



PARLAMENT EUROPEJSKI

2014 - 2019

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2014/0258(NLE)

13.5.2015

PROJEKT ZALECENIA

w sprawie projektu decyzji Rady upoważniającej państwa członkowskie do ratyfikowania, w interesie Unii Europejskiej, Protokołu z 2014 r. do Konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy z 1930 r. dotyczącej pracy przymusowej lub obowiązkowej w odniesieniu do art. 1–4 protokołu dotyczących kwestii związanych z współpracą wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych (06731/2015 – C8-0078/2015 – 2014/0258(NLE))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawczyni: Helga Stevens

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
- *** Procedura zgody
- ***I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- ***II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- ***III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu.)

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	6

PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady upoważniającej państwa członkowskie do ratyfikowania, w interesie Unii Europejskiej, Protokołu z 2014 r. do Konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy z 1930 r. dotyczącej pracy przymusowej lub obowiązkowej w odniesieniu do art. 1–4 protokołu dotyczących kwestii związanych z współpracą wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych (06731/2015 – C8-0078/2015 – 2014/0258(NLE))

(Zgoda)

Parlament Europejski,

- uwzględniając projekt decyzji Rady (06731/2015),
 - uwzględniając wniosek o wyrażenie zgody przedstawiony przez Radę na podstawie art. 82 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a) ppkt (v) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C7-0078/2015),
 - uwzględniając art. 99 ust. 1 akapit pierwszy i trzeci, art. 99 ust. 2 oraz art 108 ust. 7 Regulaminu,
 - uwzględniając zalecenie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A8-0000/2015),
1. wyraża zgodę na projekt decyzji Rady;
 2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządów i parlamentom państw członkowskich.

UZASADNIENIE

Konwencja dotycząca pracy przymusowej lub obowiązkowej jest jedną z ośmiu podstawowych konwencji MOP, które określają główne międzynarodowe normy pracy, i jest uważana za instrument na rzecz praw człowieka. Uchwalając konwencję w 1930 r., Międzynarodowa Konferencja Pracy wezwała państwa do jak najszybszego położenia kresu pracy przymusowej i do uznania jej za przestępstwo karne. Jednak 80 lat później MOP szacuje, że na całym świecie co najmniej 20,9 mln ludzi nadal pada ofiarą pracy przymusowej.

Przedmiotowy protokół ma pomóc w zniwelowaniu różnic we wdrażaniu odnośnych przepisów i przyczynić się do postępów w zapobieganiu handlowi ludźmi w celu wykorzystywania ich do pracy oraz ochronie ofiar pracy przymusowej i zapewnieniu im zadośćuczynienia.

Protokół wymaga od państw należących do MOP opracowania krajowej polityki i krajowego planu działania na rzecz skutecznego i trwałego wyeliminowania pracy przymusowej, a także podjęcia środków umożliwiających stosowanie postanowień protokołu po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pracodawców i pracowników. Określa on też środki, jakie państwa należące do MOP muszą podjąć w celu zapobiegania pracy przymusowej: edukowanie i informowanie obywateli w celu zapewnienia obowiązywania ustawodawstwa związanego z zapobieganiem pracy przymusowej w odniesieniu do wszystkich pracowników i wszystkich sektorów gospodarki; ochrona, zwłaszcza pracowników migrujących, przed narażeniem na padnięcie ofiarą nadużycia i oszustwa w wyniku praktyk naboru i pośrednictwa pracy oraz wyeliminowanie głównych czynników zwiększających zagrożenie pracą przymusową.

W odniesieniu do ofiar protokół stanowi, że należy podjąć skuteczne środki w celu ich identyfikacji, uwalniania, ochrony, rekonwalescencji i rehabilitacji, jak również zapewnić inne formy pomocy i wsparcia. Państwa należące do MOP mają obowiązek dopilnowania, aby wszystkie ofiary miały dostęp do środków naprawczych, takich jak odszkodowania, i aby właściwe organy miały prawo nie wnosić sprawy przeciwko ofiarom bezprawnych działań, do których popełnienia były one zmuszane.

Protokół określa obowiązki prawne ratyfikujących go państw i może zostać ratyfikowany wyłącznie przez państwa, które ratyfikowały konwencję. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej państwa członkowskie nie mogą podjąć decyzji o ratyfikowaniu protokołu poza ramami instytucji UE, ponieważ niektóre części protokołu wchodzą w zakres kompetencji UE.

Projekt decyzji Rady upoważnia państwa członkowskie do ratyfikowania, w interesie Unii Europejskiej, tych części protokołu, które wchodzą w zakres kompetencji UE, i zaleca im podjęcie starań w tym celu do końca 2016 r.

Według sprawozdawczyni protokół z 2014 r. dotyczy praw podstawowych, ofiar i zwalczania handlu ludźmi, przestępstwa, które ma wpływ nie tylko na jednostki, ale i na całość społeczeństwa i na całą gospodarkę. Ratyfikacja tego protokołu stanowi ważny krok w walce z handlem ludźmi i na drodze do zapewnienia przestrzegania praw ofiar przestępstw w całej Europie. Pierwotna Konwencja dotycząca pracy przymusowej lub obowiązkowej weszła w życie niemal sto lat temu, a mimo to miliony osób na całym

świecie niestety nadal padają ofiarą pracy przymusowej.

Ratyfikacja protokołu przez państwa członkowskie ułatwi walkę z osobami zajmującymi się handlem ludźmi, dlatego sprawozdawczyni z zadowoleniem przyjmuje projekt decyzji Rady i sugeruje, aby Parlament wyraził zgodę. Sprawozdawczyni zachęca też państwa członkowskie do szybkiego ratyfikowania protokołu.