



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

---

*Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken*

---

**2011/0023(COD)**

17.2.2015

**\*\*\*I**

## **ONTWERPVERSLAG**

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit

(COM(2011)0032 – C8-0039/2011 – 2011/0023(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Timothy Kirkhope

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	43



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit (COM(2011)0032 – C8-0039/2011 – 2011/0023(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2011)0032),
- gezien artikel 294, lid 2, en letter d) van de tweede alinea van artikel 82, lid 1 en letter a) van artikel 87, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0039/2011),
- gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de bijdragen die het Bulgaarse parlement, de Tsjechische Senaat, de Duitse Bondsraad, de Italiaanse Senaat, de Roemeense Senaat, de Oostenrijkse Nationale Raad, het Portugese parlement en de Nederlandse Eerste Kamer hebben ingediend over het ontwerp van wetgevingshandeling,
- gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 5 mei 2011<sup>1</sup>,
- gezien het advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming van 25 maart 2011<sup>2</sup>,
- gezien het arrest van het Hof van Justitie in gevoegde zaken C-293/12 *Digital Rights Ireland* en C-594/12 *Seitlinger* e.a.,
- gezien Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens<sup>3</sup>,
- gezien artikel 59 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie buitenlandse zaken (A8-0000/2015),

1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;

---

<sup>1</sup> PB C 218 van 23.7.2011, blz. 107.

<sup>2</sup> PB C 181, 22.06.11, blz. 24.

<sup>3</sup> PB L 281 van 23.11.95, blz. 31.

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

## Amendement 1

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(10 bis) Deze richtlijn heeft ten doel de veiligheid te waarborgen en het leven en de veiligheid van het publiek te beschermen, alsook een wettelijk kader te scheppen voor de bescherming van PNR-gegevens en de uitwisseling van deze gegevens tussen de lidstaten en rechtshandavingsinstanties.***

Or. en

## Amendement 2

### Voorstel voor een richtlijn Overweging 13 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(13 bis) Iedere lidstaat moet verantwoordelijk zijn voor de kosten van het in bedrijf houden en onderhouden van zijn eigen PNR-systeem, met inbegrip van de kosten van het benoemen en functioneren van een bevoegde autoriteit en het benoemen en functioneren van een nationale toezichthoudende autoriteit. De kosten van de overdracht van PNR-gegevens die zich in de reserveringssystemen van luchtvaartmaatschappijen voor het vervoer van passagiers bevinden, naar***

*nationale wetshandhavingsorganen en bevoegde autoriteiten moeten door de luchtvaartmaatschappijen worden gedragen. Uit de algemene begroting van de Europese Unie moet de administratieve en adviserende bijstand worden betaald die de Commissie aan de lidstaten verleent wanneer zij hun PNR-systemen opzetten.*

Or. en

### Amendement 3

#### Voorstel voor een richtlijn Overweging 19

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(19) Gelet op het recht op bescherming van persoonsgegevens en het recht op non-discriminatie mag een besluit dat voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen heeft, niet uitsluitend berusten op langs geautomatiseerde weg verwerkte PNR-gegevens. Een dergelijk besluit mag bovendien niet worden gebaseerd op ras, etnische **afstamming**, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke overtuiging, vakbondslidmaatschap, gezondheid of **seksleven** van de betrokkene.

*Amendement*

(19) Gelet op het recht op bescherming van persoonsgegevens en het recht op non-discriminatie **overeenkomstig Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>1bis</sup> en de artikelen 8 en 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie**, mag een besluit dat voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen heeft, niet uitsluitend berusten op langs geautomatiseerde weg verwerkte PNR-gegevens. Een dergelijk besluit mag bovendien niet worden gebaseerd op **geslacht**, ras, **huidskleur**, etnische **of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal**, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke overtuiging, vakbondslidmaatschap, **het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, handicap, leeftijd**, gezondheid of **seksuele geaardheid** van de betrokkene.

---

<sup>1bis</sup> **Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en**

*betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31).*

Or. en

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid -1 (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***-1. In deze richtlijn worden de verantwoordelijkheden uiteengezet ten aanzien van de voorwaarden waaronder PNR-gegevens kunnen worden overgedragen, verwerkt, gebruikt en beschermd.***

Or. en

#### **Amendement 5**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. De overeenkomstig deze richtlijn verzamelde PNR-gegevens kunnen enkel *voor de volgende doeleinden* worden verwerkt:

2. De overeenkomstig deze richtlijn verzamelde PNR-gegevens kunnen enkel worden verwerkt *met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware transnationale criminaliteit overeenkomstig artikel 4, lid 2.*

*(a) het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder b) en c); en*

*(b) het voorkomen, opsporen,*



***onderzoeken en vervolgen van  
terroristische misdrijven en zware  
transnationale criminaliteit  
overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a)  
en d).***

Or. en

*Motivering*

*Beperking van de doeleinden tot uitsluitend zware transnationale criminaliteit.*

**Amendement 6**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 1 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. Deze richtlijn geldt voor vervoerders  
die passagiersvluchten uitvoeren tussen  
de Unie en derde landen, en binnen het  
grondgebied van de Unie.***

Or. en

**Amendement 7**

**Voorstel voor een richtlijn  
Artikel 1 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 ter. Deze richtlijn is ook van toepassing  
op vervoerders die in de Europese Unie  
zijn geregistreerd of gegevens opslaan en  
die passagiersvluchten uitvoeren naar of  
vanuit derde landen met een plaats in de  
Unie als vertrekpunt of eindbestemming.***

Or. en

## Amendement 8

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) "Passenger Name Record" of "PNR-gegevens", een bestand met de reisgegevens van iedere passagier, dat informatie bevat die de boekende en de deelnemende luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen te kunnen verwerken en controleren bij elke reis die door of namens iemand wordt geboekt; dit bestand kan zich bevinden in een boekingssysteem, een vertrekcontrolesysteem of een soortgelijk systeem dat dezelfde functies vervult;

*Amendement*

(c) "Passenger Name Record" of "PNR-gegevens", een bestand met de reisgegevens van iedere passagier ***die door de luchtvaartmaatschappijen in hun normale bedrijfsvoering verzameld en elektronisch opgeslagen worden***, dat informatie bevat die de boekende en de deelnemende luchtvaartmaatschappijen nodig hebben om reserveringen te kunnen verwerken en controleren bij elke reis die door of namens iemand wordt geboekt; dit bestand kan zich bevinden in een boekingssysteem, een vertrekcontrolesysteem of een soortgelijk systeem dat dezelfde functies vervult; ***Passagiersgegevens zijn o.m. gegevens die door luchtvaartmaatschappijen of hun erkende agenten zijn aangemaakt voor iedere reis die wordt geboekt door of namens passagiers, en die zijn opgeslagen in reserveringssystemen, vertrekcontrolesystemen of gelijkwaardige systemen met soortgelijke functies van de vervoerders. De PNR-gegevens bestaan uit de gegevensvelden zoals uiteengezet in de bijlage;***

Or. en

## Amendement 9

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – letter f bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(f bis) "afscherming van gegevens", bepaalde onderdelen van de PNR-gegevens niet voor een gebruiker***

*beschikbaar stellen, zonder dat deze onderdelen worden vernietigd;*

Or. en

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – letter h**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***"zware criminaliteit", de in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad bedoelde, volgens nationaal recht strafbare feiten, indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, met dien verstande dat de lidstaten minder ernstige misdrijven waarvoor de verwerking van PNR-gegevens krachtens deze richtlijn, gelet op hun respectieve strafrechtstelsel, niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel, hiervan kunnen uitsluiten;***

*Amendement*

***Schrappen***

*(Dit amendement is van toepassing op de gehele tekst. Bij aanneming van dit amendement moet deze wijziging in de gehele tekst worden doorgevoerd.)*

Or. en

*Motivering*

*Beperking van de doeleinden tot uitsluitend zware transnationale criminaliteit.*

