



2014/0258(NLE)

13.5.2015

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΣΤΑΣΗΣ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για την εξουσιοδότηση των κρατών μελών να κυρώσουν, προς το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το πρωτόκολλο του 2014 της Σύμβασης περί της αναγκαστικής ή υποχρεωτικής εργασίας, του 1930, της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας, όσον αφορά τα άρθρα 1 έως 4 του Πρωτοκόλλου σχετικά με τα θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις

(06731/2015 – C8-0078/2015 – 2014/0258(NLE))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Helga Stevens

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ***III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για την εξουσιοδότηση των κρατών μελών να κυρώσουν, προς το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το πρωτόκολλο του 2014 της Σύμβασης περί της αναγκαστικής ή υποχρεωτικής εργασίας, του 1930, της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας, όσον αφορά τα άρθρα 1 έως 4 του Πρωτοκόλλου σχετικά με τα θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις ((06731/2015 – C8-0078/2015 – 2014/0258(NLE))

(Έγκριση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου ((06731/2015),
 - έχοντας υπόψη την αίτηση έγκρισης που υπέβαλε το Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 82 παράγραφος 2 και το άρθρο 218, παράγραφος 6 δεύτερο εδάφιο στοιχείο α) ν), της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (C8-0078/2015),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 99 παράγραφος 1 πρώτο και τρίτο εδάφιο και παράγραφος 2, καθώς και το άρθρο 108 παράγραφος 7 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τη σύσταση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A8-0000/2015),
1. εγκρίνει το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου·
 2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η σύμβαση περί της αναγκαστικής ή υποχρεωτικής εργασίας είναι μία από τις οκτώ θεμελιώδεις συμβάσεις της ΔΟΕ οι οποίες συναποτελούν τα βασικά διεθνή πρότυπα εργασίας, και θεωρείται μέσο για την προάσπιση των ανθρώπινων δικαιωμάτων. Η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας με την έκδοση της σύμβασης το 1930, κάλεσε τα κράτη μέλη να σταματήσουν την αναγκαστική εργασία το συντομότερο δυνατόν και να ποινικοποιήσουν τη συγκεκριμένη πράξη. Όμως, μετά από 80 χρόνια και πλέον, η ΔΟΕ εκτιμά ότι τουλάχιστον 20,9 εκατομμύρια άνθρωποι παγκοσμίως πέφτουν θύματα αναγκαστικής εργασίας.

Το πρωτόκολλο επιδιώκει να καλύψει τα κενά στην υλοποίηση και να επιτύχει πρόοδο στην πρόληψη της εμπορίας ανθρώπων για εργασιακή εκμετάλλευση και στην προστασία και την αποζημίωση των θυμάτων αναγκαστικής εργασίας.

Το πρωτόκολλο απαιτεί από τα κράτη μέλη της ΔΟΕ να αναπτύξουν μια εθνική πολιτική και ένα σχέδιο δράσης για την αποτελεσματική και βιώσιμη κατάργηση της αναγκαστικής εργασίας και να λάβουν μέτρα για την εφαρμογή των διατάξεων του πρωτοκόλλου, σε διαβούλευση με τις οργανώσεις των εργοδοτών και των εργαζομένων. Ορίζει επίσης τα μέτρα που πρέπει να λάβουν τα κράτη μέλη της ΔΟΕ για την πρόληψη της αναγκαστικής εργασίας, ειδικότερα: εκπαίδευση και ενημέρωση των ανθρώπων για να εξασφαλιστεί ότι η νομοθεσία σχετικά με την πρόληψη της αναγκαστικής εργασίας εφαρμόζεται σε όλους τους εργαζομένους και όλους τους τομείς της οικονομίας· προστασία των ατόμων, ιδίως των διακινούμενων εργαζομένων, από δυνητικά καταχρηστικές και δόλιες πρακτικές πρόσληψης και τοποθέτησης και αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτιών που πολλαπλασιάζουν τους κινδύνους της αναγκαστικής εργασίας.

Όσον αφορά τα θύματα, το πρωτόκολλο ορίζει ότι πρέπει να ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα για την ταυτοποίηση, την ελευθέρωση, την προστασία, την ανάκαμψη και την αποκατάστασή τους συμπληρωματικά προς άλλες μορφές συνδρομής και στήριξης. Απαιτείται από τα κράτη μέλη της ΔΟΕ να εξασφαλίσουν ότι όλα τα θύματα έχουν πρόσβαση σε διορθωτικά μέσα, όπως η αποζημίωση, και ότι οι αρμόδιες αρχές έχουν τη δυνατότητα να μην ασκήσουν δίωξη σε θύματα για παράνομες δραστηριότητες που έχουν εξαναγκαστεί να διαπράξουν.

Το πρωτόκολλο δημιουργεί νομικές υποχρεώσεις που ισχύουν για την κύρωση κρατών και μπορεί να κυρώνεται μόνο από κράτη που έχουν κυρώσει τη σύμβαση. Σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα κράτη μέλη δεν είναι σε θέση να αποφασίσουν να κυρώσουν το πρωτόκολλο εκτός του πλαισίου των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, δεδομένου ότι μέρη του πρωτοκόλλου εμπίπτουν σε τομείς αρμοδιότητας της ΕΕ.

Το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου εξουσιοδοτεί τα κράτη μέλη να κυρώσουν, προς το συμφέρον της ΕΕ, εκείνα τα μέρη του πρωτοκόλλου που εμπίπτουν σε τομείς αρμοδιότητας της ΕΕ, και θα τους συστήσει να καταβάλουν προσπάθειες για να το πράξουν έως το τέλος του 2016.

Κατά την άποψη του εισηγητή το πρωτόκολλο του 2014 αφορά ανθρώπινα δικαιώματα, θύματα και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, έγκλημα που πλήττει όχι μόνον μεμονωμένα άτομα αλλά και όλη την κοινωνία και την οικονομία στο σύνολό της. Η κύρωση του πρωτοκόλλου αυτού είναι σημαντικό βήμα για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των δικαιωμάτων των θυμάτων του εγκλήματος σε όλη την Ευρώπη. Η αρχική σύμβαση περί αναγκαστικής εργασίας τέθηκε σε ισχύ σχεδόν πριν

από εκατό χρόνια και, παρόλα αυτά, είναι λυπηρό το γεγονός ότι εκατομμύρια άνθρωποι σε όλο τον κόσμο εξακολουθούν να υπόκεινται σε καταναγκαστική εργασία.

Η κύρωση του πρωτοκόλλου από τα κράτη μέλη θα καταστήσει ευκολότερη τη δίωξη των διακινητών ανθρώπων, επομένως ο εισηγητής εκφράζει την ικανοποίησή του για το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου και προτείνει να το εγκρίνει το Κοινοβούλιο, ενθαρρύνει επίσης τα κράτη μέλη να κυρώσουν γρήγορα το πρωτόκολλο.