala kažnjavanje **sljedećih hotimičnih radnji kad se u smislu definicije iz nacionalnog prava obavljaju bespravno.**” [Am. 12]

(b) Stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. **Radnje opisane** u stavku 1. **nisu uključene** u djelokrug **ove** Okvirne odluke **kad ih se obavlja** radi osobne **upotrebe kako je utvrđeno nacionalnim pravom.**” [Am. 13]

(1b) Dodaju se sljedeći članci:

„Članak 8.a

Delegiranje ovlasti

Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte radi izmjene Priloga ovoj Okvirnoj odluci, a posebno radi dodavanja u Prilog novih psihoaktivnih tvari koje podliježu stalnom ograničavanju na tržištu na temelju članka 13. stavka 1. Uredbe (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća * [Am. 15]

Članak 8.b

Izvršavanje delegiranja

- 1. Ovlasti za donošenje delegiranih akata dodijeljene su Komisiji pridržavajući se uvjeta utvrđenih u ovom članku.***
- 2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 8.a dodjeljuje se Komisiji na razdoblje od 10 godina od ⁺J. Komisija sastavlja izvještaj o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije isteka tog desetogodišnjeg razdoblja. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za dodatno razdoblje od deset godina, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja tog razdoblja.***
- 3. Europski parlament ili Vijeće mogu u svakom trenutku opozvati delegiranje ovlasti iz članka 8.a. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv proizvodi učinke dan nakon objavljivanja spomenute odluke u Službenom listu Europske unije ili na kasniji datum naveden u toj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.***

⁺

SL: Molimo umetnuti datum stupanja na snagu ove Direktive.

4. *Čim donese delegirani akt, Komisija o njemu istovremeno obavještava Europski parlament i Vijeće.*
5. *Delegirani akt donesen u skladu s člankom 8.a stupa na snagu samo ako se tome ne usprotive Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od obavještavanja Europskog parlamenta i Vijeća o tom aktu ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da se neće protiviti. Na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća taj se rok produžuje za dva mjeseca.” [Am. 16]*

* *Uredba (EU) br. .../... Europskog parlamenta i Vijeća [o novim psihoaktivnim tvarima] (SL L...)).”;*

(2) U članku 9. dodaju se sljedeći stavci:

"3. U pogledu novih psihoaktivnih tvari **dodanih Prilogu ovoj Okvirnoj odluci** koje podliježu ~~stalnom ograničavanju na tržištu na temelju [članka 13. stavka 1. Uredbe (EU) br. .../... o novim psihoaktivnim tvarima]~~, države članice donose zakone i druge propise potrebne za primjenu odredbi ove Okvirne odluke na te nove psihoaktivne tvari ~~unutar~~ **u roku od** dvanaest mjeseci nakon stupanja na snagu **izmjene Priloga** ~~stalnog ograničavanja na tržištu~~. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih ~~odredbi~~ **odredaba**. [Am. 14]

Kada države članice donose ove odredbe, te odredbe prilikom njihove službene objave sadržavaju uputu na ovu Okvirnu odluku ili se uz njih navodi takva uputa. Države članice određuju načine tog upućivanja.

4. Najkasnije do ...⁺ i svakih pet godina nakon toga, Komisija ocjenjuje u kojoj su mjeri države članice donijele potrebne mjere za usklađivanje s ovom Okvirnom odlukom i objavljuje izvješće."
- (3) Dodaje se Prilog, kako je utvrđeno u Prilogu ovoj Direktivi.

⁺ SL: unijeti datum: pet godina nakon dana stupanja na snagu ove Direktive.

Članak 2

Prenošenje

Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije ...⁺. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

Kada države članice donose ove odredbe, te odredbe prilikom službene objave sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se uz njih navodi takva uputa. Države članice određuju načine tog upućivanja.

⁺ SL: unijeti datum: 12 mjeseci nakon dana stupanja na snagu ove Direktive.

Članak 3

Stupanje na snagu

Ova Direktiva stupa na snagu ...⁺.

Članak 4

Adresati

Ova je Direktiva upućena državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u ...,

za Europski parlament

Predsjednik

za Vijeće

Predsjednik

⁺ SL: unijeti datum: dan stupanja na snagu Uredbe (EU) br. .../... [o novim psihoaktivnim tvarima].

PRILOG

„PRILOG

Popis tvari iz točke 1.(b) članka 1.

- (a) P-Metiltioamfetamin ili 4-Metiltioamfetamin, kako je navedeno u Odluci Vijeća 1999/615/PUP¹.
- (b) Parametoksimetilamfetamin ili N-metil-1-(4-metoksifenil)-2-aminopropan, kako je navedeno u Odluci Vijeća 2002/188/PUP².
- (c) 2,5-dimetoksi-4-iodofenetilamin, 2,5-dimetoksi-4-etiltiofenetilamin, 2,5-dimetoksi-4-(n)-propiltiofenetilamin i 2,4,5-trimetoksiamfetamin, kako je navedeno u Odluci Vijeća 2003/847/PUP³.

¹ Odluka Vijeća 1999/615/PUP od 13. rujna 1999. kojom se 4-MTA definira kao nova sintetička droga koja treba biti podložna mjerama kontrole i kaznenopravnim sankcijama (SL L 244, 16.9.1999., str. 1.).

² Odluka Vijeća 2002/188/PUP od 28. veljače 2002. o kontrolnim mjerama i kaznenim sankcijama vezanima za novu sintetičku drogu PMMA (SL L 63, 6.3.2002, str. 14.).

³ Odluka Vijeća 2003/847/PUP od 27. studenoga 2003. o kontrolnim mjerama i kaznenim sankcijama vezanima za nove sintetičke droge 2C-I, 2C-T-2, 2C-T-7 i TMA-2 (SL L 321, 6.12.2003., str. 64.).

- (d) 1-benzilpiperazin ili 1-benzil-1,4-diazacikloheksan ili N-benzilpiperazin ili benzilpiperazin, kako je navedeno u Odluci Vijeća 2008/206/PUP¹.
- (e) 4-metilmekatinon, kako je navedeno u Odluci Vijeća 2010/759/EU².
- (f) 4-metilamfetamin, kako je navedeno u Odluci Vijeća 2013/129/EU³.
- (g) 5-(2-aminopropil)indol, kako je navedeno u Provedbenoj odluci Vijeća 2013/496/EU⁴.

¹ Odluka Vijeća 2008/206/PUP od 3. ožujka 2008. o mjerama nadzora i kaznenim odredbama za novu psihoaktivnu tvar 1-benzilpiperazin (BZP) (SL L 63, 7.3.2008., str. 45.).

² Odluka Vijeća 2010/759/EU od 2. prosinca 2010. o uvođenju mjera kontrole za 4-metilmekatinon (mefedron) (SL L 322, 8.12.2010., str. 44.).

³ Odluka Vijeća 2013/129/EU od 7. ožujka 2010. o uvođenju nadzornih mjera za 4-metilamfetamin (SL L 72, 15.3.2013., str. 11.).

⁴ Provedbena odluka Vijeća 2013/496/EU od 7. listopada 2013. o uvođenju nadzornih mjera za 5-(2-aminopropil) indol (SL L 272, 12.10.2013., str. 44.).