## Amendement 11

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – letter i

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(i) "zware transnationale criminaliteit", de in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ bedoelde, volgens het nationale recht strafbare feiten, indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, en indien:

*Amendement*

(i) "zware transnationale criminaliteit", de **volgende** in artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ bedoelde, volgens het nationale recht strafbare feiten:

- **deelneming aan een criminele organisatie,**
- **terrorisme,**
- **mensenhandel,**
- **seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie,**
- **illegale handel in verdovende middelen en psychotrope stoffen,**
- **illegale handel in wapens, munitie en explosieven,**
- **witwassen van opbrengsten van misdrijven,**
- **valsemunterij, met inbegrip van namaak van de euro,**
- **cybercriminaliteit,**
- **moord, zware mishandeling,**
- **illegale handel in menselijke organen en weefsels,**
- **ontvoering, wederrechtelijke vrijheidsberoving en gijzeling,**
- **georganiseerde of gewapende diefstal,**
- **vervalsing van betaalmiddelen,**
- **illegale handel in hormonale stoffen en andere groeibevorderaars,**

- *illegale handel in nucleaire en radioactieve stoffen,*
- *verkrachting,*
- *brandstichting,*
- *misdrijven die onder de rechtsmacht van het Internationaal Strafhof vallen,*
- *kaping van vliegtuigen/schepen,*
- *sabotage,*

indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar, en indien:

- (i) zij in meer dan één staat worden gepleegd;
- (ii) zij in één staat worden gepleegd, maar een aanzienlijk deel van de voorbereiding, planning, leiding of controle in een andere staat plaatsvindt;
- (iii) zij worden gepleegd in één staat, maar met betrokkenheid van een georganiseerde criminele groep die in meer dan één staat criminele activiteiten ontplooit; of
- (iv) zij worden gepleegd in één staat, maar aanzienlijke gevolgen hebben in een andere staat.

- (i) zij in meer dan één staat worden gepleegd;
- (ii) zij in één staat worden gepleegd, maar een aanzienlijk deel van de voorbereiding, planning, leiding of controle in een andere staat plaatsvindt;
- (iii) zij worden gepleegd in één staat, maar met betrokkenheid van een georganiseerde criminele groep die in meer dan één staat criminele activiteiten ontplooit; of
- (iv) zij worden gepleegd in één staat, maar aanzienlijke gevolgen hebben in een andere staat.

***De lidstaten mogen minder ernstige misdrijven waarvoor de verwerking van PNR-gegevens krachtens deze richtlijn, gelet op hun respectieve strafrechtstelsel, niet in overeenstemming zou zijn met het evenredigheidsbeginsel, hiervan uitsluiten.***

Or. en

### *Motivering*

*Beperking tot uitsluitend bepaalde vormen van zware transnationale criminaliteit van artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad.*

## Amendement 12

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Twee of meer lidstaten kunnen gezamenlijk een nieuwe instantie oprichten of een bestaande instantie aanwijzen als hun passagiersinformatie-eenheid. Deze passagiersinformatie-eenheid geldt als de nationale passagiersinformatie-eenheid van alle daarin deelnemende lidstaten en wordt in *een* ervan gevestigd. De deelnemende lidstaten maken nadere afspraken over de werkwijze van de passagiersinformatie-eenheid en nemen daarbij de voorschriften van deze richtlijn in acht.

*Amendement*

2. Twee of meer lidstaten kunnen gezamenlijk een nieuwe instantie oprichten of een bestaande instantie aanwijzen als hun passagiersinformatie-eenheid. Deze passagiersinformatie-eenheid geldt als de nationale passagiersinformatie-eenheid van alle daarin deelnemende lidstaten en wordt in *uitsluitend één* ervan gevestigd. De deelnemende lidstaten maken *gezamenlijk* nadere afspraken over de werkwijze van de passagiersinformatie-eenheid en nemen daarbij de voorschriften van deze richtlijn in acht.

Or. en

## Amendement 13

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De PNR-gegevens die luchtvaartmaatschappijen overeenkomstig artikel 6 doorgeven voor internationale vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van een bepaalde lidstaat, worden door de passagiersinformatie-eenheid van die lidstaat verzameld. Indien de door luchtvaartmaatschappijen doorgegeven PNR-gegevens andere dan de in bijlage vermelde gegevens bevatten, wist de passagiersinformatie-eenheid deze gegevens onmiddellijk na ontvangst.

*Amendement*

1. De PNR-gegevens die luchtvaartmaatschappijen overeenkomstig artikel 6 doorgeven voor internationale vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van een bepaalde lidstaat, worden door de passagiersinformatie-eenheid van die lidstaat verzameld. Indien de door luchtvaartmaatschappijen doorgegeven PNR-gegevens andere dan de in bijlage vermelde gegevens bevatten, wist de passagiersinformatie-eenheid deze gegevens onmiddellijk *en definitief* na ontvangst.

Or. en

## Amendement 14

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware transnationale criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens routinematig toetsen aan vooraf bepaalde criteria. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

*Amendement*

(a) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware transnationale criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens routinematig toetsen aan vooraf bepaalde criteria ***overeenkomstig deze richtlijn, en de PNR-gegevens vergelijken met relevante databases, met inbegrip van internationale of nationale databases, of nationale, op basis van het EU-recht gemaakte spiegelbestanden van EU-databases over personen of voorwerpen die worden gezocht of die gesignaleerd zijn, zulks met inachtneming van de Europese, internationale en nationale regels welke op die bestanden van toepassing zijn.*** De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;

Or. en

*Motivering*

*Beperking tot uitsluitend bepaalde vormen van zware transnationale criminaliteit van artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad.*

## Amendement 15

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(b) het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, om te bepalen welke personen betrokken zouden kunnen zijn bij een terroristisch misdrijf of bij zware criminaliteit en het voorwerp moeten uitmaken van nader onderzoek door de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten van de lidstaten. Bij een dergelijke beoordeling kan de passagiersinformatie-eenheid de PNR-gegevens vergelijken met relevante databases, met inbegrip van internationale of nationale databases, of nationale, op basis van het EU-recht gemaakte spiegelbestanden van EU-databases over personen of voorwerpen die worden gezocht of die gesignaleerd zijn, zulks met inachtneming van de Europese, internationale en nationale regels welke op die bestanden van toepassing zijn. De lidstaten zorgen ervoor dat, indien de automatische verwerking een overeenstemming oplevert, per geval op niet-geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd of de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteit actie moet ondernemen;***

***Schrappen***

Or. en

*Motivering*

*Beperking van de doeleinden tot uitsluitend zware transnationale criminaliteit. Deel van de tekst verplaatst naar letter a).*



## Amendement 16

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 2 – letter c

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(c) het per geval inwilligen van een met redenen omkleed verzoek van de bevoegde autoriteiten om PNR-gegevens te verstrekken, PNR-gegevens in specifieke gevallen te verwerken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van een terroristisch misdrijf of zware criminaliteit, en de resultaten van deze verwerking aan die autoriteiten mee te delen; en

*Amendement*

(c) het per geval inwilligen van een met redenen omkleed verzoek van de bevoegde autoriteiten om PNR-gegevens te verstrekken, PNR-gegevens in specifieke gevallen te verwerken voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van een terroristisch misdrijf of zware **transnationale** criminaliteit, en de resultaten van deze verwerking aan die autoriteiten mee te delen; en

Or. en

## Amendement 17

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, zoals bedoeld in lid 2, onder a), wordt op niet-discriminerende wijze verricht op grond van de door de passagiersinformatie-eenheid vastgestelde beoordelingscriteria. De lidstaten zorgen ervoor dat de beoordelingscriteria door de passagiersinformatie-eenheid worden vastgesteld, in samenwerking met de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten. De beoordelingscriteria mogen onder geen beding gebaseerd zijn op ras, etnische **afstamming, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke** overtuiging, **vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven** van de betrokkene.

