



EUROOPA PARLAMENT

2014–2019

---

*Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon*

---

**2014/0258(NLE)**

13.5.2015

**\*\*\***

## **SOOVITUSE PROJEKT**

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu otsus, millega antakse liikmesriikidele luba ratifitseerida Euroopa Liidu huvides Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni 1930. aasta sunniviisilise töö konventsiooni 2014. aasta protokoll selle artiklite 1–4 osas seoses õiguslast koostööd kriminaalasjades käsitlevate küsimustega (06731/2015 – C8-0078/2015 – 2014/0258(NLE))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Helga Stevens

***Kasutatud tähised***

- \* nõuandemenetlus
- \*\*\* nõusolekumenetlus
- \*\*\*I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- \*\*\*II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- \*\*\*III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

## SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT .....	5
LÜHISELGITUS.....	6



## EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu otsus, millega antakse liikmesriikidele luba ratifitseerida Euroopa Liidu huvides Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni 1930. aasta sunniviisilise töö konventsiooni 2014. aasta protokoll selle artiklite 1–4 osas seoses õigusosalast koostööd kriminaalasjades käsitlevate küsimustega (06731/2015 – C8-0078/2015 – 2014/0258(NLE))

(Nõusolek)

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse nõukogu otsuse eelnõu (06731/2015),
  - võttes arvesse nõusoleku taotlust, mille nõukogu esitas vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 82 lõikele 2 ja artikli 218 lõike 6 teise lõigu punkti a alapunktile v (C8-0078/2015),
  - võttes arvesse kodukorra artikli 99 lõike 1 esimest ja kolmandat lõiku ja lõiget 2 ning artikli 108 lõiget 7,
  - võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni soovitus (A8-0000/2015),
1. annab nõusoleku nõukogu otsuse eelnõule;
  2. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule, komisjonile ning liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele.

## LÜHISELGITUS

ILO sunniviisilise töö konventsioon on üks ILO kaheksast peamisest konventsioonist, mis moodustavad peamised rahvusvahelised tööalased standardid, ja seda peetakse inimõiguste tagamise vahendiks. Konventsiooni vastuvõtmisel 1930. aastal kutsus Rahvusvaheline Töökonverents osalisriike üles lõpetama sunniviisilise töö kasutamise võimalikult kiiresti ning tunnistama sellise seaduserikkumise kriminaalkuriteoks. Kuigi on möödunud üle 80 aasta, ulatub ILO hinnangul sunniviisilise töö ohvrite arv kogu maailmas praegu vähemalt 20,9 miljonini.

Protokolli eesmärk on kompenseerida puudujääke rakendamises ja teha edusamme tööjõu ärakasutamise eesmärgil toimuva inimkaubanduse ennetamises ning sunniviisilise töö ohvrite kaitsmises ja neile kahju hüvitamises.

Protokollis on nõutud, et ILO liikmesriigid töötaksid välja riikliku poliitika ja tegevuskava, et tulemuslikult ja püsivalt vähendada sunniviisilist tööd ning võtta kasutusele meetmeid, et koostöös tööandjate ja töötajate organisatsioonidega kohaldada protokollis sätestatud meetmeid. Selles on ka sätestatud meetmed, mida ILO osalisriigid peavad kasutusele võtma, et takistada sunniviisilise töö kasutamist, nimelt: harida ja teavitada inimesi, tagamaks et sunniviisilise töö vältimist käsitlevad õigusaktid hõlmaksid kõiki töötajaid ja kõiki majandussektoreid; kaitsta inimesi, eelkõige võõrtöötajaid, värbamis- ja töölesunamisasutuste eest, millel võivad olla kuritahtlikud ja ebaausad eesmärgid.

Ohvrite osas on protokollis ette nähtud, et tuleb kasutusele võtta tõhusaid meetmeid nende tuvastamiseks, vabastamiseks, kaitseks, taastumiseks ja rehabilitatsiooniks lisaks muudele abi ja toetuse liikidele. ILO osalisriigid peavad tagama, et kõikidel ohvritel on juurdepääs õiguskaitsevahenditele, näiteks hüvitistele, ning et pädevatel asutustel on õigus ohvritele mitte süüdi mõista selliste kuritegude pärast, mida nad on olnud sunnitud sooritama.

Protokolliga luuakse juriidilised kohustused selle ratifitseerinud riikidele ja selle saavad ratifitseerida vaid riigid, kes on konventsiooni ratifitseerinud. Kooskõlas Euroopa Liidu Kohtu praktikaga ei saa liikmesriigid otsustada ratifitseerida protokollis väljaspool ELi institutsioonide raamistikku, sest protokollis osad kuuluvad ELi pädevusvaldkondadesse.

Nõukogu otsuse eelnõuga antakse liikmesriikidele volitus ELi huvides ratifitseerida protokollis need osad, mis kuuluvad ELi pädevusalasse, ning neil soovitatakse teha jõupingutusi, et seda teha enne 2016. aasta lõppu.

Raportööri arvates käsitleb 2014. aasta protokoll põhiõigusi, ohvrite ja võitlust inimkaubanduse vastu, mis on kuritegu, mis ei mõjuta üksnes üksikisikuid, vaid kogu ühiskonda ja majandust. Kõnealuse protokollis ratifitseerimine on oluline samm inimkaubanduse vastases võitluses ja kuriteoohvrite õiguste tagamisel kõikjal Euroopas. Esialgne sunniviisilise töö konventsioon jõustus ligikaudu 100 aastat tagasi, ning on kahetsusväärne, et kogu maailmas leidub veel ikka miljoneid inimesi, kes peavad sunniviisiliselt töötama.

Protokolli ratifitseerimine liikmesriikide poolt muudab lihtsamaks inimkaubitsejate vastase võitluse. Seetõttu väljendab raportöör heameelt nõukogu otsuse eelnõu üle ja teeb ettepaneku, et Euroopa Parlament annaks sellele oma nõusoleku. Raportöör ergutab ka liikmesriike protokollis kiiresti ratifitseerima.