*Amendement*

3. Het beoordelen van de passagiers vóór hun geplande aankomst in of vertrek uit de lidstaat, zoals bedoeld in lid 2, onder a), wordt op niet-discriminerende wijze verricht op grond van de door de passagiersinformatie-eenheid vastgestelde beoordelingscriteria. De lidstaten zorgen ervoor dat de beoordelingscriteria door de passagiersinformatie-eenheid worden vastgesteld, in samenwerking met de in artikel 5 bedoelde bevoegde autoriteiten. De beoordelingscriteria mogen onder geen beding gebaseerd zijn op **geslacht**, ras, **huidskleur**, etnische **of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, religie of** overtuiging, **politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, handicap, leeftijd of seksuele**

*geaardheid* van de betrokkene,  
*overeenkomstig artikel 21 van het  
Handvest van de grondrechten van de  
Europese Unie.*

Or. en

## **Amendement 18**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens van de overeenkomstig lid 2, onder a) en b), als potentieel risico aangemerkte personen worden door de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat voor nader onderzoek aan de bevoegde autoriteiten van die lidstaat doorgegeven. Tot die doorgifte kan alleen per geval worden besloten.

*Amendement*

4. De PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens van de overeenkomstig lid 2, onder a) en b), als potentieel risico aangemerkte personen worden door de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat voor nader onderzoek aan de bevoegde autoriteiten van die lidstaat doorgegeven. Tot die doorgifte kan alleen per geval worden besloten *door middel van menselijk ingrijpen.*

Or. en

## **Amendement 19**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Elke lidstaat stelt een lijst op van de bevoegde autoriteiten die gerechtigd zijn om van de passagiersinformatie-eenheden PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens te vragen of te ontvangen, teneinde deze informatie nader te onderzoeken of de nodige

*Amendement*

1. Elke lidstaat stelt een lijst op van de bevoegde autoriteiten die gerechtigd zijn om van de passagiersinformatie-eenheden PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens te vragen of te ontvangen, teneinde deze informatie nader te onderzoeken of de nodige

maatregelen te treffen *voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van* terroristische misdrijven en zware criminaliteit.

maatregelen te treffen *met het specifieke doel* terroristische misdrijven en zware *transnationale* criminaliteit *te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen*.

Or. en

## Amendement 20

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Bevoegde autoriteiten zijn autoriteiten die bevoegd zijn terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen.

*Amendement*

2. Bevoegde autoriteiten zijn autoriteiten die bevoegd zijn terroristische misdrijven en zware *transnationale* criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken of te vervolgen.

Or. en

## Amendement 21

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. De PNR-gegevens en het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens die de passagiersinformatie-eenheid heeft ontvangen, mogen door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten uitsluitend met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit verder worden verwerkt.

*Amendement*

4. De PNR-gegevens en het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens die de passagiersinformatie-eenheid heeft ontvangen, mogen door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten uitsluitend met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware *transnationale* criminaliteit verder worden verwerkt.

## Amendement 22

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten nemen uitsluitend op grond van de geautomatiseerde verwerking van de PNR-gegevens geen besluiten die voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen hebben. Een dergelijk besluit wordt niet gebaseerd op ras, etnische **afstamming, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke** overtuiging, **vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven** van de betrokkene.

*Amendement*

6. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten nemen uitsluitend op grond van de geautomatiseerde verwerking van de PNR-gegevens geen besluiten die voor de betrokkene nadelige juridische of andere ingrijpende gevolgen hebben. Een dergelijk besluit wordt niet gebaseerd op **geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, religie of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid** van de betrokkene. **Uiterlijk 30 dagen nadat de bevoegde autoriteiten de laatste PNR-gegevens met gevoelige gegevens hebben ontvangen, worden de gevoelige gegevens blijvend gewist.**

## Amendement 23

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(a) eenmaal 24 tot 48 uur vóór de geplande vertrektijd van de vlucht;

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*

## Amendement 24

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(b) eenmaal onmiddellijk na beëindiging van het inchecken, dat wil zeggen wanneer de passagiers aan boord zijn gegaan van het vliegtuig dat klaarstaat voor vertrek en er geen passagiers meer aan boord kunnen gaan.

*Amendement*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*

Or. en

## Amendement 25

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, voor personen die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a) en b), door een passagiersinformatie-eenheid als een potentieel risico zijn aangemerkt, het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens door die eenheid wordt overgedragen aan de passagiersinformatie-eenheid van andere lidstaten in gevallen waarin deze eerste passagiersinformatie-eenheid doorgifte noodzakelijk acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden van de ontvangende lidstaten delen de PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens mee aan hun ter zake bevoegde autoriteiten.

*Amendement*

1. De lidstaten zorgen ervoor dat, voor personen die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a) en b), door een passagiersinformatie-eenheid als een potentieel risico zijn aangemerkt, het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens door die eenheid wordt overgedragen aan de passagiersinformatie-eenheid van andere lidstaten in gevallen waarin deze eerste passagiersinformatie-eenheid doorgifte noodzakelijk acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware **transnationale** criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden van de ontvangende lidstaten delen de PNR-gegevens of het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens mee aan hun ter zake bevoegde autoriteiten.

Or. en

## Amendement 26

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 1, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Het opvragen van deze gegevens kan worden gebaseerd op elk van de gegevenselementen of op een combinatie daarvan, naargelang de verzoekende passagiersinformatie-eenheid of de bevoegde autoriteit zulks in een specifiek geval nodig acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden verstrekken de gevraagde gegevens zo spoedig mogelijk en verstrekken ook het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens, als die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a) en b), reeds is uitgevoerd.

*Amendement*

2. De passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 1, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Het opvragen van deze gegevens kan worden gebaseerd op elk van de gegevenselementen of op een combinatie daarvan, naargelang de verzoekende passagiersinformatie-eenheid of de bevoegde autoriteit zulks in een specifiek geval nodig acht voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven of zware **transnationale** criminaliteit. De passagiersinformatie-eenheden verstrekken de gevraagde gegevens zo spoedig mogelijk en verstrekken ook het resultaat van de verwerking van PNR-gegevens, als die overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder a) en b), reeds is uitgevoerd.

Or. en

## Amendement 27

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De passagiersinformatie-eenheid van een

*Amendement*

3. De passagiersinformatie-eenheid van een

lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar **en** of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven en zware criminaliteit, kan de passagiersinformatie-eenheid de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermd PNR-gegevens.

lidstaat heeft het recht om, in voorkomend geval, bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens op te vragen die deze overeenkomstig artikel 9, lid 2, in zijn database bewaart, alsmede, in voorkomend geval, het resultaat van de verwerking van de PNR-gegevens. Enkel in **de meest** uitzonderlijke omstandigheden, in verband met een bepaald gevaar **op hetzelfde moment** of een bepaald onderzoek of bepaalde vervolging in verband met terroristische misdrijven en zware **transnationale** criminaliteit, kan de passagiersinformatie-eenheid de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat verzoeken om toegang tot de volledige niet-afgeschermd PNR-gegevens.

Or. en

## Amendement 28

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 4

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Uitsluitend in gevallen waarin dat noodzakelijk is voor het voorkomen van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare orde, kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat rechtstreeks bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens opvragen die deze overeenkomstig artikel 9, leden 1 en 2, in zijn database bewaart. Het verzoek moet betrekking hebben op een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging betreffende een terroristisch misdrijf of zware criminaliteit, en het moet met redenen zijn omkleed. De passagiersinformatie-eenheid willigt een

#### *Amendement*

4. Uitsluitend in gevallen waarin dat **strikt** noodzakelijk is voor het voorkomen van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare orde, kunnen de bevoegde autoriteiten van een lidstaat rechtstreeks bij de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat de PNR-gegevens opvragen die deze overeenkomstig artikel 9, leden 1 en 2, in zijn database bewaart. Het verzoek moet betrekking hebben op een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging betreffende een terroristisch misdrijf of zware **transnationale** criminaliteit, en het moet met redenen zijn omkleed. De passagiersinformatie-eenheid willigt een

dergelijk verzoek met voorrang in. In alle overige gevallen doen de bevoegde autoriteiten hun verzoek via de passagiersinformatie-eenheid van hun eigen lidstaat.

dergelijk verzoek met voorrang in. In alle overige gevallen doen de bevoegde autoriteiten hun verzoek via de passagiersinformatie-eenheid van hun eigen lidstaat.

Or. en

## **Amendement 29**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. In uitzonderlijke gevallen, waarin vroegtijdige toegang noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar dat verband houdt met het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit, heeft de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat het recht om de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat te verzoeken om PNR-gegevens te verstrekken van vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van deze laatste lidstaat.

*Amendement*

5. In uitzonderlijke gevallen, waarin vroegtijdige toegang noodzakelijk is om te kunnen reageren op een specifiek en daadwerkelijk gevaar dat verband houdt met het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van terroristische misdrijven en zware ***transnationale*** criminaliteit, heeft de passagiersinformatie-eenheid van een lidstaat het recht om de passagiersinformatie-eenheid van een andere lidstaat te verzoeken om PNR-gegevens te verstrekken van vluchten die aankomen op of vertrekken van het grondgebied van deze laatste lidstaat.

Or. en

## **Amendement 30**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 6 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 bis. Lidstaten mogen PNR-gegevens alleen doorgeven na een zorgvuldige***



*beoordeling van de volgende waarborgen:*

*(a) de gegevens worden uitsluitend doorgegeven in overeenstemming met artikel 4;*

*(b) de gegevens worden alleen doorgegeven aan binnenlandse overheidsinstanties voor de in artikel 4 genoemde doeleinden;*

*(c) de ontvangende instanties moeten in verband met de PNR-gegevens waarborgen bieden die gelijkwaardig zijn aan de waarborgen die in deze richtlijn zijn vastgesteld; en*

*(d) de PNR-gegevens worden alleen doorgegeven in concrete zaken waarin een onderzoek aan de gang is, op grond van een schriftelijke overeenkomst en overeenkomstig het recht van de Unie en het nationale recht inzake de uitwisseling van informatie tussen binnenlandse overheidsinstanties.*

Or. en

## **Amendement 31**

### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 6 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*6 ter. Bij het doorgeven van analytische informatie die in het kader van deze richtlijn uit PNR-gegevens is afgeleid, worden de in lid 1 van dit artikel genoemde waarborgen in acht genomen.*

Or. en

## Amendement 32

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 6 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***6 quater. De lidstaten stellen elkaar in kennis van de inwerkingtreding van wetgeving die de tenuitvoerlegging van deze richtlijn ingrijpend kan beïnvloeden.***

Or. en

## Amendement 33

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde land doorgeven en voor zover:

***(a) aan de voorwaarden van artikel 13 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ is voldaan,***

***1. Een lidstaat mag PNR-gegevens en de resultaten van de verwerking van PNR-gegevens enkel per geval aan een derde land doorgeven en voor zover:***

***(a) dit noodzakelijk is met het oog op het voorkomen, onderzoeken, opsporen of vervolgen van strafbare feiten en de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties;***

***(a bis) de ontvangende autoriteit in het derde land of het ontvangende internationale orgaan belast is met het voorkomen, onderzoeken, opsporen of vervolgen van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties;***

***(a ter) de lidstaat waarvan de gegevens afkomstig zijn, toestemming heeft verleend voor de doorgifte met inachtneming van het nationale recht;***

***(a quater) het betrokken derde land of internationale orgaan een toereikend beschermingsniveau voor de voorgenomen gegevensverwerking***

(b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden, en

(c) het derde land ermee instemt de gegevens alleen aan een ander derde land door te geven als dit noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden en als de lidstaat hier uitdrukkelijk toestemming voor geeft.

**waarborgt;**

(b) de doorgifte noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden; en

(c) het derde land **dat de gegevens ontvangt** ermee instemt de gegevens alleen aan een ander derde land door te geven als dit noodzakelijk is voor de in artikel 1, lid 2, van deze richtlijn vastgestelde doeleinden en als de lidstaat hier uitdrukkelijk toestemming voor geeft.

***1 bis. De doorgifte van PNR-gegevens zonder voorafgaande toestemming overeenkomstig lid 1, letter a ter, is alleen toegestaan indien zij van essentieel belang is ter voorkoming van een onmiddellijke en ernstige bedreiging van de openbare veiligheid van een lidstaat of derde land of voor de wezenlijke belangen van een lidstaat, en voorafgaande toestemming niet tijdig kan worden verkregen. De voor het verlenen van de toestemming bevoegde autoriteit wordt onverwijld in kennis gesteld.***

***1 ter. In afwijking van lid 1, letter a quater, kunnen persoonsgegevens worden doorgegeven indien:***

***(a) de nationale wetgeving van de lidstaat die de gegevens doorgeeft daarin voorziet wegens:***

***(i) gerechtvaardigde specifieke belangen van de betrokkene, of***

***(ii) gerechtvaardigde doorslaggevende belangen, met name zwaarwegende openbare belangen, of***

***(b) het derde land of het ontvangende internationale orgaan garanties biedt die door de betrokken lidstaat conform de nationale wetgeving toereikend worden geacht.***

***1 quater. Of het in lid 1, letter a quater, bedoelde beschermingsniveau toereikend is, wordt beoordeeld met inachtneming van alle omstandigheden die op de***

*doorgifte van gegevens of op een categorie gegevensdoorgiften van invloed zijn. In het bijzonder wordt rekening gehouden met de aard van de gegevens, het doel en de duur van de voorgenomen verwerking of verwerkingen, het land van herkomst en het land of het internationale orgaan van eindbestemming van de gegevens, de algemene en sectorale rechtsregels die in het derde land of het internationale orgaan in kwestie gelden, alsmede de beroepscode en de veiligheidsmaatregelen die in het land of het orgaan van toepassing zijn.*

*1 quinquies. De lidstaten mogen alleen PNR-gegevens doorgeven aan bevoegde overheidsinstanties van derde landen onder voorwaarden die aan deze richtlijn voldoen en na te hebben vastgesteld dat het gebruik dat de ontvanger van de PNR-gegevens wenst te maken, aan die voorwaarden voldoet.*

*1 sexies. Behoudens in noodsituaties vindt een doorgifte van gegevens tussen derde landen plaats op grond van een uitdrukkelijke overeenkomst die voorziet in waarborgen voor de gegevensbescherming die vergelijkbaar zijn met de waarborgen die de lidstaten op grond van deze richtlijn in verband met PNR-gegevens moet geven.*

*1 septies. Wanneer een lidstaat ervan op de hoogte is dat PNR-gegevens met betrekking tot een burger of inwoner van een EU-lidstaat worden doorgegeven aan een derde land, worden de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaat daarvan bij de eerste passende gelegenheid in kennis gesteld.*

*1 octies. Bij de doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen overeenkomstig de onderhavige richtlijn, wordt voldaan aan de in de leden 1 tot 1 quater opgesomde waarborgen.*

Or. en

## Amendement 34

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Na het verstrijken van de in lid 1 genoemde termijn van 30 dagen na de doorgifte van de PNR-gegevens aan de passagiersinformatie-eenheid worden de gegevens bij de passagiersinformatie-eenheid bewaard voor een verdere termijn van vijf jaar. Gedurende deze termijn worden alle gegevenselementen afgeschermd waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben, zou kunnen worden afgeleid. Dergelijke **geanonimiseerde** PNR-gegevens zijn alleen toegankelijk voor een beperkt aantal personeelsleden van de passagiersinformatie-eenheid, die speciaal gemachtigd zijn om PNR-gegevens te analyseren en beoordelingscriteria te ontwikkelen overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder d). Toegang tot de volledige PNR-gegevens wordt alleen door het hoofd van de passagiersinformatie-eenheid verleend voor de doeleinden van artikel 4, lid 2, onder c), voor zover redelijkerwijs kan worden aangenomen dat onderzoek geboden is, en naar aanleiding van een specifiek en concreet gevaar of risico, dan wel in verband met een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging.

*Amendement*

2. Na het verstrijken van de in lid 1 genoemde termijn van 30 dagen na de doorgifte van de PNR-gegevens aan de passagiersinformatie-eenheid worden de gegevens bij de passagiersinformatie-eenheid bewaard voor een verdere termijn van vijf jaar. Gedurende deze termijn worden alle gegevenselementen afgeschermd waaruit de identiteit van de passagier waarop de PNR-gegevens betrekking hebben, zou kunnen worden afgeleid. Dergelijke **afgeschermd** PNR-gegevens zijn alleen toegankelijk voor een beperkt aantal personeelsleden van de passagiersinformatie-eenheid, die speciaal gemachtigd zijn om PNR-gegevens te analyseren en beoordelingscriteria te ontwikkelen overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder d). Toegang tot de volledige PNR-gegevens wordt alleen door het hoofd van de passagiersinformatie-eenheid verleend voor de doeleinden van artikel 4, lid 2, onder c), voor zover redelijkerwijs kan worden aangenomen dat onderzoek geboden is, en naar aanleiding van een specifiek en concreet gevaar of risico, dan wel in verband met een bepaald onderzoek of een bepaalde vervolging. ***De toegang tot de volledige gegevens wordt toegestaan gedurende een termijn van vier jaar nadat de gegevens zijn afgeschermd in gevallen betreffende zware transnationale criminaliteit en gedurende de gehele termijn van vijf jaar in gevallen betreffende terroristische misdrijven.***

Or. en

## Motivering

*Het afschermen van gegeven is de procedure om specifieke gegevenselementen in gegevensbestanden te verhullen (maskeren) zodat de gegevens buiten het specifieke milieu waarin zij worden verwerkt niet beschikbaar zijn, en daardoor de kans te verminderen dat gevoelige gegevens openbaar worden en eventuele lekken te voorkomen. Met inachtneming van de evenredigheid van de bewaringstermijnen wordt er onderscheid gemaakt tussen de toegang tot gegevens inzake gevallen betreffende zware transnationale criminaliteit (slechts 4 jaar) en de toegang tot gegevens inzake gevallen betreffende terrorisme (5 jaar) na de eerste afscherming van de gegevens.*

### Amendement 35

#### Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – lid 3

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de PNR-gegevens na het verstrijken van de in lid 2 bepaalde termijn worden gewist. Deze verplichting geldt niet wanneer specifieke PNR-gegevens zijn doorgegeven aan een bevoegde autoriteit en worden gebruikt in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of strafvervolging; in dat geval wordt het bewaren van dergelijke gegevens door de bevoegde autoriteit geregeld door het nationale recht van de lidstaat.

##### *Amendement*

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de PNR-gegevens na het verstrijken van de in lid 2 bepaalde termijn **definitief** worden gewist. Deze verplichting geldt niet wanneer specifieke PNR-gegevens zijn doorgegeven aan een bevoegde autoriteit en worden gebruikt in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of strafvervolging; in dat geval wordt het bewaren van dergelijke gegevens door de bevoegde autoriteit geregeld door het nationale recht van de lidstaat.

Or. en

## Motivering

*Het moet duidelijk worden gemaakt dat het wissen definitief is, behalve in de hierboven gespecificeerde gevallen.*

### Amendement 36

#### Voorstel voor een richtlijn Artikel 10

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De lidstaten zorgen ervoor dat in het

##### *Amendement*

De lidstaten zorgen ervoor dat in het

nationale recht wordt voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten, tegen luchtvaartmaatschappijen die de volgens deze richtlijn vereiste gegevens niet verstrekken, hoewel ze die wel verzameld hebben, of de gegevens niet in het vereiste formaat verstrekken of anderszins de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen overtreden.

nationale recht wordt voorzien in afschrikkende, doeltreffende en evenredige sancties, met inbegrip van geldboeten, tegen luchtvaartmaatschappijen die de volgens deze richtlijn vereiste gegevens niet verstrekken, hoewel ze die wel verzameld hebben, of de gegevens niet in het vereiste formaat verstrekken, of **de gegevens niet behandelen en verwerken overeenkomstig de specifieke voorschriften inzake gegevensbescherming zoals vastgelegd in de onderhavige richtlijn en in Richtlijn 95/46/EG**, of anderszins de krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen overtreden.

Or. en

#### *Motivering*

*Het is belangrijk dat dit artikel de wijze dekt waarop gegevens worden behandeld en verwerkt, en duidelijk maakt dat dit stelsel fungeert volgens bestaande wettelijke voorschriften inzake gegevensbescherming.*

#### **Amendement 37**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

##### **Artikel 10 bis**

###### **Bescherming van persoonsgegevens**

**1. Iedere lidstaat zorgt ervoor dat iedere passagier ten aanzien van elke verwerking van persoonsgegevens krachtens deze richtlijn dezelfde rechten heeft inzake toegang, het laten corrigeren, wissen of afschermen van gegevens, schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen, als die welke ter uitvoering van de artikelen 17, 18, 19 en 20 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ in het nationale recht zijn vastgesteld. Die**

*artikelen zijn derhalve van toepassing.*

*2. Indien er zich een incident of overtreding in verband met gegevensbescherming (waaronder niet-geautoriseerde toegang of bekendmaking) voordoet, nemen de nationale toezichthoudende autoriteiten de nodige maatregelen om de getroffen personen op passende wijze in te lichten en het risico van schade als gevolg van een niet-geautoriseerde bekendmaking van persoonsgegevens en persoonlijke informatie te beperken, en om technisch haalbare herstelmaatregelen uit te voeren.*

*3. In het kader van deze richtlijn licht de nationale toezichthoudende autoriteit de bevoegde autoriteiten van de lidstaat zonder onnodige vertraging in over ernstige incidenten en overtredingen in verband met de bescherming van PNR-gegevens met betrekking tot EU-burgers of personen die in de EU verblijven, die het gevolg zijn van ongewilde of onwettige vernietiging, ongewild verlies, wijziging, niet-geautoriseerde bekendmaking of toegang, of onwettige vormen van verwerking of gebruik.*

*4. De nationale toezichthoudende autoriteiten van de lidstaten bevestigen dat er overeenkomstig de wetgeving van de lidstaat doeltreffende bestuurs-, civiel- en strafrechtelijke maatregelen beschikbaar zijn voor het geval dat luchtvaartmaatschappijen incidenten in verband met gegevensbescherming teweegbrengen, en stellen informatie over dergelijke maatregelen beschikbaar. Lidstaten kunnen eveneens passende tuchtmaatregelen nemen tegen de personen die verantwoordelijk zijn voor een incident of overtreding in verband met gegevensbescherming, zoals intrekking van de toegang tot het systeem, een formele berisping, schorsing, degradatie of verwijdering uit de dienst.*

*5. Alle gegevens worden bewaard op een*



*veilige plaats, in een veilig gegevensbestand, op een computer met veiligheidsaccreditatie, die ten minste voldoet aan internationale industriële normen.*

*6. De PNR-gegevens moeten worden gecontroleerd, bemonsterd en boekhoudkundig gecontroleerd overeenkomstig een wettelijk verplichte gedragscode die door de toezichhoudende autoriteit van iedere lidstaat moet worden opgesteld, aan de hand waarvan wordt toegezien op een strikte controle van de werkzaamheden van de exploitanten en de tenuitvoerlegging van de onderhavige richtlijn in de praktijk, die deel uitmaakt van de controleprocedure van iedere lidstaat.*

*7. De lidstaten en nationale autoriteiten benoemen elk een functionaris voor gegevensbescherming, teneinde de inachtneming van de bestaande nationale en Europese regelgeving inzake gegevensbescherming en de grondrechten te waarborgen; deze persoon is op hoog niveau opgeleid en gekwalificeerd op het gebied van regelgeving inzake gegevensbescherming.*

Or. en

#### *Motivering*

*Het is van wezenlijk belang dat passagiers het recht hebben beroep aan te tekenen, gegevens te laten corrigeren, toegang tot gegevens te eisen, gegevens te laten wissen of afschermen, alsook het recht op schadevergoeding en het aanwenden van rechtsmiddelen. Heldere regels over de manier waarop toezichhoudende autoriteiten, luchtvaartmaatschappijen en lidstaten omgaan met gegevensverwerking moeten zorgen voor een doelmatige bedrijfsvoering waarop passagiers kunnen vertrouwen.*

## Amendement 38

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – titel

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***Bescherming van persoonsgegevens***

*Amendement*

***Gegevensbeveiliging***

Or. en

## Amendement 39

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Iedere verwerking van PNR-gegevens waaruit ras, etnische ***afstamming, religieuze, levensbeschouwelijke of politieke*** overtuiging, ***vakbondslidmaatschap, gezondheid of seksleven*** van de betrokkene blijken, is verboden. Indien de passagiersinformatie-eenheid PNR-gegevens ontvangt waaruit dergelijke informatie blijkt, dan worden deze onmiddellijk gewist.

*Amendement*

3. Iedere verwerking van PNR-gegevens waaruit ***geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, religie of*** overtuiging, ***politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid*** van de betrokkene blijken, is verboden. Indien de passagiersinformatie-eenheid PNR-gegevens ontvangt waaruit dergelijke informatie blijkt, dan worden deze onmiddellijk gewist. ***Toegang tot en verwerking en gebruik van gevoelige gegevens zijn uitsluitend toegestaan in de meest uitzonderlijke omstandigheden waarin het leven van een persoon in gevaar kan zijn of een persoon ernstige schade kan worden berokkend. De toegang tot dergelijke gegevens moet beperkt zijn en vereist per geval en op het moment zelf de toestemming van een hogere ambtenaar van de betrokken bevoegde autoriteit.***

Or. en

## Motivering

*Via deze bepaling worden de meest uitzonderlijke omstandigheden gedekt waarin op het moment zelf gegevens nodig zijn, indien het op grond van de bestaande bepalingen in de onderhavige richtlijn onmogelijk is de noodzakelijke gegevens te verstrekken.*

### Amendement 40

#### Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

4. Iedere verwerking van PNR-gegevens door een luchtvaartmaatschappij, iedere doorgifte van PNR-gegevens door een passagiersinformatie-eenheid en ieder verzoek van bevoegde autoriteiten of passagiersinformatie-eenheden van andere lidstaten en van derde landen, zelfs indien geweigerd, moet door de passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde autoriteiten worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de gegevensverwerking kunnen worden gewaarborgd, met name door de nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming. Deze logbestanden worden gedurende een periode van vijf jaar bewaard, tenzij de onderliggende gegevens na het verstrijken van die vijf jaar nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 3, zijn gewist; in dat laatste geval worden de logbestanden bewaard totdat de onderliggende gegevens worden gewist.

*Amendement*

4. Iedere verwerking van PNR-gegevens door een luchtvaartmaatschappij, iedere doorgifte van PNR-gegevens door een passagiersinformatie-eenheid en ieder verzoek van bevoegde autoriteiten of passagiersinformatie-eenheden van andere lidstaten en van derde landen, zelfs indien geweigerd, moet door de passagiersinformatie-eenheid en de bevoegde autoriteiten worden geregistreerd of gedocumenteerd, zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit van de gegevens en de beveiliging van de gegevensverwerking kunnen worden gewaarborgd, met name door de nationale toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming. Deze logbestanden worden gedurende een periode van vijf jaar bewaard, tenzij de onderliggende gegevens na het verstrijken van die vijf jaar nog niet overeenkomstig artikel 9, lid 3, zijn gewist; in dat laatste geval worden de logbestanden bewaard totdat de onderliggende gegevens worden gewist. ***Zij die veiligheidscontroles uitvoeren, toegang hebben tot de PNR-gegevens en deze analyseren, en de gegevenslogs bedienen, moeten een veiligheidsonderzoek ondergaan en een veiligheidsopleiding hebben afgerond. Elk van deze personen dient een profiel te hebben waarin wordt omschreven en afgebakend wat hij/zij mag zien***

*overeenkomstig de aard van zijn/haar  
werkzaamheden, taak en wettelijke recht.*

Or. en

*Motivering*

*Door deze opleiding en bedrijfsstructuren kan een aanvullend veiligheidsniveau worden ingebouwd en neemt het vertrouwen in het systeem toe, terwijl tegelijkertijd wordt gezorgd voor meer uniformiteit tussen de systemen van de lidstaten en in de verwerking van persoonsgegevens.*

## Amendement 41

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

7. Onverminderd artikel 10, nemen de lidstaten passende maatregelen om de onverkorte toepassing van **de** bepalingen van deze richtlijn te garanderen en stellen zij met name doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties vast, die worden opgelegd bij inbreuken op de krachtens deze richtlijn vastgestelde voorschriften.

*Amendement*

7. Onverminderd artikel 10, nemen de lidstaten passende maatregelen om de onverkorte toepassing van **alle** bepalingen van deze richtlijn te garanderen en stellen zij met name doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties vast, die worden opgelegd bij inbreuken op de krachtens deze richtlijn vastgestelde voorschriften.

Or. en

## Amendement 42

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 7 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***7 bis. Nationale toezichthoudende autoriteiten kunnen passende tuchtmaatregelen nemen tegen personen die verantwoordelijk zijn voor een incident of overtreding in verband met gegevensbescherming, zoals intrekking van de toegang tot het systeem, een formele berisping, schorsing, degradatie of verwijdering uit de dienst.***

Or. en

*Motivering*

*Het is voor het vertrouwen van passagiers in het PNR-systeem van wezenlijke betekenis dat de nationale toezichthoudende autoriteiten beschikken over een tuchtsysteem voor personen die het systeem ten uitvoer leggen.*

## Amendement 43

### Voorstel voor een richtlijn Artikel 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Elke lidstaat bepaalt dat de nationale toezichthoudende autoriteit die is opgericht ter uitvoering van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ ook wordt belast met advisering en toezicht met betrekking tot de toepassing op zijn grondgebied van de krachtens deze richtlijn door de lidstaten vastgestelde voorschriften. De nadere voorschriften van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn van toepassing.

*Amendement*

*1. Elke lidstaat bepaalt dat de nationale toezichthoudende autoriteit die is opgericht ter uitvoering van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ ook wordt belast met advisering en toezicht met betrekking tot de toepassing op zijn grondgebied van de krachtens deze richtlijn door de lidstaten vastgestelde voorschriften. De nadere voorschriften van artikel 25 van Kaderbesluit 2008/977/JBZ zijn van toepassing.*

***1 bis. De naleving van de waarborgen inzake de eerbiediging van het privéleven zoals uiteengezet in de onderhavige richtlijn wordt op onafhankelijke wijze gecontroleerd en in het oog gehouden door ambtenaren van de nationale toezichthoudende autoriteiten die:***

***(a) aantoonbaar autonoom zijn;***

***(b) werkelijke bevoegdheden op het gebied van toezicht, onderzoek, optreden en controle hebben; en***

***(c) bevoegd zijn om bij overtredingen van wetgeving in verband met de onderhavige richtlijn, zo nodig, vervolging in te stellen of tuchtmaatregelen voor te stellen.***

***De ambtenaren van de nationale toezichthoudende autoriteiten zorgen er met name voor dat klachten in verband met de niet-naleving van deze richtlijn worden ontvangen, onderzocht en beantwoord, en passend gevolg krijgen. Iedere persoon heeft, ongeacht zijn nationaliteit, land van herkomst of verblijfplaats, het recht een klacht in te dienen.***

***1 ter. In het bijzonder voorzien de nationale toezichthoudende autoriteiten***

*eenieder van de bestuursrechtelijke middelen om het inwinnen van gegevens in verband met reizen af te ronden, met inbegrip van vragen over het gebruik van PNR-gegevens. De nationale toezichthoudende autoriteiten bieden personen die menen dat zij vertraging opliepen bij het nemen van een lijnvlucht of het verbod daartoe kregen omdat zij ten onrechte als een dreiging werden beschouwd, een verhaalsmogelijkheid.*

Or. en

### *Motivering*

*De personen die het toezicht en de controle van nationale toezichthoudende autoriteiten uitvoeren en de autoriteiten zelf moeten beschikken over de bevoegdheden die noodzakelijk zijn om ervoor te zorgen dat het systeem geen scheuren vertoont, dat passagiers volledig op de hoogte blijven van hun rechten, en dat deze ten volle worden nageleefd en toegepast.*

### **Amendement 44**

#### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### *Artikel 12 bis*

##### ***Onafhankelijk toezicht***

***Daarnaast staat de toepassing van deze richtlijn onder onafhankelijke controle, beoordeling en toezicht van een of meer van de volgende entiteiten:***

- (a) het Europees Parlement;***
- (b) de Commissie;***
- (c) het in artikel 14 van deze richtlijn bedoelde comité.***

***De resultaten van dit toezicht kunnen in de vaststellingen en aanbevelingen van publieke verslagen, openbare hoorzittingen, gedragscodes en analyses worden bekendgemaakt.***

*Motivering*

*Het is van belang dat het Europees Parlement en de Europese Commissie, die allebei een andere en aanvullende taak hebben, toezicht houden. Door oprichting van het EU-Comité voor de bescherming van PNR-gegevens zal specialistische kennis worden vergaard voor de in het kader van het systeem uitgevoerde controles en beoordelingen.*

**Amendement 45**

**Voorstel voor een richtlijn**  
**Artikel 15 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk **twee** jaar nadat zij in werking is getreden aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie die bepalingen onverwijld mede, alsmede een transponeringstabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

*Amendement*

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk **drie** jaar nadat zij in werking is getreden aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie die bepalingen onverwijld mede, alsmede een transponeringstabel ter weergave van het verband tussen die bepalingen en deze richtlijn.

*Motivering*

*Gezien de specifieke technische en structurele eisen in verband met het opzetten van een PNR-systeem van de EU voor alle lidstaten moet de termijn worden verlengd tot drie jaar.*

**Amendement 46**

**Voorstel voor een richtlijn**  
**Artikel 16**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Artikel 16**

**Overgangsbepalingen**

***De lidstaten dragen er zorg voor dat met ingang van de in artikel 15, lid 1,***

*Amendement*

***Schrappen***



*genoemde datum, ofwel twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn, de PNR-gegevens van ten minste 30% van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld. De lidstaten dragen er zorg voor dat vanaf twee jaar na de in artikel 15 genoemde datum de PNR-gegevens van ten minste 60% van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld. De lidstaten dragen er zorg voor dat vanaf vier jaar na de in artikel 15 genoemde datum de PNR-gegevens van alle in artikel 6, lid 1, bedoelde vluchten worden verzameld.*

Or. en

#### *Motivering*

*Gezien het belang van het doel waarvoor PNR-gegevens worden verzameld en verwerkt, en gezien de uiteenlopende, geavanceerde en internationale aard van de dreiging, is het noodzakelijk te beschikken over een systeem dat werkt op basis van 100% verzameling in de EU en met derde landen, wil dit systeem ten volle aan zijn doel beantwoorden.*

#### **Amendement 47**

##### **Voorstel voor een richtlijn Artikel 17**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***De Commissie is gehouden*** op basis van de door de lidstaten verstrekte informatie:

*Amendement*

Op basis van de door de lidstaten verstrekte informatie ***evalueert de Commissie*** de werking van de onderhavige richtlijn en ***brengt zij*** binnen ***twee*** jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum verslag ***uit aan*** het Europees Parlement en de Raad. Deze evaluatie bestrijkt alle elementen van de onderhavige richtlijn, met bijzondere aandacht voor de overeenstemming met de beschermingsnormen voor persoonsgegevens, de lengte van de bewaartermijn en de kwaliteit van de beoordelingen. Ook de krachtens artikel 18 verzamelde statistische informatie wordt in

de evaluatie opgenomen.

***(a) in het licht van de ervaring die is opgedaan door de lidstaten die PNR-gegevens van interne vluchten verzamelen, te beoordelen of het uitvoerbaar en nodig is het toepassingsgebied van de onderhavige richtlijn uit te breiden tot interne vluchten. De Commissie dient binnen twee jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad;***

***(b) de werking van de onderhavige richtlijn te evalueren en binnen vier jaar na de in artikel 15, lid 1, genoemde datum een verslag in te dienen bij het Europees Parlement en de Raad. Deze evaluatie bestrijkt alle elementen van de onderhavige richtlijn, met bijzondere aandacht voor de overeenstemming met de beschermingsnormen voor persoonsgegevens, de lengte van de bewaartermijn en de kwaliteit van de beoordelingen. Ook de krachtens artikel 18 verzamelde statistische informatie wordt in de evaluatie opgenomen.***

Or. en

#### *Motivering*

*Vijf jaar is een geschiktere periode voor beoordeling, aangezien de tijd waarbinnen de lidstaten een PNR-systeem moeten opzetten is vastgesteld op drie en niet op twee jaar.*

## TOELICHTING

### I. Achtergrond

De aard van criminele en terroristische activiteiten is de afgelopen jaren voortdurend in ontwikkeling. Zij zijn gewaagder, verfijnder en steeds grensoverschrijdender van aard geworden. Aangetoond is dat de burger, gezien de omvangrijke kosten van criminaliteit, steeds krachtiger maatregelen van de EU wenst om de georganiseerde misdaad en het terrorisme aan te pakken.<sup>1</sup>

Als reactie hierop is de Commissie via het programma van Stockholm verzocht een voorstel in te dienen over het gebruik van PNR-gegevens met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terrorisme en zware criminaliteit. Op 6 november 2007 keurde de Commissie een voorstel goed voor een kaderbesluit van de Raad over het gebruik van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) voor wetshandhavingdoeleinden. Het voorstel werd besproken in werkgroepen van de Raad en er werd overeenstemming bereikt over de meeste bepalingen in het document. Door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 kwam het voorstel van de Commissie, dat op dat moment nog niet door de Raad was goedgekeurd, echter te vervallen.

PNR-gegevens zijn gegevens die door vliegpassagiers worden verstrekt als zij een vliegticket boeken, en die door de luchtvaartmaatschappijen worden bewaard. Deze gegevens worden door de luchtvaartmaatschappijen in eerste instantie gebruikt voor operationele doeleinden (het betreft gegevens in 19 sectoren zoals reisdata, routes, ticketgegevens, contactgegevens, gegevens van het reisbureau, gebruikte betaalmiddelen, stoelnummer en gegevens over bagage), maar zij hebben voor de luchtvaartmaatschappijen ook handels- en statistische waarde.

PNR-gegevens kunnen eveneens door wetshandhavingsorganen worden gebruikt en in het voorstel voor een richtlijn worden geharmoniseerde regels voor dit soort maatregelen vastgelegd. PNR-gegevens kunnen, als zij zorgvuldig worden geanalyseerd, een doelmatig instrument zijn om criminele en terroristische activiteiten te signaleren en op te sporen. Voorts kunnen zij reactief, op het moment zelf en proactief worden gebruikt om criminelen te onderscheppen, in het oog te houden, en om onderzoek naar hen te verrichten en hen te vervolgen. Momenteel beschikt van de 27 lidstaten van de Europese Unie alleen het Verenigd Koninkrijk over een volwaardig PNR-systeem<sup>2</sup>, terwijl vijf andere (Frankrijk, Denemarken, Zweden, België en Nederland) het systeem in beperkte mate inzetten of het gebruik ervan uittesten.

PNR-gegevens moeten niet worden verward met vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API), d.w.z. biografische gegevens afkomstig van het mechanisch leesbare deel van een paspoort. Dit is beperkter van omvang en het gebruik ervan is gereguleerd bij de API-

---

<sup>1</sup> Standaard Eurobarometer 71, blz.149 van de bijlage.

<sup>2</sup> E-grenzen van het VK, afdelingen 32 tot 38 van de Immigration, Asylum and Nationality Act 2006 (wet inzake immigratie, asiel en nationaliteit).

richtlijn<sup>1</sup>.

## **II. Voorstel van de Commissie**

In het Commissievoorstel (hierna “de tekst”) wordt rekening gehouden met de aanbevelingen van het Europees Parlement zoals vervat in diens resolutie van november 2008<sup>2</sup> en wordt de stand van de besprekingen binnen de werkgroepen van de Raad in 2009 weergegeven. Ook de adviezen van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming, de Groep gegevensbescherming artikel 29 en het Bureau voor de grondrechten zijn in aanmerking genomen. Er zijn een volledige effectbeoordeling en een raadplegingsprocedure uitgevoerd.

In beginsel doet de tekst twee dingen: i) hij harmoniseert de verplichting van luchtvaartmaatschappijen die vluchten uitvoeren naar en vanuit een derde land en het grondgebied van ten minste één lidstaat om PNR-gegevens door te zenden aan wetshandhavingsorganen, en ii) hij bepaalt normen voor de wetshandhavingsorganen die zulke gegevens mogen gebruiken, met name om terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen. De tekst strookt met de voorschriften die zijn vastgelegd in Kaderbesluit 2008/977/JBZ (of andere kaderbesluiten die op dit gebied in de toekomst worden genomen) inzake de bescherming van persoonsgegevens. Het voorgestelde systeem is wettelijk verplicht en iedere lidstaat krijgt twee jaar om een functionerend systeem op te zetten. Om kosten te besparen mogen de lidstaten echter gezamenlijke systemen inzetten.

Afgezien van voornoemde beperking van de doeleinden, is er een aantal gebieden waarop parlementsleden van oudsher hun aandacht richten:

### *I. Bewaren van gegevens*

In de tekst is er sprake van een tweefasenaanpak van het bewaren van PNR-gegevens door de bevoegde autoriteit van de lidstaat: te weten een periode van 30 dagen, gevolgd door een periode van vijf jaar waarin de gegevens worden afgeschermd.

### *II. Gecentraliseerd tegen gedecentraliseerd systeem*

In de tekst worden voorschriften vastgesteld voor een gedecentraliseerd systeem. De argumenten die hiervoor pleiten hebben voornamelijk betrekking op de kosten, maar eveneens te maken met de gevoelige aard van een systeem dat op één bepaalde locatie is gevestigd.

### *III. Opneming van intra-EU-vluchten*

Vluchten binnen de EU vallen buiten het toepassingsgebied van de tekst.

### *IV. Gerichte tegen 100% verzameling*

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2004/82/EG van 29 augustus 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven (PB L 261 van 6.8.2004, blz. 24).

<sup>2</sup> Aangenomen teksten, P6\_TA(2008)0561.

De Commissie stelt voor om geleidelijk 100% van de internationale vluchten te dekken.

### V. Omschrijving van terroristische misdrijven en zware criminaliteit

In de tekst worden met "terroristische misdrijven" de strafbare feiten bedoeld die worden opgesomd in de artikelen 1 tot en met 4 van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad; en "zware criminaliteit" wordt eveneens omschreven onder verwijzing naar "artikel 2, lid 2, van Kaderbesluit 2002/584/JBZ, maar uitsluitend indien daarop in het nationale recht van een lidstaat een vrijheidsstraf of een tot vrijheidsbeneming strekkende maatregel staat met een maximumduur van ten minste drie jaar" zij het dat op dit punt enige soepelheid is toegestaan.

### III. Standpunt van de rapporteur

De rapporteur stemt grotendeels in met de benadering van de Commissie voor wat de doorgifte en het gebruik van PNR-gegevens betreft. De Commissie en wetshandhavingsorganen van een aantal lidstaten hebben aan leden documenten overgelegd over de doelmatigheid van een dergelijk instrument, en de rapporteur stelt dat de noodzaak, evenredigheid en toegevoegde waarde van een dergelijke maatregel is aangetoond: de vrijheid van verkeer wordt door de maatregelen niet aangetast en het recht op binnenkomst van burgers wordt niet in gevaar gebracht, terwijl tegelijkertijd wordt bijgedragen tot bescherming van hun veiligheid. Daar in het voorstel van de Commissie rekening is gehouden met de aanbevelingen die het Europees Parlement in november 2008 heeft gedaan, en aangezien er minimumnormen worden bepaald die met betrekking tot andere PNR-overeenkomsten reeds door de LIBE-commissie zijn goedgekeurd, biedt de tekst bovendien een gezonde basis voor dialoog in deze vergadering.

#### I. Bewaren van gegevens

De rapporteur is niet van mening dat er wijzigingen in de tekst dienen te worden aangebracht, maar in zijn ontwerpverslag is een definitie opgenomen van "afscherming van gegevens" waardoor de precieze betekenis van deze bepaling wordt verduidelijkt. Het verslag voorziet tevens in twee verschillende termijnen voor de toegang tot de gegevens: vijf jaar voor terrorisme en vier jaar voor zware transnationale criminaliteit, waarbij het evenredigheidsbeginsel volledig in acht wordt genomen, met het oog op de gevoegde zaken C-293/12 en C-594/12 (Hof van Justitie).

#### II. Gecentraliseerd tegen gedecentraliseerd systeem

In het ontwerpverslag worden voorschriften uiteengezet voor een gedecentraliseerd systeem.

#### III. Opneming van intra-EU-vluchten

De rapporteur is ervan overtuigd dat door de opneming van vluchten binnen de EU duidelijk waarde zou worden toegevoegd aan de PNR-systemen van de EU. Hoewel hierdoor extra kosten zouden ontstaan, biedt opneming ervan duidelijke voordelen: een uniforme structuur en sterke veiligheidsvoordelen. Daar het toepassingsgebied van het programma wordt uitgebreid, heeft de rapporteur de voorbereidingsperiode van het voorstel verlengd van twee

naar drie jaar.

#### IV. Gerichte tegen 100% verzameling

De rapporteur is voorstander van 100% dekking van vluchten, omdat dit duidelijke voordelen biedt op het gebied van doelmatigheid en veiligheid. Tevens zijn er aanwijzingen dat criminelen bepaalde vluchten in het kader van een gericht systeem mijden.

#### V. Omschrijving van terroristische misdrijven en zware transnationale criminaliteit

In het ontwerpverslag zijn de definities van "terroristisch misdrijf" en "zware criminaliteit" niet gewijzigd. De tekst heeft echter wel alleen betrekking gekregen op "zware transnationale criminaliteit", met een opsomming van specifieke strafbare feiten uit de lijst van Kaderbesluit 2002/584/JBZ.

De rapporteur heeft eveneens bepalingen ingelast die het probleem met betrekking tot kosten en beroepsmogelijkheden verduidelijken, alsook de rechtszekerheid van de tekst opgevoerd door uitdrukkelijker te verwijzen naar andere wetgeving die in deze sector reeds van kracht is.